Puolustusministeriö
Försvarsministeriet
Ministry of Defence

Asettamispäätös

PLM001:00/2017
FI.PLM.2017-371
56/40.02.00/2017

1.2.2017

Lainvalmistelu- ja oikeusyksikkö/HO
Vanhempi hallitussihteeri Jenni Herrala

Hallituksen esityksen valmistelu, puolustusvoimista annetun lain ja Maanpuolustuskorkeakoulusta annetun lain muuttaminen, kaksois- ja monikansalaiset

Asettaminen

Puolustusministeri asettaa hankkeen, jonka tehtävänä on valmistella tarvittavat ehdotukset lainsäädäntömuutoksista, jotka ovat tarpeen Suomen kansallisen turvallisuuden parantamiseksi puolustusvoimien sotilasvirkoihin nimitettäessä ja upseerin virkaan johtaviin opintoihin valittaessa.

Toimikausi

6.2.- 31.8.2017

Tausta

Pääministeri Juha Sipilän hallitusohjelman (luku 11 Ulko-, turvallisuus- ja puolustuspolitiikka s. 34) mukaisesti hallitus tarkentaa kaksoiskansalaisuuteen liittyvää lainsäädäntöä.

Valtiovarainministeriö asetti 2.2.2015 kaksoiskansalaisuuden merkitystä valtion virkaan nimitettäessä selvittävän työryhmän, joka on 8.6.2015 luovuttanut muistionsa valtiovarainministeriölle. Työryhmän keskeiset ehdotukset ovat muistion sivulla 44 (muistio on saatavissa sivulta https://www.edilex.fi/ministerioiden_julkaisut/15359.pdf).

Työryhmän selvitysten pohjalta valtiovarainministeriö on yhteistyössä valtioneuvoston kanslian, ulkoasiainministeriön, oikeusministeriön, sisäministeriön, puolustusministeriön ja liikenne- ja viestintäministeriön kanssa käynnistänyt työryhmän ehdotusten mukaisten säädösmuutosten valmistelun. Kyseissä valmistelussa ei olla ehdottamassa muutoksia siihen, että puolustusvoimien sotilasvirkoihin voidaan nykyisin nimittää myös sellainen Suomen kansalainen, jolla on myös jonkin muun valtion kansalaisuus.

Tavoitteet

Hankkeen tavoitteena on saattaa lainsäädäntö vastaamaan kattavammin muuttunutta turvallisuustilannetta ja uudenlaisia uhkia. Hankkeen keskeisin tavoite on kansallisen turvallisuuden parantaminen. Puolustusvoimien sotilasvirkoihin voitaisiin tässä tarkoituksessa jatkossa pääsääntöisesti nimittää henkilö, jolla on vain Suomen kansalaisuus. Sama koskisi upseerin virkaan johtaviin opintoihin otettavia. Kansalaisuusvaatimuksesta voitaisiin tarvittaessa myöntää erivapaus.

Tehtävä

Hankkeen tehtävänä on valmistella tarvittavat ehdotukset lainsäädäntömuutoksiksi.

Hankkeen aikataulu

Lait on tarkoitus saattaa voimaan vuoden 2018 alussa. Hallituksen esitys viedään eduskuntaan syysistuntokaudella 2017.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Puolustusministeriö
PL 31
FI-00131 Helsinki

Käyntiosoite
Besöksadress
Office
Eteläinen Makasiinikatu 8
00130 Helsinki
Finland

Puhelin
Telefon
Telephone
0295 16001
Internat. +358 295 16001

Faksi
Fax
Fax
(09) 160 88244
Internat. +358 9 160 88244

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet
kirjaamo@defmin.fi
www.defmin.fi

Lainvalmistelu- ja oikeusyksikkö/HO
Vanhempi hallitussihteeri Jenni Herrala

Organisointi

Hanke toteutetaan virkatyönä. Hankkeen aikana käydään tarvittavat neuvottelut keskeisten ministeriöiden ja muiden keskeisten tahojen kanssa.

Kustannukset ja rahoitus

Jos hankkeesta aiheutuu kustannuksia asiantuntijoiden kuulemisesta tai ulkopuolisten selvitysten teettämisestä, ne maksetaan puolustusministeriön toimintamenoista.

Yhteyshenkilö

Lisätietoa puolustusministeriössä antaa vanhempi hallitussihteeri Jenni Herrala (jenni.herrala@defmin.fi, puh. 0295 140 072).

