Opetus- ja kulttuuriministeriö MINVA OKM2016-00182

KAS Ruso Henrik(OKM) 14.11.2016

Viite

Asia

Koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheiluneuvosto 21.11.-22.11.2016

Suomea kokouksessa edustaa opetus- ja kulttuuriministeri Sanni Grahn-Laasonen.

Koulutusasiat: neuvosto hyväksyy päätelmät osaamisen ohjelmasta ja hyväksyy poliittisen yhteisymmärryksen taitotakuusta. Lisäksi hyväksytään päätelmät väkivaltaisen radikalisoitumisen ehkäisemisestä ja käydään keskustelu lahjakkuuksien tukemisesta lasten ja nuorten parissa. Suomi kannustaa edistämään digitaalista osaamista ja tuo esille toimenpiteet lasten harrastustoiminnan tukemiseksi ja opintopolkujen henkilökohtaistamiseksi ammatillisessa koulutuksessa.

Nuorisoasiat: neuvosto hyväksyy päätelmät nuorisotyön uusista toimintatavoista ja käy keskustelun nuorista eurooppalaisista nykyaikaisen EU:n keskiössä. Suomi tukee komission tavoitteita vahvistaa eurooppalaisia arvoja nuorten keskuudessa. Mahdollisten eurooppalaisten solidaarisuusjoukkojen perustamista pohdittaessa tulisi ottaa huomioon jo olemassa olevista toimista saadut kokemukset. Suomen mukaan nuorten työllisyyttä edistetään ensisijaisesti jäsenvaltioiden vastuulle kuuluvilla toimilla.

Kulttuuriasiat: neuvostossa otetaan tiedoksi audiovisuaalisia mediapalveluita koskevien neuvotteluiden edistysmisraportti, hyväksytään yleisnäkemykset kulttuuriperinnön eurooppalaisesta teemavuodesta ja Euroopan kulttuuripääkaupunki-tapahtumasta sekä keskustellaan EU:n kansainvälisten kulttuurisuhteiden strategiasta. Suomen mukaan perinteisiä televisiopalveluita ja internetin välityksellä tarjottavia mediapalveluita koskevan sääntelyn välistä epäsuhtaa tulisi korjata ensisijaisesti purkamalla vanhaa televisiosääntelyä ja jäljelle jäävän sääntelyn tulisi olla mahdollisimman teknologianeutraalia. Suomi korostaa kulttuurin merkitystä ja mahdollisuuksia kestävän kehityksen edistämisessä ja katsoo, että EU:n strategian tulee osaltaan tukea ja vahvistaa YK:n ja erityisesti Unescon toimintaa. Suomi painottaa myös kansalaisyhteiskunnan merkitystä.

Urheiluasiat: neuvosto hyväksyy päätelmät urheiludiplomatiasta ja käy keskustelun urheilun vaikutuksesta henkilökohtaiseen kehitykseen. Suomi tukee ajattelutapaa urheilun laajemmasta merkityksestä oppimisessa ja sosiaalisissa taidoissa.

Asialista:

1. Esityslistan hyväksyminen

<u>Lainsäädäntökäsittelyt</u> (julkinen käsittely)

2. (mahd.) A-kohtien luettelon hyväksyminen

<u>Muut kuin lainsäädäntöasiat</u>

3. (mahd.) A-kohtien luettelon hyväksyminen

<u>NUORISO</u>

4. Ehdotus neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmiksi nuorisotyön uusien toimintatapojen edistämisestä nuorten potentiaalin esiin saamiseksi ja kehittämiseksi **(s. 5)**
   = Hyväksyminen

5. Nuoret eurooppalaiset nykyaikaisen Euroopan unionin keskiössä **(s. 7)**
   = Periaatekeskustelu (julkinen)

<u>KOULUTUS</u>

6. Ehdotus neuvoston päätöslauselmaksi osallistavaa ja kilpailukykyistä Eurooppaa edistävästä uudesta osaamisohjelmasta **(s. 10)**
   = Hyväksyminen

7. Ehdotus neuvoston suositukseksi taitotakuun perustamisesta **(s. 13)**
   = Poliittinen yhteisymmärrys

8. Ehdotus neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmiksi väkivaltaisiin ääriliikkeisiin johtavan radikalisoitumisen ehkäisemisestä **(s. 16)**
   = Hyväksyminen

9. Kykyjen edistäminen ja kehittäminen: toimintakeinot kunkin nuoren parhaiden kykyjen esiin saamiseksi ja hyödyntämiseksi **(s. 19)**
   = Periaatekeskustelu (julkinen)

<u>Muut asiat</u>

10. <u>Koulutus</u>

    a) Eurooppalaisen opiskelijakortin testaus
       Ranskan valtuuskunnan tiedotusasia

    b) Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma

= Maltan valtuuskunnan tiedotusasia

KULTTUURI JA AUDIOVISUAALIALA

Lainsäädäntökäsittelyt (julkinen käsittely)

11. Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi audiovisuaalisten mediapalvelujen tarjoamista koskevien jäsenvaltioiden tiettyjen lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten yhteensovittamisesta annetun direktiivin 2010/13/EU muuttamisesta muuttuvien markkinarealiteettien vuoksi (ensimmäinen käsittely) **(s. 21)**
= Tilanneselvitys

12. Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi Euroopan kulttuuriperinnön teemavuodesta (2018) (ensimmäinen käsittely) **(s. 25)**
= Yleisnäkemys

13. Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi Euroopan kulttuuripääkaupunki -tapahtuman perustamista koskevasta unionin toiminnasta vuosiksi 2020–2033 annetun päätöksen N:o 445/2014/EU muuttamisesta (ensimmäinen käsittely) **(s. 28)**
= Yleisnäkemys

Muut kuin lainsäädäntöasiat

14. Tavoitteena kansainvälisiä kulttuurisuhteita koskeva EU:n strategia **(s. 30)**
= Periaatekeskustelu (julkinen)

URHEILU

Muut kuin lainsäädäntöasiat

15. Ehdotus neuvoston päätelmiksi urheiludiplomatiasta **(s. 34)**
= Hyväksyminen

16. Urheilun vaikutus yksilön kehitykseen **(s. 36)**
= Periaatekeskustelu (julkinen)

Muut asiat

17. Kulttuuri

a) Eurooppalaisen tekijänoikeusjärjestelmän uudistaminen
= Ranskan valtuuskunnan tiedotusasia

b) Euroopan kulttuuripääkaupungit 2020
= Kroatian ja Irlannin valtuuskuntien tiedotusasia

c) Euroopassa vallitsevan kriisin johdosta: investoiminen kulttuuriin

= Italian valtuuskunnan tiedotusasia

17. Urheilu

d) Maailman antidopingtoimiston (WADA) kokoukset (Glasgow, 19.–20. marraskuuta 2016)
= EU:ta WADAssa edustavien jäsenvaltioiden (BE, UK ja MT) edustajien tiedotusasia

e) Euroopan urheilutoiminnan järjestämisen kehityssuuntaukset ja erityispiirteet
= Ranskan valtuuskunnan tiedotusasia

f) Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma
= Maltan valtuuskunnan tiedotusasia

Asia
Nuoriso; neuvoston päätelmät nuorisotyön uusien toimintatapojen edistämisestä nuorten potentiaalin esiin saamiseksi ja kehittämiseksi

Kokous
Koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheiluneuvosto 21.11.2016 - 22.11.2016

U/E/UTP-tunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Nuorisoneuvosto hyväksynee päätelmät 21.11.2016.

Suomen kanta

Suomi voi hyväksyä päätelmäluonnoksen.

Pääasiallinen sisältö

Nuorisotyön oppimisprosessit auttavat nuoria kehittämään osaamistaan kokonaisvaltaisesti. Neuvosto pitää tärkeänä, että nuorisotyön avulla tavoitettaisiin myös vaikeasti tavoitettavat nuoret. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi nuorisotyön pitää reagoida nuorten elämän uusiin trendeihin ja kehittää vastaavasti menetelmiään. Innovoinnin tulisi olla osa nuorisotyön laadun kehittämistä.

Jäsenvaltioita kehotetaan parantamaan sekä vapaaehtoisten että palkattujen nuorisotyöntekijöiden koulutusta innovatiivisten toimintatapojen ja menetelmien (pelillistäminen, GPS-pohjaiset toiminnot jne.) käytössä käytännön nuorisotyössä sekä syrjäytymisvaarassa olevien nuorten tavoittamisessa.

