VALTIOVARAINMINISTERIÖ

Hallituksen esitys eduskunnalle Verontilityslain 13 §:n muuttamisesta

18.11.2016 Elina Pylkkänen
Eduskunta / Verojaosto



Vero-osasto

Muutosesityksen sisältö

- Verontilityslakia muutettaisiin siten, että se vastaa Metsähallituksen organisaatiouudistuksesta aiheutuvia muutoksia laissa, jossa säädetään yhteisöverojen jakamisperusteista yksittäisille kunnille
  - Metsähallituksen, Suomen metsäkeskuksen ja metsäntutkimuslaitoksen organisaatiouudistuksista johtuvat muutokset
- Edelleen Metsähallituksen ja metsätalous oy:n maksamat yhteisöverot jaettaisiin metsäerän jakoperusteella yksittäisille kunnille
- Lisäksi ehdotetaan, että Suomen Kuntaliitto ry saisi tiedot yhteisöille maksuunpannusta verosta

Metsähallituksen organisaatiouudistus

- Metsähallituksesta liikelaitoksena erotetaan markkinoilla liiketoimintaa harjoittavat yksiköt osakeyhtiöksi
- Metsätalousosakeyhtiö tulee normaalin yhteisöverotuksen piirin ja maksaa 20 % yhteisöverokannan mukaista veroa verotettavasta tulostaan
- Metsähallitus liikelaitoksena olisi kuitenkin edelleen osittain verovelvollinen yhteisö ja maksaisi vain kuntien osuuden yhteisöverosta veronsaajaryhmän jako-osuuden mukaisesti (v. 2015: 7,0634 % ja 2016: 6,1840 % ja 2017: 6,0680 %)

Taloudelliset vaikutukset

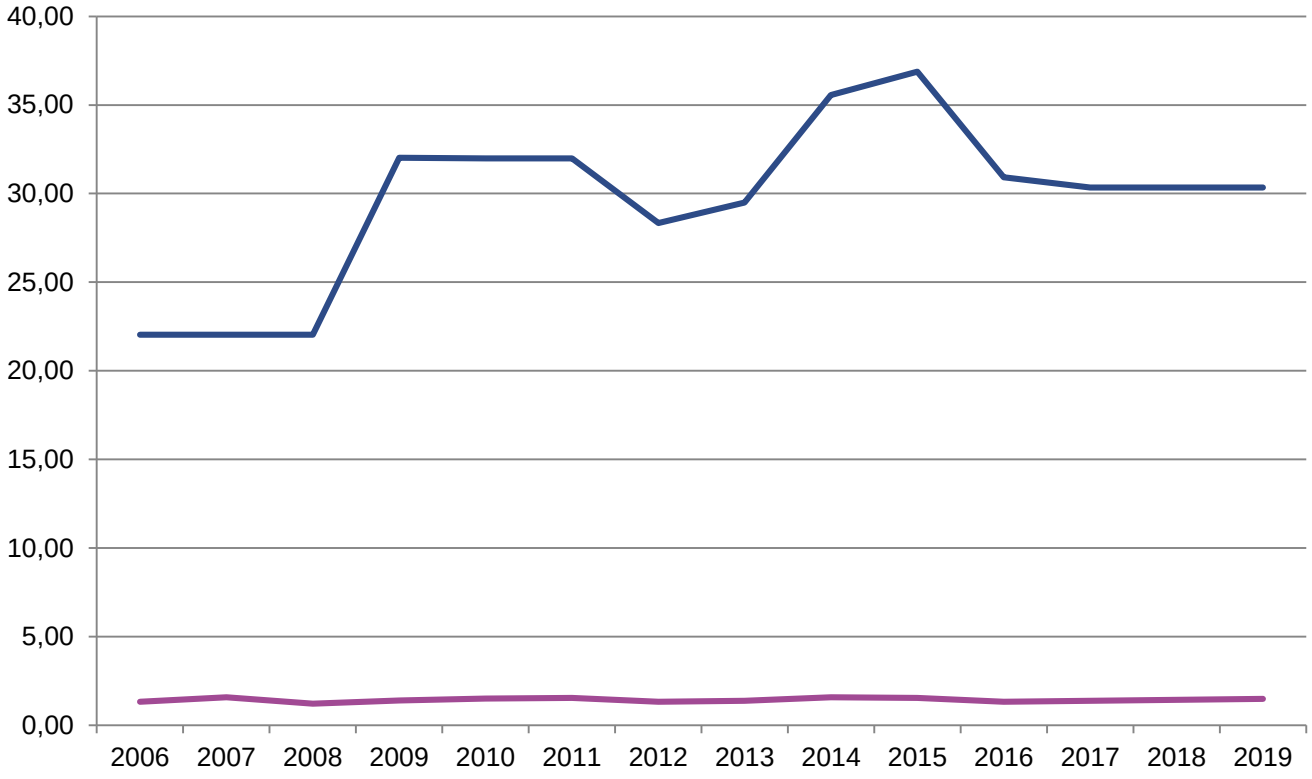
- Lakiesityksellä ei ole taloudellisia vaikutuksia kuntien saamaan yhteisöveroon
- Metsähallituksen organisaatiouudistus tosin voi muuttaa koko konsernin maksaman yhteisöveron määrää, jolloin vaikutukset yksittäisille kunnille tulisivat tätä kautta (käsitelty jo, kun laki tuli voimaan huhtikuussa 2016)

