Ulkomaankauppa- ja verotusosasto
Tullausyksikkö

14.2.2017

EDUSKUNTA
Verojaosto

Viite U 72/2016 vp

Tullin lausunto eduskunnalle liittyen ehdotuksiin neuvoston direktiiveiksi ja asetuksiksi (arvonlisäverotuksen uudenaikaistaminen rajat ylittävässä sähköisessä kuluttajakaupassa)

Esityksen mukaan kolmansista maista sekä yhteisön veroalueeseen kuulumattomilta yhteisön alueilta kuluttajille saapuvilla kaupallisilla lähetyksillä ei enää olisi arvorajaa, jonka alle arvoltaan jäävät lähetykset olisi vapautettu arvonlisäverosta. Arvonlisäveron kantamiseksi tällaisista lähetyksistä 150 euron arvorajaan saakka kannettaisiin kuukausi-ilmoitusten perusteella tavaran tulliselvityksestä erillisenä tapahtumana ”Import MOSS”-järjestelmässä (vaihtoehto 1) arvonlisävero taikka toisessa, ”Special Arrangements” -nimisessä menettelyssä (vaihtoehto 2). Tullin tehtävänä olisi tulliselvityksen yhteydessä kuitenkin varmistaa se, että kussakin tapauksessa voidaan näin tehdä eli että arvonlisävero tulee kannetuksi muussa järjestelyssä kuin jäsenvaltiossa sovellettavassa tavanomaisessa menettelyssä (vaihtoehto 3). Ellei oikeus arvonlisäverotuksen toteuttamiseen vaihtoehtojen 1 ja 2 mukaisesti selviäisi tulliselvityksen yhteydessä, taikka tähän mahdollisuuteen ei vedota, niin Suomen Tulli kantaisi arvonlisäverot käteisasiakkailta tavanomaisesti tullauksen yhteydessä, eli ennen tavaran luovuttamista asiakkaalle.

Toteutettiinpa arvonlisäverotus missä tahansa em. menettelyssä, niin tullille annettavat ilmoitukset lisääntyisivät 22 euron verottomuusarvorajan poistuessa, sillä vaikka tullia ei kanneta, niin tullin olisi jokaisen tavaran osalta tämä asia tarkastettava. (Nykyisin esim. alle 22 euron arvoisista postilähetyksistä ei anneta erillistä Tullin järjestelmissä käsiteltävää tulli-ilmoitusta vaan tulli-ilmoitukseksi riittää lähetykseen liimattu mm. CN22 pakettikortti ja verotuksen oikeellisuuden toteamiseksi riittää tieto siitä, että lähetyksen arvo on korkeintaan 22 euroa).

Tulli-ilmoitusmenettelyt sähköistetään - nyt tiedossa olevan aikataulun mukaan - EU:n eTulli -hankkeen mukaisesti täysin vuoden 2020 loppuun mennessä. Tämä tarkoittaa, että po. direktiivissäkin tarkoitettu tulliselvityksen yhteydessä tehtävä tarkistus tehdään aina sähköisessä toimintaympäristössä ja sähköisesti Tullille annetun ilmoituksen perusteella. Direktiivin ehdottamat järjestelyt on siten otettava huomioon Tullin järjestelmiä kehitettäessä ja tällöin on erityisesti merkitystä sillä, voidaanko uudet toimintamallit sopeuttaa jo määriteltyihin toimintamalleihin vai onko järjestelmään varta vasten suunniteltava ja toteutettava joitakin erityispiirteitä, mikä aiheuttaa luonnollisesti lisäkustannuksia.

Ulkomaankauppa- ja verotusosasto
Tullausyksikkö

14.2.2017

Sovellettaessa vaihtoehtoa yksi, tämä ei aiheuttane huomattavia muutostarpeita tai kustannuksia, mutta vaihtoehto kahden mukainen menettely (eli että ALV-ilmoituksen antaisi kuukausittain ja veron keräisi kuluttajalta posti, pikarahtiyritys tai huolintaliike) soveltamisen muutostarpeet tullin järjestelmiin muodostunevat suuremmiksi - erityisesti mikäli Tulli kytketään mukaan toimijaksi myös mainitun kuukausittaisen ilmoituksen ja rahaliikenteen käsittelyyn. Mikäli näissäkin tapauksissa ALV:n kantaminen tapahtuu myöhennetyn arvonlisäverotuksen menettelyin tulliselvityksestä täysin erillisenä toimenpiteenä, muutostarpeet tulliselvitysjärjestelmiin jäänevät vähäisiksi ja kohdistuvat ainoastaan sen seikan tarkastamiseen tulliselvityksen yhteydessä, että Tullin ei ole kannettava arvonlisäveroa näissä tapauksissa.

Koska EU:n tulliselvitysjärjestelmien sähköistäminen eTulli -hankkeessa toteutetaan samassa aikataulussa koko EU:ssa ja osin täysin yhtenäisten määrittelyjen mukaan, olettamana Suomen Tullissa tällä hetkellä on, että nyt po. direktiiviehdotuksen hyväksymisen jälkeen komission johdolla tuotetaan EU-tasoisia, yhteisesti sovittua määrityksiä kansallisten Tulli-järjestelmien muuttamiseksi ja toteuttamiseksi. Tämä edellyttänee muutoksia myös EU:n yhteiseen tullilainsäädäntöön. Tällä hetkellä niistä asioista Suomen Tullilla ei kuitenkaan siis vielä ole tietoa.

Merja Hallivuori

Johtaja

Liitteet

Jakelu

Tiedoksi