Jäsenvaltioiden tulisi yhteistyössä komission kanssa kerätä ja analysoida tietoa nuorten tilanteesta sekä lisätä hyvien käytäntöjen vaihtoa. Tarvittaessa tulisi kehittää koulutusmoduleja mm. nuorisotyöntekijöiden digitaalisten taitojen kehittämiseksi.

Komissiota pyydetään tekemään säännöllisesti analyysejä nuorten elämään liittyvistä trendeistä sekä hyödyntämään nykyisiä EU-ohjelmia, kuten Erasmus+ -ohjelmaa nuorisotyössä sovellettavien innovatiivisten toimintatapojen toteuttamiseksi.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

SEUT 165/neuvoston päätelmät, ei lainsäädäntöasia.

Käsittely Euroopan parlamentissa

Asiaa ei käsitellä Euroopan parlamentissa.

Kansallinen valmistelu

EU-jaosto 32 (nuoriso ja urheilu), 26.9.2016
EU-jaosto 32 (nuoriso ja urheilu), kirjallinen käsittely 7.-9.11.2016
EU-ministerivaliokunta 18.11.2016

Eduskuntakäsittely

Sivistysvaliokunta (kirjallinen käsittely) 18.11.2016
Suuri valiokunta 18.11.2016

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Asialla ei ole vaikutusta kansalliseen lainsäädäntöön.

Taloudelliset vaikutukset

Asialla ei ole suoria taloudellisia vaikutuksia Suomelle.

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

-

Asiakirjat

13621/2016

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Opetus- ja kulttuuriministeriö/Seija Astala, seija.astala@minedu.fi
puh. 02953 30066

EUTORI-tunnus

Liitteet

Viite

Asia
Nuoriso; Nuoret eurooppalaiset nykyaikaisen Euroopan unionin keskiössä -Periaatekeskustelu

Kokous
Koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheiluneuvosto 21.11.2016 - 22.11.2016

U/E/UTP-tunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Ministerit käyvät keskustelun nuorisoneuvostossa 21.11.2016.

Suomen kanta

Suomi tukee komission tavoitteita vahvistaa eurooppalaisia arvoja nuorten keskuudessa.

Suomi pitää tärkeänä, että nuorten työllisyyttä edistettäisiin ensisijaisesti jäsenvaltioiden vastuulle kuuluvilla toimilla, joita EU-tason toimilla voidaan täydentää. Mahdollisten eurooppalaisten solidaarisuusjoukkojen perustamista pohdittaessa tulisi ottaa huomioon jo olemassa olevista toimista saadut kokemukset.

Uusien aloitteiden osalta Suomi painottaa joustavuutta, päällekkäisyyksien välttämistä ja aloitteiden tuottamaa eurooppalaista lisäarvoa. Mahdolliset aloitteet tulee voida toteuttaa nykyisen EU:n rahoituskehyksen puitteissa.

Pääasiallinen sisältö

Näköalattomuus ja mahdollisuuksien puute leimaavat nuorten elämää Euroopassa. Lähes kolmannes Euroopan 90 miljoonasta nuoresta on vaarassa ajautua köyhyyteen tai syrjäytyä. Koulutuksen ja työelämän ulkopuolella olevien (NEET) nuorten määrä on noussut neljään miljoonaan. Siksi on erityisen tärkeää, että Bratislavan valtion- ja hallitusten päämiesten epävirallinen huippukokous syyskuussa 2016 hyväksyi julkilausuman ja tiekartan, jonka yhtenä tavoitteena on luoda parempia mahdollisuuksia nuorille. Nuorisotyöttömyyden ohella on kiinnitettävä huomiota siihen, miten rakennetaan nuorten uskoa Euroopan unioniin ja eurooppalaisiin arvoihin. Puheenjohtajamaa pitää tärkeänä, että nuorisoministerit lähettäisivät vahvan viestin joulukuun Eurooppa-neuvostolle.

Kaikista haasteista huolimatta nuoret arvostavat EU-ohjelmien tarjoamia liikkuvuusmahdollisuuksia. Siksi nykyisiä ohjelmia, esim. Erasmus+, tai uusia, kuten suunniteltuja eurooppalaisia solidaarisuusjoukkoja tulisi vahvistaa.

Puheenjohtaja on esittänyt kolme kysymystä keskustelujen pohjaksi. Puheenjohtaja toivoisi ministerien ottavan kantaa siihen miten jäsenmaat ja EU-toimielimet voisivat paremmin auttaa yhdistämään nuoret eurooppalaiseen projektiin, mitä olisi mahdollista tehdä EU-tasolla ja jäsenmaissa, jotta päätöksenteossa otettaisiin paremmin nuorten realiteetit huomioon, ja miten puheenjohtajamaan järjestämän EU:n nuorisokonferenssin suosituksia voitaisiin ottaa huomioon kansallisella tasolla. Ministerit voivat halutessaan vastata joko yhteen tai kaikkiin kysymyksiin.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

SEUT 165/ei päätöksentekoa.

Käsittely Euroopan parlamentissa

Asiaa ei käsitellä Euroopan parlamentissa.

Kansallinen valmistelu

Jaosto EU-32 (nuoriso ja liikunta), kirjallinen käsittely 7.-9.11.2016
EU-ministerivaliokunta 18.11.2016

Eduskuntakäsittely

Sivistysvaliokunta (kirjallinen käsittely)18.11.2016
Suuri valiokunta 18.11.2016

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Asialla ei ole vaikutusta kansalliseen lainsäädäntöön.

Taloudelliset vaikutukset

Mahdollisesti perustettavien solidaarisuusjoukkojen rahoituksesta ei ole vielä riittävästi tietoa. Komissio antaa tiedonannon 7.12.2016.

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

Komission puheenjohtaja Juncker esitti Unionin tila –puheessaan 14.9.2016 Euroopan solidaarisuusjoukkojen (European Solidarity Corps, ESC) perustamista. Tavoitteena on tarjota 17-30-vuotiaille nuorille mahdollisuuksia osallistua käytännön solidaarisuustyöhön, vahvistaa yhteisiä eurooppalaisia arvoja ja tarjota mielekästä, työllistymistä tukevaa toimintaa. Kuka tahansa nuori riippumatta taustastaan tai tilanteestaan – olipa hän korkeakoulutettu, työssä tai työttömänä – voisi osallistua joukkoihin. Toiminta on tarkoitus käynnistää kuluvan vuoden loppuun mennessä aluksi EU:n jäsenmaissa. Myöhemmin se voisi laajentua EEA-maihin, hakija- ja naapuruusmaihin. Nuori voisi osallistua solidaarisuusjoukkoihin myös omassa maassaan. Tavoitteena on, että ensimmäiset 100 000 nuorta olisivat osallistuneet toimintaan vuoteen 2020 mennessä. Komission mukaan Erasmus+ -ohjelmaan olisi

tulossa 200 milj. euron lisäys. Siitä, mikä osuus tästä käytettäisiin solidaarisuusjoukkoihin ja mikä muihin toimiin, ei vielä ole tietoa. Nuorisoaloitetta (Youth initiatives) koskeva komission tiedonanto julkaistaan 7.12. Alustavan tiedon mukaan tiedonanto tulee koskettamaan solidaarisuusjoukkoja ja koulutusta.

Asiakirjat

13617/2016

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Opetus- ja kulttuuriministeriö/Seija Astala, seija.astala@minedu.fi
puh. 02953 30066

EUTORI-tunnus

Liitteet

Viite

Asia
EU; Koulutus; Ehdotus neuvoston päätöslauselmaksi osallistavaa ja kilpailukykyistä Eurooppaa edistävästä osaamisen ohjelmasta

Kokous
Koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheiluneuvosto 21.11.2016 - 21.11.2016

U/E/UTP-tunnus
E 84/2016 vp

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Koulutusneuvosto 21.11. hyväksynee päätelmät koskien osaamisen ohjelman kokonaisuutta. Osaamisen ohjelman erillisten aloitteiden käsittely jatkuu 2017. Komission odotetaan antavan myös uusia aloitteita osaamisen ohjelmaan liittyen.

Suomen kanta

Suomi voi hyväksyä päätelmät.

Suomi kannustaa komissiota antamaan kunnianhimoisia aloitteita digitaalisen osaamisen edistämiseksi.

Pääasiallinen sisältö

Päätelmissä neuvosto panee merkille osaamisen ohjelman pitäen myönteisenä viestiä taitojen kehittämiseen liittyvien yhteisten toimien tarpeesta. Neuvosto kuitenkin palauttaa mieleen, että uuden osaamisohjelman mukaisia yksittäisiä ehdotuksia tarkastellaan asiaankuuluvissa neuvoston elimissä.