Kunnat saavat osuuden yhteisöveron tuotosta (Ve 607)

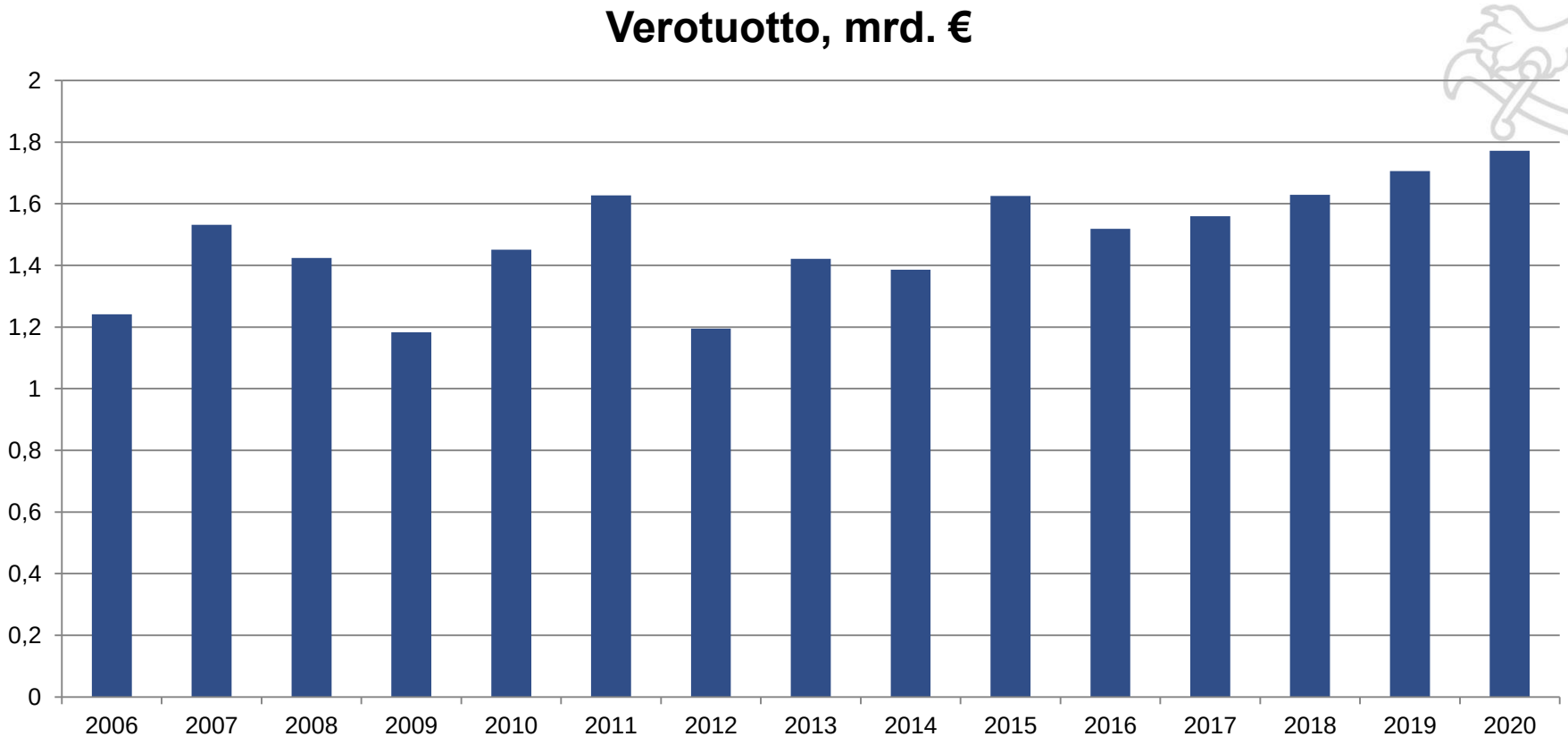
- Kuntien osuus yhteisöveron tuotosta on noin kolmannes (30,92 % vuonna 2016)
- Osuus on vaihdellut: kuntien velvoitteita sekä yhteisöverokevennyksiä on kompensoitu osuutta korottamalla, kuntien taloutta tasapainotettu määräaikaisilla osuuden korotuksilla (5 – 10 %-yks.)
- Yksittäisille kunnille yhteisövero jaetaan yritystoimintaeränä ja metsäeränä
- Metsävero-osuus on lain mukaan 5 – 15 % kuntien yhteisövero-osuudesta
- Metsäerä: Metsävero-osuus lisättynä Metsähallitukselle maksuunpannulla yhteisöverolla jaetaan yksittäisten kuntien metsäeräksi