Jatkokäsittelyn sekä komission tulevien aloitteiden suhteen neuvosto pitää tärkeänä, että taitojen lisäksi tarkastellaan myös koulutuksen laajempaa, sosiaalista osallisuutta ja yhteenkuuluvuutta edistävää roolia, kuten kriittistä ajattelua ja ekstremistisen ajattelun vastaisia toimia. Päätelmissä korostetaan pitkäjänteisiä toimia opettajien tukemiseksi ja valmentamiseksi sekä koulutus- ja työllisyyssektoreiden paremman yhteistyön varmistamiseksi. Digitaalisten taitojen osalta muistutetaan välittömien työvoimatarpeiden lisäksi elinikäisen oppimisen tarpeesta sekä koulutusjärjestelmien joustavuuden merkityksestä tulevaisuuden ennakoimattomien muutosten edessä.
Neuvosto katsoo, että osaamisen ohjelmaa on toteutettava osana koulutussektorin omaa yhteistyöasiakirjaa, eli Koulutus 2020 –strategisia puitteita ja että toimenpiteille olisi varattava riittävä rahoitus.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

SEUT art. 165

Käsittely Euroopan parlamentissa

-

Kansallinen valmistelu

E-kirjelmän E84/2016 vp valmistelu kesällä 2016.
EU-jaosto 30 (koulutus) 14.11.2016.
EU-ministerivaliokunta 18.11.2016

Eduskuntakäsittely

Sivistysvaliokunta 11.11.2016
Eduskunnan suuri valiokunta 18.11.2016

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

-

Taloudelliset vaikutukset

-

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

-

Asiakirjat

13413/16 EDUC 331 SOC 630 EMPL 426 MI 646 ECOFIN 913 JEUN 78 SPORT 65

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Minna Polvinen, OKM, minna.polvinen@minedu.fi, p. 0295 330262
Johanna Moisio, OKM, johanna.moisio@minedu.fi;
Tarja Riihimäki, OKM; tarja.riihimaki@minedu.fi;

EUTORI-tunnus

Liitteet

Viite E 84/2016 vp

Opetus- ja kulttuuriministeriö PERUSMUISTIO OKM2016-00180

YVA Polvinen Minna(OKM) 10.11.2016
JULKINEN

Asia
EU; koulutus; Ehdotus neuvoston suositukseksi taitotakuun perustamisesta

Kokous
Koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheiluneuvosto 21.11.2016 - 22.11.2016

U/E/UTP-tunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Koulutusneuvoston 21.11.2016 tavoitteena on saavuttaa suositusta koskien poliittinen yhteisymmärrys. On mahdollista, että jäsenmaat ja komissio käyvät neuvoston kokouksessa keskustelua suosituksen nimestä.

Suomen kanta

Suomi voi hyväksyä puheenjohtajamaan ehdotuksen neuvoston suositukseksi taitojen parantamisesta – uusia mahdollisuuksia aikuisille.

Suomella olisi ollut valmius hyväksyä myös komission alkuperäinen ehdotus suositukseksi taitotakuun perustamisesta.

Pääasiallinen sisältö

Puheenjohtajamaan ehdotuksessa poliittiseksi yhteisymmärrykseksi neuvosto ottaa huomioon komission ehdotuksen. Kansallisen lainsäädännön, kansallisten olosuhteiden ja käytettävissä olevien resurssien mukaisesti ja läheisessä yhteistyössä työmarkkinaosapuolten ja koulutuksen tarjoajien kanssa jäsenmaat tarjoavat aikuisille, joiden taitojen, tietojen ja osaamisen taso on matala, mahdollisuuden päästä taitojen parantamisen polulle, joka antaa heille mahdollisuuden heidän yksilöllisten tarpeidensa mukaisesti

- hankkia vähimmäistason luku- ja kirjoitustaidon, laskutaidon ja digitaaliset taidot; ja/tai

- hankkia laajemman joukon taitoja, tietoja ja osaamista, jotka ovat keskeisiä työmarkkinoiden ja aktiivisen yhteiskuntaan osallistumisen kannalta, elinikäisen oppimisen avaintaidoista annettuun suositukseen 2006/962/EY nojaten, tarjoamalla mahdollisuuden edetä kohti tutkintojen viitekehyksen (EQF) tasoa 3 tai 4 riippuen kansallisista olosuhteista.

Jäsenmaat tarvittaessa määrittävät suositukselle erityisen kansallisen kohderyhmän.

.

Taitojen parantamisen polkujen tueksi jäsenvaltiot sitoutuvat mm. toimenpiteisiin taitojen arvioinnin parantamiseksi, osaamisen dokumentoinnin parantamiseksi sekä taitojen arviointiin perustuvien koulutuspolkujen mahdollistamiseen.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

SEUT artikla 165, 166

Käsittely Euroopan parlamentissa

EP antaa komission ehdotuksesta raportin. Raportoijana EP:ssa toimii ALDE-ryhmän Martina Dlabajova, tiedot käsittelystä ja aikataulusta täsmentyvät myöhemmin.

Kansallinen valmistelu

E-kirjelmän E/84 2016 vp käsittely 2016
EU-jaosto 30 (Koulutus) 14.11.2016
EU-ministerivaliokunta 18.11.2016

Eduskuntakäsittely

Eduskunnan suuri valiokunta 18.11.2016

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

-

Taloudelliset vaikutukset

-

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

Jäsenvaltiot ovat tehneet komission ehdotukseen merkittäviä muutoksia ehdotetun taitotakuun laajuuden ja sitovuuden suhteen. Myös suosituksen nimestä jäsenvaltioiden enemmistö halusi poistettavaksi viittauksen takuutyyppiseen instrumenttiin.

Asiakirjat

14063/16

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Minna Polvinen, OKM, minna.polvinen@minedu.fi; p. 0295330262
Pauliina Porkka, TEM, pauliina.porkka@tem.fi,
Tarja Riihimäki, OKM, tarja.riihimaki@minedu.fi;

Johanna Moisio, OKM, johanna.moisio@minedu.fi

EUTORI-tunnus

Liitteet

Viite

Opetus- ja kulttuuriministeriö PERUSMUISTIO OKM2016-00163

YVA Polvinen Minna(OKM), Puiro Johanna(SM)

01.11.2016

JULKINEN

Asia

EU; Koulutus; Neuvoston päätelmät väkivaltaiseen radikalisaatioon johtavan ekstremismin ennaltaehkäisemisestä

Kokous

Koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheiluneuvosto 21.11.2016 - 22.11.2016

U/E/UTP-tunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Komissio antoi 14 kesäkuuta 2016 tiedonannon väkivaltaisiin ääriliikkeisiin johtavan radikalisoitumisen ehkäisemisestä.

Tiedonantoon liittyviä neuvoston päätelmiä on valmisteltu laajapohjaisesti useissa eri työryhmissä. Koulutusneuvosto hyväksynee päätelmät kokouksessaan 21.11.2016.

Suomen kanta

Suomi voi hyväksyä päätelmäluonnoksen.

Pääasiallinen sisältö

Päätelmissä neuvosto pitää komission tiedonantoa tärkeänä. Neuvosto vahvistaa hallinnonalojen välisen sekä kansainvälisten järjestöjen välisen yhteistyön tarpeen väkivaltaisen ekstremismin ehkäisemisessä. Neuvosto pitää tärkeänä, että jäsenmaat toteuttavat erilaisia ennaltaehkäiseviä toimia nuoriso- ja koulutuspolitiikan, turvallisuusalan yhteistyön sekä terrorismin ja vihapuheen vastaisen vaikuttamistyön aloilla.

Jäsenvaltioita pyydetään toteuttamaan toimenpiteitä

- koulutusalan, nuorisotyön ja kansalaisyhteiskunnan eri toimijoiden mm. aluetason, kuntatason ja perheiden välisen yhteistyön tiivistämiseksi
- kehittämään opetushenkilökunnan osaamista
- edistämään globaali- ja kansalaisuuskasvatusta, edistämään inklusiivista koulutusta kaikille tasavertaisesti

- kehittämään ennaltaehkäiseviä toimia internetissä leviäville väkivaltaiseen ekstremismiin houkuttavalle toiminnalle mm. yhteistyössä kansalaisyhteiskunnan ja EU-toimijoiden välillä
- tukemaan SSCAT (Syria Strategic Communications Advisory Team) –toimien muuttamista Euroopan Strategisen toiminnan verkostoksi
- jatkamaan ennaltaehkäisevien ja tukitoimenpiteiden kehittämistä kriisialueilta palaaville entisille terroristitaistelijoille, heidän perheilleen ja lapsilleen.