Kuntien osuus yhteisöveron tuotosta

Verovuoden jako-osuudet	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Valtion osuus	*76,03*	*76,22*	*76,22*	*65,42*	*65,46*	*65,46*	*69,36*	*68,16*	*61,63*	*60,35*	*69,08*	*69,66*
Kuntien osuus	*22,03*	*22,03*	*22,03*	*32,03*	*31,99*	*31,99*	*28,34*	*29,49*	*35,56*	*36,87*	*30,92*	*30,35*
Seurakuntien osuus	*1,94*	*1,75*	*1,75*	*2,55*	*2,55*	*2,55*	*2,30*	*2,35*	*2,81*	*2,78*	*0,00*	*0,00*



Kuntien yhteisövero 2006 – 2020*, mrd. €



Yksittäisen kunnan yhteisöveron jakoperuste

- Kunnan yhteisövero-osuus = yritystoimintaerä + metsäerä + Metsähallituksen maksamat yhteisöverot (metsäerän laskentaperusteen mukaan)
- Laskentaperuste on monimutkainen ja sisältää epävarmuutta sen suhteen, miten useassa kunnassa toimivien yritysten maksama yhteisövero jakautuu eri kuntiin (Tilastokeskuksen Verohallinnolle toimittamaa tietoa)

Yritystoimintaerä

- Kunkin yhteisön yhteisövero jaetaan kunnittaiseksi yritystoimintaerän laskentaeräksi
- Yhteisön toimipaikka yhdessä kunnassa: yhteisön vero lisätään kunnan laskentaerään
- Yhteisöllä toimipaikkoja useassa kunnassa: yhteisön vero lisätään näiden kuntien laskentaeriin yhteisön toimipaikkojen kunnittasten henkilöstömäärien suhteessa (myös konsernit)

Metsäerä

- Kunnan metsäerää laskettaessa perusteena käytetään metsäkeskuksittain laskettuja bruttokantorahatuloja, jotka jaetaan yksittäisille kunnille niiden alueella olevien talousmetsämaapinta-alojen suhteessa
- Lisäksi perusteeseen luetaan arvioidut saamatta jääneet kantorahatulot luonnonsuojelualueiden metsämaista
- Metsävero-osuus lisättynä Metsähallitukselle maksuunpannulla yhteisöverolla jaetaan yksittäisten kuntien metsäeräksi näin saatujen kunnittaisten laskentaerien suhteessa

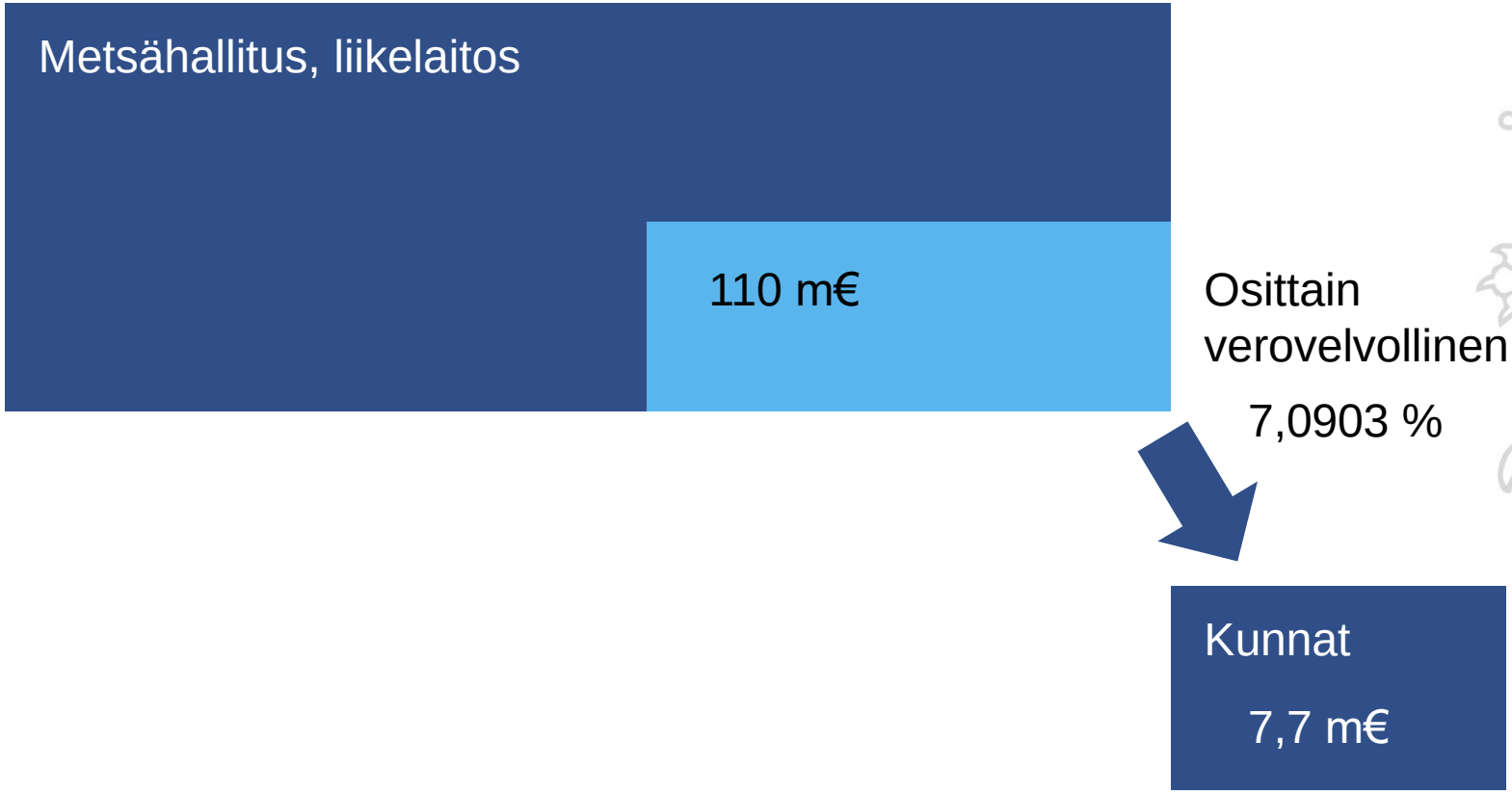
Kuntien metsäerän laskenta

Kunnan metsäerän laskentaperuste = metsäkeskuksen bruttokantorahatulo x kunnan normihehtaarit/metsäkeskushehtaarit + kunnan arvioitu luonnsuojeluhehtaaritulo x kunnan luonnsuojelumetsähehtaarit

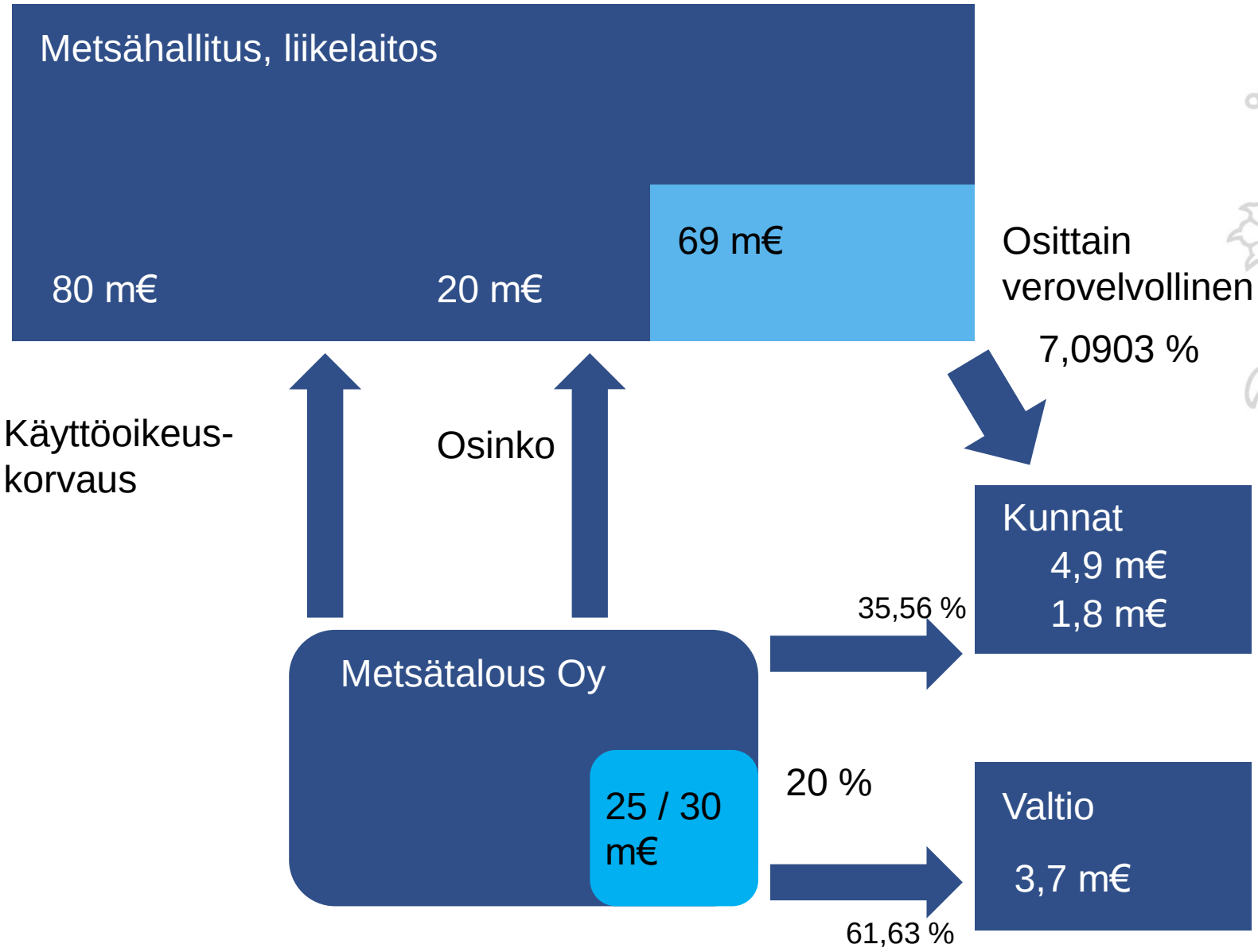
Kunnan metsäerä = (metsävero-osuus + Metsähallituksen mp-yhteisövero) x kunnan metsäerän laskentaperuste / koko maan metsäerien laskentaperusteiden summa