Komissiota pyydetään
- kehittämään työkaluja väkivaltaisen ekstremismin vastaiseen työhön
- edistämään opettajien osaamista tutkimuksen, vertaisoppimisen ja tiedonvaihton kautta
- tuomaan yhteen relevantteja toimijoita
- edistämään EU-jäsenmaiden ja kolmansien maiden keskinäistä ymmärrystä nuorison parissa esimerkiksi laajentamalla eTwinning –toimintoa tiettyihin EU:n naapuruusmaihin sekä kehittämällä virtuaalivaihtoja
- kannustamaan suoria kontakteja nuorten välillä esimerkiksi luomalla heikommassa asemassa oleville mahdollisuuksia positiivisiin roolimalleihin.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

SEUT art. 165 (koulutus)

Käsittely Euroopan parlamentissa

-

Kansallinen valmistelu

Jaosto 7 kirjallinen menettely 23.-25.8.2016
Jaosto 25 kirjallinen menettely 23.-25.8.2016
Jaosto 30 kirjallinen menettely 24.-26.8.2016, 14.11.2016
EU-ministerivaliokunta 18.11.2016

Eduskuntakäsittely

Eduskunnan suuri valiokunta 18.11.2016

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

-

Taloudelliset vaikutukset

-

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

-

Asiakirjat

KOM(2016) 379 lopullinen

13611/16 EDUC 337 JEUN 83 SPORT 69 CULT 96 AUDIO 112 EMPL 431
JAI 866 ENFOPOL 366 COPEN 305 DROIPEN 166 FREMP 169
SIRIS 142 COSI 162 CATS 80 CYBER 120

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Minna Polvinen, OKM, minna.polvinen@minedu.fi; p. 0295 330262
Johanna Puiro, SM, johanna.puiro@intermin.fi

EUTORI-tunnus

Liitteet

Viite KOM(2016) 379, STM2016-00331

Opetus- ja kulttuuriministeriö PERUSMUISTIO OKM2016-00176
n
YVA Polvinen Minna(OKM) 08.11.2016
JjulkinenJULKINEN

Asia
EU; Koulutus; Kykyjen edistäminen ja kehittäminen: toimintakeinot kunkin nuoren parhaiden kykyjen esiin saamiseksi ja hyödyntämiseksi
= Periaatekeskustelu

Kokous
Koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheiluneuvosto 21.11.2016 - 21.11.2016

U/E/UTP-tunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Koulutus-, kulttuuri-, nuoriso- ja urheiluneuvosto 21.11.2016, julkinen keskustelu.

Suomen kanta

Neuvoston keskustelussa Suomi voi nostaa esille toimenpiteet lasten harrastustoiminnan tukemiseksi ja Liikkuva koulu – hankkeen. Lisäksi Suomi voi tuoda esille toimenpiteet opintopolkujen henkilökohtaistamiseksi ammatillisen koulutuksen reformin yhteydessä.

Pääasiallinen sisältö

Puheenjohtaja on toimittanut jäsenvaltioille keskusteluasiakirjan ministerien näkemysten vaihtoa varten. Keskustelu käydään kykyjen tai taitojen edistämisestä ja kehittämisestä – toimenpiteistä kunkin nuoren parhaiden kykyjen esiinsaamiseksi ja hyödyntämiseksi.

Puheenjohtaja esittää ministereille seuraavat kysymykset:

Mitä toimenpiteitä jäsenvaltiot tekevät, jotta jokainen lapsi ja nuori saisi mahdollisuuden saavuttaa täyden potentiaalinsa ja osoittaa kykynsä?

Kuinka kyvykkyys ja koulutuspolut saataisiin paremmin vastaaman työmarkkinoiden tarpeita ja toisaalta henkilökohtaisia kehittymistavoitteita? Kuinka voimme välttää yli- ja alikoulutusta?

Kuinka voimme pärjätä tieteen ja taiteen alan osaajien houkuttelussa, mitä jäsenvaltiot ja EU voivat tehdä luodakseen uuden sukupolven innovatiivisia ihmisiä?

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

-

Käsittely Euroopan parlamentissa

-

Kansallinen valmistelu

EU-30 (Koulutus) 14.11.2016
(EU-ministerivaliokunta 18.11.2016)

Eduskuntakäsittely

(Eduskunnan Suuri valiokunta 18.11.2016)

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

-

Taloudelliset vaikutukset

-

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

-

Asiakirjat

13631/16

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Minna Polvinen, OKM, minna.polvinen@minedu.fi

EUTORI-tunnus

Liitteet

Viite

Liikenne- ja viestintäministeriö PERUSMUISTIO LVM2016-00379

PAO Meres-Wuori Mirka 07.11.2016

Asia

Komission ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi audiovisuaalisia mediapalveluita koskevan direktiivin muuttamiseksi, puheenjohtajan edistymisraportti

Kokous

U/E/UTP-tunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheiluneuvostossa 22.11.2016 otetaan tiedoksi puheenjohtajan edistymisraportti.

Komissio antoi 25.5.2016 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi audiovisuaalisia mediapalveluita koskevan direktiivin 2010/13/EU muuttamisesta vaihtuvien markkinarealiteettien vuoksi (KOM(2016) 287 final). Ehdotuksen käsittely neuvoston audiovisuaalisten mediapalvelujen työryhmässä on alkanut kesäkuussa 2016.

Suomen kanta

Suomi ottaa tiedoksi puheenjohtajamaa Slovakian laatiman edistymisraportin.

Suomi kannattaa audiovisuaalisia mediapalveluja koskevan direktiivin uudelleentarkastelua muuttuneessa toimintaympäristössä ja direktiiviehdotuksen tavoitteita audiovisuaalisia mediapalveluja koskevan sääntelyn yhdenmukaistamiseksi. Suomi katsoo, että perinteisiä televisiopalveluita ja internetin välityksellä tarjottavia mediapalveluita koskevan sääntelyn välistä epäsuhtaa tulisi korjata ensisijaisesti purkamalla vanhaa televisiosääntelyä. Jäljelle jäävän sääntelyn tulisi olla mahdollisimman teknologianeutraalia ja kohdistua tasapuolisesti kaikkiin toimijoihin riippumatta siitä, millä jakelutavalla sisältöjä tarjotaan.

Pääasiallinen sisältö

Puheenjohtajan edistymisraportti

Edistymisraportissa kuvataan aihekohtaisesti jäsenmaiden neuvoston työryhmässä esittämiä näkemyksiä sekä komission vastauksia esitettyihin kysymyksiin ja näkemyksiin. Jäsenmailla on varsin vaihtelevia ja osin täysin vastakkaisia kantoja siitä miten AV-direktiiviä tulisi muuttaa ja eri mediapalveluja koskevaa sääntelyä yhdenmukaistaa. Kannat vaihtelevat kautta linjan erityisesti koskien videonjakoalustoja koskevaa soveltamisalan laajentamista, mainonnan määrällistä sääntelyä,

tilausvideopalveluille ehdotettua lisäsääntelyä eurooppalaisista kiintiöistä sekä eurooppalaisten sääntelyviranomaisten ERGAn roolia.

Videonjakoalustoja koskevan ehdotuksen osalta jäsenmaiden näkemykset eroavat erityisesti alustojen määritelmän sekä jäsenvaltioiden keinovalikoiman osalta. Näkemykset eroavat myös siltä osin miten lineaarisen television ja tilausvideopalveluiden välistä sääntelyn epäsuhtaa tulisi vähentää. Osa jäsenmaista on sitä mieltä, että komission esityksessä epäsuhtaan ei puututa riittävästi vaan sääntelyä tulisi purkaa erityisesti lineaarisilta televisiopalveluilta, toiset kannattavat lisäsääntelyä tilausvideopalveluille ja toiset taas katsovat, että sääntelyn epäsuhtaa tulisi purkaa lisäämällä videonjakoalustoja koskevia velvoitteita.