Kunnan jako-osuus verovuonna ={[(kunnan metsäerä laskentavuodelta + kunnan yritystoimintaerä laskentavuodelta) / (koko maan metsäerien summa laskentavuodelta + koko maan yritystoimintaerien summa laskentavuodelta)] + [(kunnan metsäerä laskentavuosi - 1vuosi + kunnan yritystoimintaerä laskentavuosi - 1vuosi) / (koko maan metsäerien summa laskentavuosi-1vuosi + koko maan yritystoimintaerien summa laskentavuosi-1vuosi)]} / 2

$$\text{Kunnan jako-osuus} = [(YT_k + ME_k) / (\sum YT + \sum ME) + (YT_{k-1} + ME_{k-1}) / (\sum YT_{-1} + \sum ME_{-1})] / 2$$



Yritystoimintaerä + metsävero-osuus + Metsähallituksen yhteisövero
= 35,56 % yhteisöveron tuotosta + 7,7 m€
= 1 569 m€ + 7,7 m€
= 1 398 m€ **+ 159 m€ + 7,7 m€**



Yritystoimintaerä + metsävero-osuus + Metsähallituksen yhteisövero
= 1 398 m€ **+ 159 m€ + 6,7 m€** (verotettava tulo pienenee n. 15 m€)

Metsäerän laskentaperusteen muutosehdotus, perustelu ja tavoite

- Luonnonsuojelumetsät ja talousmetsät tulisi asettaa samanarvoisiksi kunnan metsäerän laskennassa
- Metsäerä voitaisiin laskea yksinomaan kunnan metsähehtaarien määrän perusteella (ls + tal), valtakunnallisesti tasa-arvoinen järjestelmä: kaikki kunnat metsän tuotosta tai hakkuista riippumatta tasa-arvoisessa asemassa
- Voitaisiin siirtyä uuteen laskentaperusteeseen heti tai asteittain
- Metsähallituksen liikelaitoksen ja Metsätalous Oy:n yhteisöverot jaettaisiin edelleen metsäerän jakoperiaatteella
- Sama metsäerä-summa jaettaisiin oikeudenmukaisemmalla tavalla: voittajia vähemmän, kustannukset jakaantuvat tasaisesti useamman kunnan kesken
- Yksinkertaistaa ja selkiyttää järjestelmää: veron helpompi hallinnointi ja kuntien helpottunut taloussuunnittelu

VALTIOVARAINMINISTERIÖ

Elina Pylkkänen
Finanssineuvos
Puh. 0295 16001 (vaihde)
Lisätieto: elina.pylkkanen@vm.fi
www.vm.fi

Lisätietoja myös:
Tarja Järvinen,
Lainsäädäntöneuvos
Vero-osasto