Jäsenvaltioiden näkemykset vaihtelevat merkittävästi tilausvideopalveluita koskevan eurooppalaisen kiintiön suhteen. Toiset jäsenmaat vastustavat kiintiöitä ja toiset kannattavat esitettyä lisäsääntelyä tai jopa kiintiöiden kasvattamista. Samat näkemyserot koskevat myös mainonnan määrällistä sääntelyä. Osa jäsenmaista tukee komission esittämiä sääntelyn keventämispyrkimyksiä muuttuneesta markkinatilanteesta johtuen ja osa vastustaa muun muassa kuluttajakokemukseen pohjautuvilla syillä. ERGAn rooli on herättänyt myös ristiriitaisia näkemyksiä jäsenmaiden keskuudessa johtuen erityisesti mahdollisista epäselvyyksistä ERGAn ja jäsenmaiden edustajista koostuvan kontaktikomitean roolin välillä.

Direktiiviehdotuksen pääasiallinen sisältö

Audiovisuaalisia mediapalveluja koskeva direktiivi sisältää nykyisellään säännöt sekä televisiolähetystoiminnalle että tilattaville audiovisuaalisille mediapalveluille. AV-direktiivillä on luotu pohja audiovisuaalisten mediapalvelujen eurooppalaisille sisämarkkinoille. Sillä on yhdenmukaistettu audiovisuaalialaa koskevia jäsenvaltioiden sääntöjä ja helpotettu audiovisuaalisten mediapalvelujen tarjoamista kaikkialla EU:ssa alkuperämaan periaatteen pohjalta. Direktiiviehdotuksen taustalla on audiovisuaalisen median nopeasti muuttunut toimintaympäristö, jossa televisiopalvelut ja internetin välityksellä tarjottavat mediapalvelut lähentyvät jatkuvasti toisiaan. Direktiiviehdotuksen tavoitteina on parantaa kuluttajien ja alaikäisten suojelua, taata tasavertaiset toimintaedellytykset, säilyttää sisämarkkinoiden eheys, parantaa oikeusvarmuutta sekä yksinkertaistaa lainsäädäntöä.

Komissio ehdottaa direktiivin soveltamisalan laajentamista siten, että se kattaisi tietyiltä osin sellaiset videonjakoalustat, joilla ei ole toimituksellista vastuuta sivustoilleen tallennetusta sisällöstä, mutta jotka organisoivat kyseistä sisältöä eri tavoin. Jäsenvaltiot velvoitettaisiin jatkossa varmistamaan, että videonjakoalustat ottavat vastuualueellaan mieluiten yhteissääntelyn keinoin käyttöön asianmukaiset toimenpiteet i) alaikäisten suojelemiseksi haitalliselta sisällöltä ja ii) kaikkien kansalaisten suojelemiseksi väkivaltaan tai vihaan yllyttämiseltä. Komissio ehdottaa lisäksi mainonnan määrällisen sääntelyn joustavoittamista lineaaristen televisiolähetysten osalta sekä lisää joustoa tuotesijoitteluun ja sponsorointiin koskien kaikkia audiovisuaalisia mediapalveluita. Ehdotuksessa tilausvideopalvelut velvoitettaisiin varaamaan eurooppalaisille teoksille vähintään 20 prosentin osuus ohjelmavalikoimissa ja varmistamaan niille riittävä näkyvyys.

Direktiiviehdotuksen mukaan jäsenvaltioiden olisi jatkossa taattava kansallisten sääntelyviranomaisten riippumattomuus sekä hallituksesta ja julkisista elimistä että teollisuudesta, jotta voidaan varmistaa niiden tekemien päätösten puolueettomuus. Ehdotuksella pyritään vahvistamaan lisäksi audiovisuaalisten mediapalvelujen

eurooppalaisten sääntelyviranomaisten ryhmän (ERGA) roolia antamalla sille uusia tehtäviä sen neuvoessa ja avustaessa komissiota direktiivin johdonmukaisessa täytäntöönpanossa jäsenvaltioissa.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

Audiovisuaalisia mediapalveluja koskeva direktiivi perustuu EU:n valtuuksiin koordinoida jäsenvaltioiden lakeja, jotta voidaan harjoittaa vapautta tarjota palveluja sisämarkkinoilla (SEUT 53 artiklan 1 kohta yhdessä SEUT 62 artiklan kanssa). Direktiiviehdotuksella olisi sama oikeusperusta kuin alkuperäisellä AV-direktiivillä 2010/13/EU.

Käsittely Euroopan parlamentissa

Ehdotus esiteltiin Euroopan parlamentissa 21.6.2016. Vastuuvaliokunta Euroopan parlamentissa on kulttuuri- ja koulutusvaliokunta (CULT) (raportoijina Sabine Verheyen ja Petra Kammerevert). Komiteassa tullaan äänestämään asiasta tammi-helmikuussa 2017.

Kansallinen valmistelu

Komission direktiiviehdotus ja luonnos valtioneuvoston U-kirjelmäksi ovat olleet lausuntokierroksella EU-asioiden komitean alaisissa viestintäjaostossa (jaosto 19) sekä kulttuuri- ja av-jaostossa (jaosto 31). Puheenjohtajan edistymisraporttia käsitellään kulttuuri- ja av-jaostossa 10.11.2016.

Puheenjohtajan edistymisraportti:
Jaosto 31 (kulttuuri- ja av) 10.11.2016
EU-ministerivaliokunta (18.11.2016)

Eduskuntakäsittely

Valtioneuvoston selvitys (U-kirje) komission ehdotuksesta on toimitettu eduskunnan suurelle valiokunnalle 1.9.2016. Liikenne- ja viestintävaliokunta on antanut lausuntonsa 22.9.2016 ja sivistysvaliokunta on antanut lausuntonsa 10.11.2016. Valtioneuvoston U-jatkokirjelmä on toimitettu suurelle valiokunnalle 11.11.2016.

Puheenjohtajan edistymisraportti:
Eduskunnan sivistysvaliokunta (18.11.2016)
Eduskunnan suuri valiokunta (18.11.2016)

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Ehdotuksella olisi vaikutuksia Suomen lainsäädäntöön. Voimassa oleva direktiivi on saatettu pääosin osaksi Suomen lainsäädäntöä tietoyhteiskuntakaarella. Lakia olisi direktiivin muutoksen seurauksena tarkasteltava kauttaaltaan esimerkiksi soveltamisalaa, määritelmiä ja mainontaa koskevien säännösten osalta. Laista tulisi poistaa myös esimerkiksi yksittäisten mainospalojen kielto. Myös tuotesijoittelun kielto tulisi poistaa direktiivin lähestymistavan muuttumisen vuoksi. Ehdotuksella on vaikutuksia myös kuvaohjelmalakiin (710/2011) ja sillä voi olla vaikutuksia myös sananvapauden käyttämisestä joukkoviestinnässä annettuun lakiin (460/2003). Direktiiviehdotus ei vaikuttaisi jäsenvaltioiden oikeuteen rahoittaa julkisen palvelun yleisradiotoimintaa eikä julkisen palvelun velvoitteen määrittelyyn. Direktiiviehdotus ei vaikuttaisi myöskään esimerkiksi toimilupasääntelyyn.

Taloudelliset vaikutukset

Direktiiviehdotuksen pääasialliset kustannukset aiheutuisivat tilattaville palveluille ja videonjakelualustoille. Ne liittyisivät pääasiassa kuluttajansuojan parantamista koskevien säännösten täytäntöönpanoon. Näitä kustannuksia pienentäisi kuitenkin se, että suuret videonjakoalustat ovat toimintapolitiikkansa mukaisesti jo toteuttaneet vapaaehtoisia toimenpiteitä kuluttajien suojelemiseksi.

Tärkeimmät kansallisiin talousarvioihin ja viranomaisiin kohdistuvat vaikutukset johtuisivat yhteissääntelyn täytäntöönpanosta alaikäisten suojelemiseksi videonjakoalustoilla sekä vaatimuksesta taata kansallisten sääntelyviranomaisten riippumattomuus ja vähimmäisedellytykset, jotka sääntelyviranomaisten on täytettävä. Jälkimmäisessä tapauksessa vaikutukset riippuvat siitä, missä määrin kansalliset sääntelyviranomaiset jo täyttävät nämä edellytykset. Komission vaikutustenarvioinnissa on todettu, että Eurooppalaisten sääntelyviranomaisten ryhmän (ERGA) havaintojen mukaan viiden EU-maan, joista yksi on Suomi, kansalliset viranomaiset eivät täysin täyttäisi direktiivissä asetettuja riippumattomuusvaatimuksia joko oikeudellisesti, koska ne ovat ministeriön ohjauksessa ja valvonnassa, tai toiminnallisesti, koska ne ovat jäsenvaltion hallituksen budjettikontrollin piirissä. Kansallisina audiovisuaalialan sääntelyviranomaisina toimivat Suomessa Viestintävirasto ja Kansallinen audiovisuaalinen instituutti.

Vaikka rahapelipalvelut on suljettu direktiivin soveltamisalan ulkopuolelle, rajat ylittävä ohjelmatarjonta mahdollistaa Suomen kannalta arpajaislain vastaisen ulkomaisten rahapelien markkinoinnin. Tästä aiheutuu erityisesti haittaa tavoitteelle kanavoida rahapeleihin kohdistuvaa kysyntää valvottuun, korkean kuluttajansuojan piirissä olevaan kotimaiseen rahapelitarjontaan.

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

-

Asiakirjat

Edistymisraportti 13624/16
Komission direktiiviehdotus KOM(2016) 287 final

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Neuvotteleva virkamies Mirka Meres-Wuori, LVM, puh. 0295342595
Kulttuuriasiainneuvos Laura Mäkelä, OKM, puh. 0295330222

EUTORI-tunnus

Liitteet

Viite

Asia

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi kulttuuriperinnön eurooppalaisesta teemavuodesta 2018

Kokous

Koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheiluneuvosto 21.11.2016 - 22.11.2016

U/E/UTP-tunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Kokouksessa saavutettaneen yleisnäkemys asiasta.

Suomen kanta

Suomi voi hyväksyä tekstin yleisnäkemykseksi.

Pääasiallinen sisältö

Komissio antoi ehdotuksen kulttuuriperinnön eurooppalaisesta teemavuodesta 2018 31.8.2016. Teemavuoden tavoitteena on lisätä tietoisuutta kulttuuriperinnön keinoista edistää kulttuurienvälistä vuoropuhelua, sosiaalista koheesiota ja taloudellista kasvua. Samanaikaisesti halutaan kiinnittää huomiota alan kohtaaviin haasteisiin kuten digitalisaatio, ympäristön ja fyysisten tekijöiden vaikutus kulttuuriperintöön sekä kulttuuriesineiden laiton maastavienti.

Teemavuoden toimenpiteitä ovat tiedotus- ja edistämiskampanja, tapahtumat ja aloitteet Euroopan, kansallisella, alueellisella ja paikallisella tasolla. Jäsenmaat nimeävät kansalliset koordinaattorit teemavuoden toteutukseen. Komissio vastaa koordinoinnista EU:n tasolla. Teemavuoteen kuuluu myös yhteistyötä Euroopan neuvoston ja UNESCOn kanssa.

Teemavuosi toteutetaan seuraavien EU-ohjelmien kautta: Luova Eurooppa, ESIF, Horizon 2020, Erasmus+ ja Kansalaisten Eurooppa.

Teemavuoden kokonaistavoitteena on edistää Euroopan kulttuuriperinnön jakamista ja arvostusta, lisätä tietoisuutta yhteisestä historiasta ja yhteisistä arvoista sekä vahvistaa tunnetta yhteiseen eurooppalaiseen tilaan kuulumisesta.

Suomen näkökulmasta teemavuoden keskiössä on kansalaisten ja erilaisten yleisöjen osallisuuden lisääminen ja kulttuuriperinnön saatavuuden ja saavutettavuuden parantaminen, myös digitaalisia keinoja hyödyntäen. Erityisenä painopisteenä

teemavuonna on lasten ja nuorten tavoittaminen, joka kuuluu myös Suomen hallitusohjelman kärkihankkeen tavoitteisiin. Teemavuoden avulla voidaan tuoda esille kulttuuriperintöön liittyviä taloudellisia, sosiaalisia, kulttuurisia ja ekologisia mahdollisuuksia ja niiden kestävää hyödyntämistä. Sosiaalisiin mahdollisuuksiin sisältyy mm. ihmisten, yhteisöjen ja kulttuurien välisen vuoropuhelun ja vuorovaikutuksen lisääminen.

Näitä erityisteemoja Suomi toi esille valmistelun aikana ja ne tulevat nousemaan esille myös teemavuoden toteutuksessa Suomen osalta. Tarkoituksena on, että teemavuoden kansallisena koordinaattorina tulee toimimaan Museovirasto yhteistyössä laajan toimijaverkon kanssa.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

SEUT 167

Käsittely Euroopan parlamentissa

Kansallinen valmistelu

Jaosto 31 (kulttuuri- ja av-asiat) 19.9.2016 (ja 10.11.2016).

Eduskuntakäsittely

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Taloudelliset vaikutukset

Teemavuosi ei edellytä uutta rahoitusta. Euroopan tason yhteisrahoitus toteutetaan asettamalla painopisteitä olemassa oleviin ohjelmiin, kuten Luova Eurooppa –ohjelmaan yhdeksi tai useammaksi vuodeksi. Teemavuotta voidaan tukea myös muista ohjelmista ja politiikoista niiden oikeudellisten ja rahoitusta koskevien säännösten mukaisesti.

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

Asiakirjat

COM(2016) 543 final
13635/16

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Kulttuuriasiainneuvos Laura Mäkelä, OKM, puh. 0295 33 0222
Neuvotteleva virkamies Iina Berden, OKM, puh. 0295 33 0069
Kulttuuriasiainneuvos Päivi Salonen, OKM, puh. 0295 33 0281

EUTORI-tunnus

Liitteet

Viite

Opetus- ja kulttuuriministeriö PERUSMUISTIO OKM2016-00174

KUPO Berden Iina(OKM) 08.11.2016

Asia

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi Euroopan kulttuuripääkaupunki -tapahtuman perustamisesta koskevasta unionin toiminnasta vuosiksi 2020-2033 annetun päätöksen N:o 445/2014/EU muuttamisesta

Kokous

Koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheiluneuvosto 21.11.2016 - 22.11.2016

U/E/UTP-tunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Kokouksessa neuvosto hyväksynee yleisnäkemyksen asiasta.

Suomen kanta

Suomi kannattaa yleisnäkemyksen hyväksymistä.

Pääasiallinen sisältö

Komissio antoi 22.6.2016 ehdotuksen päätökseksi, että Euroopan kulttuuripääkaupunki –toimintaan vuosina 2020-2033 pääsisivät osallistumaan myös EFTA/ETA-maat (Norja, Islanti ja Lichtenstein). Ehdotuksen tavoitteena on vahvistaa EFTA/ETA-maiden ja Euroopan unionin välisiä kulttuurisuhteita. Ehdotuksen taustalla on Norjan aloite.

EFTA/ETA-maat osallistuisivat toimintaan samoin ehdoin kuin hakijamaat ja mahdolliset hakijamaat.

Euroopan kulttuuripääkaupunki –toiminnasta vuosina 2020-2033 annetun päätöksen 445/2014/EU mukaan Euroopan kulttuuripääkaupungiksi valitaan joka kolmas vuosi kolme kaupunkia; kaksi jäsenmaan kaupunkia ja yksi hakijamaan tai mahdollisen hakijamaan kaupunki. Muina vuosina kulttuurikaupunkeja on kaksi; molemmat jäsenmaiden kaupunkeja.

Päätöstä ehdotetaan muutettavan niin, että myös EFTA/ETA-maat voivat ehdottaa kaupunkeja niinä vuosina, kun valitaan kolme kulttuuripääkaupunkia eli vuosina: 2021, 2024, 2027, 2030 ja 2033. Valittavien kulttuurikaupunkien määrä ei nouse, vaan edelleen valitaan kolme Euroopan kulttuuripääkaupunkia.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

SEUT 167

Käsittely Euroopan parlamentissa

Kansallinen valmistelu

Jaosto 31 (kulttuuri- ja av-asiat) 19.9.2016 (ja 10.11.2016).

Eduskuntakäsittely

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Taloudelliset vaikutukset

Komission ehdotuksella ei ole suoraa talousarviovaikutusta. Euroopan kulttuuripääkaupunki –toiminnan kulut sisältyvät Luova Eurooppa –ohjelman rahoitukseen ja myöhempien unionin kulttuuriohjelmien rahoitukseen vuoden 2020 jälkeen. EFTA/ETA-maiden tulee osallistua Luova Eurooppa –ohjelmaan voidakseen osallistua Euroopan kulttuuripääkaupunki –toimintaan.

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

Asiakirjat

COM(2016) 400 final ja COM(2016) 400 final Liite 1
12662/16

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Neuvotteleva virkamies Iina Berden, OKM, puh. 0295 33 0069

EUTORI-tunnus

Liitteet

Viite

Opetus- ja kulttuuriministeriö PERUSMUISTIO OKM2016-00169

KUPO Mäkelä Laura(OKM) 07.11.2016

Asia

EU; kulttuuri: Neuvoston keskusteluasia koskien EU:n kansainvälisten kulttuurisuhteiden strategiaa "Towards an EU Strategy for International Cultural Relations"

Kokous

Koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheiluneuvosto 21.11.2016 - 22.11.2016

U/E/UTP-tunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheiluneuvosto 21.-22.11.2016

- keskustelu EU:n kansainvälisten kulttuurisuhteiden strategiasta

Suomen kanta

Suomi korostaa kulttuurin merkitystä ja mahdollisuuksia kestävän kehityksen edistämisessä. Kulttuuri on osa ilmaisunvapautta ja siten demokratian ja ihmisoikeuksien peruskiviä. Tämän tavoitteen edistämisessä tuleva EU-strategia on keskeinen instrumentti YK:n Agenda 2030 toteutuksen kannalta. Suomi katsookin, että EU:n strategian tulee osaltaan tukea ja vahvistaa YK:n ja erityisesti Unescon toimintaa. Esimerkiksi Unescon kulttuuri-ilmaisujen moninaisuuden suojelemista ja edistämistä koskevan yleissopimuksen (2005) puitteissa voidaan edistää mm. taiteilijoiden vapautta ja kulttuuri-ilmaisujen moninaisuutta kansainvälisissä suhteissa globaalisti.

Toimiva kansalaisyhteiskunta on merkittävä demokratian ja suvaitsevaisuuden kehitykselle ja tästä käytännön esimerkkinä ”Merkityksellinen Suomessa” -toimintaohjelman. Kulttuuriosallistuminen eri muodoissaan lisää demokraattista osallistumista ja yhteiskunnallista luottamusta. Jos haluamme vahvistaa demokratiaa, kulttuurin saatavuuden ja osallistumisen edistämisen tulee sisältyä strategiaan. Vähemmistöryhmien osallistuminen ja kulttuurinen itseilmaisu on tärkeää turvata.

Vaikuttavuuden ja taloudellisen tehokkuuden näkökulmasta on tarkoituksenmukaista pyrkiä edistämään politiikkakoherenssia sekä EU:n ja jäsenmaiden toimintojen koordinointia ja täydentävyyttä vielä nykyistä enemmän. Tämän tulee perustua maiden väliseen dialogiin ja yhteisymmärrykseen yhteisistä tavoitteista.

Pääasiallinen sisältö

Tausta

Komissio ja EU:n ulko- ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja julkaisivat kesäkuussa tiedonannon Kohti EU:n kansainvälisten kulttuurisuhteiden strategiaa. Kyseessä ei ole esitys valmiiksi strategiaksi, vaan asiakirjassa hahmotellaan lähinnä tulevan strategian suuntaviivoja ja sisältöä ja se tuo esiin komission moninaisten kulttuurisisältöisten kehityshankkeiden kirjon.

Tiedonannossa esitetyn strategian lähtökohtana olisi selkeyttää kulttuurin strategista roolia EU:n kansainvälisissä suhteissa ja vahvistaa sen merkitystä taloudellisen ja sosiaalisen kehityksen, suvaitsevaisuuden, konfliktien ehkäisemisen, kestävän kehityksen ja demokratian edistäjänä. Kulttuurinen moninaisuus on tiedonannon mukaan olennainen osa eurooppalaisuutta ja yksi Euroopan Unionin perusarvoja.

Tiedonannon taustalla vaikuttaa osaltaan komission vuonna 2007 julkaisema tiedonanto kulttuuria kansainvälistyvässä maailmassa koskevasta toimintasuunnitelmasta (European Agenda for Culture 2007), jossa korostettiin kulttuurin roolia EU:n ulkosuhteissa ja kehitysyhteistyössä. Neuvoston kulttuurin alan vuosien 2015-2018 työohjelman yksi painopistealue on ”Kulttuurisen moninaisuuden edistäminen, kulttuuri EU:n ulkosuhteissa ja liikkuvuus”. EU on myös yksi Unescon kulttuuri-ilmaisujen moninaisuuden suojelemista ja edistämistä koskevan yleissopimuksen (2005) sopijaosapuoli ja se on siten sitoutunut edistämään kulttuuri-ilmaisujen moninaisuutta kansainvälisissä suhteissaan.

Neuvosto pyysi marraskuussa 2015 komissiota valmistelemaan strategisen asiakirjan kulttuurista EU:n ulkosuhteissa – komission kesäkuussa 2016 antama tiedonanto on vastaus tähän ministereiden kehotukseen. Komissio tulee esittelemään tiedonantoa ministereille marraskuun neuvostossa. Tämän lisäksi Unescon kulttuurista vastaava apulaispääjohtaja Francesco Bandarin alustaa Unescon toimista kulttuurin alueella.

Keskusteluasiakirja

Komission ja korkean edustajan tiedonannossa tuodaan esiin hyvin se, kuinka laajasti ja aktiivisesti EU toimii ympäri maailmaa erilaisissa kulttuurisisältöisissä kehityshankkeissa. Puheenjohtajan tausta-asiakirjassa todetaan, että EU-tason strategia ei käytännössä voi kuitenkaan toimia ilman jäsenvaltioiden sitoutumista. Siksi puheenjohtaja toivoo, että ministerit kävisivät vapaamuotoisen keskustelun komission ja Unescon edustajien alustusten pohjalta.

Ministereiltä toivotaan näkemyksiä siitä, kuinka EU ja jäsenvaltiot voisivat toimia yhteistyössä edistääkseen kulttuurin strategista roolia ulkosuhteissa. Edelleen ministereiltä pyydetään näkökulmia siihen, millä alueilla EU:n ja jäsenvaltioiden yhteistyöllä olisi eniten mahdollisuuksia, hyötyä ja lisäarvoa.

Jäsenvaltioiden toivotaan tuovan puheenvuoroissa esiin mahdollisia kansallisen tason kokemuksia ulkoministeriön ja kulttuuriministeriön välisestä yhteistyöstä ja sen pohjalta saaduista kokemuksista, joita voitaisiin hyödyntää kehitettäessä kulttuurin strategista roolia kansainvälisissä suhteissa [ja] EU:n tasolla.

Tiedonannon keskeinen sisältö

Yksi tiedonannon tavoitteista on EU:n ja sen kumppanivaltioiden välisen kulttuuriyhteistyön vahvistaminen linjassa YK:n Agenda 2030 kanssa. Agenda 2030 korostaa mm. kulttuurien välistä dialogia eräänä kestävän kehityksen pääperiaatteista. Komissio katsoo, että strategian tavoitteiden mukainen työ vahvistaa EU:n roolia globaalina toimijana.

Strategiaan sisältyy kolme osa-aluetta, joiden puitteissa EU toimii kansainvälisten kulttuurisuhteiden strategian toimeenpanemiseksi:

a. kulttuurin tukeminen kestävän sosiaalisen ja taloudellisen kehityksen moottorina
b. kulttuurin ja kulttuurien välisen dialogin vahvistaminen yhteisöjen välisten suhteiden edistämiseksi
c. kulttuuriperinnön turvaaminen ja siihen liittyvän yhteistyön edistäminen

Tiedonannon mukaan EU-toimintaa ohjaavat seuraavat pääperiaatteet: kulttuurisen moninaisuuden edistäminen ihmisoikeuksia kunnioittaen; molemminpuolisen kunnioituksen ja kulttuurien välisen dialogin vauhdittaminen; toissijaisuusperiaatteen ja täydentävyyden varmistaminen; poikkileikkaavan lähestymistavan vahvistaminen kulttuuriin sekä olemassa olevien yhteistyöverkostojen ja rahoitusinstrumenttien hyödyntäminen.

Tiedonannossa kuvaillaan olemassa olevat temaattiset ohjelmat ja tuki-instrumentit, joiden puitteissa EU toteuttaa erilaista kulttuuriyhteistyötä eri politiikkalohkoilla. Toimenpiteitä toteutetaan mm. laajentumispolitiikan, Euroopan naapuruuspolitiikan ja kehitysyhteistyön puitteissa.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

-

Käsittely Euroopan parlamentissa

-

Kansallinen valmistelu

Jaosto 31 (kulttuuri- ja av-asiat) 10.11.2016
EU-ministerivaliokunta (18.11.2016)

Eduskuntakäsittely

Eduskunnan sivistysvaliokunta (kirjallinen käsittely 18.11.2016)
Eduskunnan suuri valiokunta (18.11.2016)

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

-

Taloudelliset vaikutukset

-

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

-

Asiakirjat

13638/16
Tiedonanto JOIN(2016) 29 final

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

kulttuuriasiainneuvos Laura Mäkelä, OKM, puh. 02 953 30222
lähetystöneuvos Stefan Lee, UM, puh. 02 953 31467

EUTORI-tunnus

Liitteet

Viite

Asia
EU; Urheilu; Neuvoston päätelmät urheiludiplomatiasta

Kokous
Koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheiluneuvosto 21.11.2016 - 22.11.2016

U/E/UTP-tunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Koulutus-, kulttuuri-, nuoriso- ja urheiluneuvosto hyväksynee päätelmät kokouksessaan 22.11.2016.

Suomen kanta

Suomi voisi hyväksyä päätelmät. Suomen kannat on otettu huomioon valmistelussa.

Pääasiallinen sisältö

Päätelmien mukaan urheilun avulla voidaan tukea kulttuurienvälistä, taloudellista ja poliittista yhteistyötä ja ymmärrystä. Urheilun tarjoamia mahdollisuuksia voidaan käyttää EU:n ja kolmansien maiden yhteydenpidon laajentamiseen ja lujittamiseen.

Päätelmissä urheiludiplomatian katsotaan tarkoittavan urheilun käyttöä keinona vaikuttaa diplomaattisiin, kulttuurienvälisiin, sosiaalisiin, taloudellisiin ja poliittisiin suhteisiin. Se on erottamaton osa julkisuusdiplomatiaa, jolla pyritään nostamaan maan, alueen tai kaupungin imagoa.

Jäsenvaltioita ja komissiota kehotetaan toimivaltansa mukaisesti lisäämään tietoisuutta urheilun merkityksestä diplomatian välineenä sekä hyödyntämään urheilun mahdollisuuksia eurooppalaisten arvojen ja tavoitteiden edistämisessä, etenkin suurtapahtumien yhteydessä, yhteistyössä urheilujärjestöjen kanssa.

Komissiota kehotetaan varmistamaan, että urheilu otetaan huomioon EU:n kolmansien maiden kanssa tekemissä sopimuksissa sekä selvittämään mahdollisuutta rahoittaa urheiludiplomatiaa koskevia hankkeita unionin rahoituskanavista. Lisäksi komissiota kehotetaan järjestämään korkean tason konferenssi mahdollisten jatkotoimenpiteiden selvittämiseksi.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

SEUT 165 artikla, ei lainsäädäntöasia.

Käsittely Euroopan parlamentissa

Asiaa ei käsitellä Euroopan parlamentissa.

Kansallinen valmistelu

EU-jaosto 32 (nuoriso ja liikunta) 26.9.2016, laaja kokoonpano
EU-jaosto 32 (nuoriso ja urheilu), kirjallinen käsittely 7.-9.11.2016
EU-ministerivaliokunta 18.11.2016

Eduskuntakäsittely

Sivistysvaliokunta 18.11.2016
Suuri valiokunta 18.11.2016

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Asialla ei ole vaikutusta kansalliseen lainsäädäntöön.

Taloudelliset vaikutukset

Asialla ei arvion mukaan ole suoria taloudellisia vaikutuksia Suomelle.

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

Asiaa ei ole aiemmin käsitelty EU-tasolla. Komissaari Navracsicsin asettaman korkean tason asiantuntijatyöryhmän raportti urheiludiplomatiasta valmistui kesällä 2016, mutta sillä ei ole sitovaa vaikutusta.

Asiakirjat

13645/16

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Kulttuuriasiainneuvos Heidi Sulander, OKM/LV, puh. 0295 33 0298,
heidi.sulander@minedu.fi

EUTORI-tunnus

Liitteet

Viite

Asia
EU; Urheilu; Periaatekeskustelu urheilun vaikutuksesta henkilökohtaiseen kehitykseen

Kokous
Koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheiluneuvosto 21.11.2016 - 22.11.2016

U/E/UTP-tunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Ministerit käyvät asiasta keskustelun urheiluneuvostossa 22.11.2016.

Suomen kanta

Suomi tukee ajattelutapaa urheilun laajemmasta merkityksestä oppimisessa ja sosiaalisissa taidoissa. Suomessa esimerkiksi valmentajatutkintojen lähtökohtana on jokaisen oppijan omista lähtökohdista lähtevä opintopolku, jonka toteuttamisessa mentorointia ja vertaisoppimista käytetään oppimismetodeina.

Suomen mukaan lasten ja nuorten osallistaminen seuratoiminnassa jo varhain toiminnan suunnitteluun ja päätöksentekoon voi kehittää sosiaalisia taitoja ja kannustaa aktiiviseen osallistumiseen sekä mahdollisesti jatkamaan urheiluharrastusta pidempään. Tämä edellyttää sopivien mallien ja toimintatapojen kehittämistä yhteistyössä eri toimijoiden kanssa.

Pääasiallinen sisältö

Puheenjohtajan tausta-asiakirjan mukaan urheilu ei ole vain voittamista, vaan se voi vaikuttaa myös henkilökohtaiseen kehitykseen monin eri tavoin. Urheilussa tapahtuvaa oppimista ja sosiaalisten taitojen omaksumista ei kuitenkaan tule nähdä automaationa, vaan koulutukseen on kiinnitettävä erityistä huomiota etenkin nuorten urheilijoiden osalta.

Neuvostossa käytävän keskustelun tueksi puheenjohtajamaa on esittänyt kaksi kysymystä. Ministereitä pyydetään ensinäkin jakamaan hyviä kansallisia kokemuksia henkilökohtaisen ja ammatillisen osaamisen kehittämiseksi urheilussa (urheilijat, valmentajat, johtajat). Toiseksi ministereitä pyydetään ottamaan kantaa siihen, miten urheilu voisi tukea paremmin demokraattisessa yhteiskunnassa tarvittavien sosiaalisten taitojen kehittymistä.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

SEUT 165 artikla, ei lainsäädäntöasia.

Käsittely Euroopan parlamentissa

Asiaa ei käsitellä Euroopan parlamentissa.

Kansallinen valmistelu

Jaosto EU-32 (nuoriso ja liikunta), kirjallinen käsittely 7.-9.11.2016
EU-ministerivaliokunta 18.11.2016

Eduskuntakäsittely

Sivistysvaliokunta 18.11.2016
Suuri valiokunta 18.11.2016

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Asialla ei ole vaikutusta kansalliseen lainsäädäntöön.

Taloudelliset vaikutukset

Asialla ei ole suoria taloudellisia vaikutuksia Suomelle.

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

-

Asiakirjat

13647/16

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Kulttuuriasiainneuvos Heidi Sulander, OKM, heidi.sulander@minedu.fi, puh. 0295 330298.

EUTORI-tunnus

Liitteet

Viite

Opetus- ja kulttuuriministeriö PERUSMUISTIO OKM2016-00181

KAS Ruso Henrik(OKM) 14.11.2016

Asia

Koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheiluneovosto 21.11.-22.11.2016: muut asiat

Kokous

Koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheiluneuvosto 21.11.2016 - 22.11.2016

U/E/UTP-tunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Puheenjohtajamaa on ottanut jäsenmaiden pyynnöstä joukon asioita käsiteltäväksi neuvoston asialistan muissa asioissa tiedotusasioina.

Suomen kanta

Suomi ottaa tiedotusasiat tiedoksi

Pääasiallinen sisältö

Neuvoston asialistan muissa asioissa käsitellään eri jäsenmaiden valtuuskuntien tiedotusasioina seuraavia aiheita: seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma, eurooppalaisen opiskelijakortin testaus, eurooppalaisen tekijänoikeusjärjestelmän uudistaminen, Euroopan kulttuuripääkaupungit 2020, Euroopassa vallitsevan kriisin johdosta: investoiminen kulttuuriin ja Euroopan urheilutoiminnan järjestämisen kehityssuuntaukset ja erityispiirteet. Lisäksi kuullaan tavanomaisen tapaan Maailman antidopingtoimiston (WADA) viimeaikaisista kokouksista.

Kansallinen valmistelu

EU-ministerivaliokunta 18.11.2016.

Eduskuntakäsittely

Suuri valiokunta 18.11.2016, Sivistysvaliokunta (kirjallinen menettely) 18.11.2016.

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Henrik Ruso, Opetus- ja kulttuuriministeriö, +358 50 596 8649.

EUTORI-tunnus

Liitteet

Viite

LIITTEET

Asiasanat	koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheiluneuvosto
Hoitaa	**OKM**
Tiedoksi	ALR, EUE, LVM, SM, TEM, UM, VNK