Puolustusministeri Jussi Niinistö

Kansliapäällikkö Jukka Juusti

Jakelu Puolustusministeriö, osastot ja erillisyksiköt
Pääesikunta

Tiedoksi Tasavallan presidentin kanslia
Eduskunta, puolustusvaliokunta
Valtioneuvoston oikeuskansleri
Valtioneuvoston kanslia
Valtiovarainministeriö
Ulkoministeriö
Oikeusministeriö
Sisäasiainministeriö
Liikenne- ja viestintäministeriö
Turvallisuuskomitea
Rajavartiolaitoksen esikunta

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Puolustusministeriö
PL 31
FI-00131 Helsinki

Käyntiosoite
Besöksadress
Office
Eteläinen Makasiinikatu 8
00130 Helsinki
Finland

Puhelin
Telefon
Telephone
0295 16001
Internat. +358 295 16001

Faksi
Fax
Fax
(09) 160 88244
Internat. +358 9 160 88244

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet
kirjaamo@defmin.fi
www.defmin.fi

Hallituksen esitys Rajavartiolaitoksen hallinnosta annetun lain muuttamisesta liittyen kansalaisuuteen

Asettaminen

Sisäministeriö on tänään asettanut hankkeen rajavartiolaitoksen hallinnosta annetun lain (577/2005) muuttamiseksi siten, että Suomen kansalliseen turvallisuuteen liittyviä mahdollisia riskejä ennalta ehkäistään edellyttämällä Rajavartiolaitoksen sotilasvirkoihin nimitettäviltä ja niihin johtaviin opintoihin valittavilta yksinomaan Suomen kansalaisuutta.

Toimikausi

8.2. - 31.8.2017. Hallituksen esitys annetaan eduskunnalle syysistuntokaudella 2017 yhdessä puolustusministeriön valmisteleman vastaavan hallituksen esityksen kanssa.

Tausta

Pääministeri Juha Sipilän hallitusohjelman (luku 11 Ulko-, turvallisuus- ja puolustuspolitiikka sivu 34) mukaisesti hallituksen tulee tarkentaa kaksoiskansalaisuuteen liittyvää lainsäädäntöä.

Voimakas muutos ulko- ja turvallisuuspolitiikan toimintaympäristössä jatkuu niin Suomen lähialueilla kuin maailmanlaajuisesti, mikä lisää Suomen kansalliseen turvallisuuteen liittyviä uhkakuvia ja tekee niistä samalla myös arvaamattomia. Puolustusministeriö on 1.2.2017 puolustusministeri Jussi Niinistön päätöksellä asettanut lainsäädäntöhankkeen puolustusvoimista annetun lain ja Maanpuolustuskorkeakoulusta annetun lain muuttamiseksi siten, että puolustusvoimien sotilasvirkoihin voitaisiin jatkossa pääsääntöisesti nimittää vain sellaisia henkilöitä, joilla on ainoastaan Suomen kansalaisuus. Sama koskisi upseerin virkaan johtaviin opintoihin otettavia henkilöitä. Kansalaisuusvaatimuksesta voitaisiin tarvittaessa myöntää erivapaus.

Valtiovarainministeriö asetti 2.2.2015 kaksoiskansalaisuuden merkitystä valtion virkaan nimitettäessä selvittävän työryhmän, joka on 8.6.2015 luovuttanut muistionsa valtiovarainministeriölle. Työryhmän selvityksen pohjalta valtiovarainministeriö on käynnistänyt valtion virkamieslakiin tehtävien säädösmuutosten valmistelun, jossa valmistelussa ei kuitenkaan olla ehdottamassa muutoksia sotilasvirkoihin nimitettäessä edellä kuvatuin tavoin. Valtion virkamieslaki on valtion virkamiehiä koskeva yleislaki, jossa ei ole huomioitu sotilasvirkoihin nimitettäviä koskevia erityisvaatimuksia kuten esimerkiksi on säädetty rajavartiolaitoksen hallinnosta annetussa laissa ja sen nojalla annetussa valtioneuvoston asetuksessa rajavartiolaitoksesta. Sotilasvirkoihin nimitettäessä edellytettävistä kelpoisuusvaatimuksista säädetään näin ollen valtion

Sisäministeriö
Rajavartiolaitoksen esikunta
PL 3 (Vilhonvuorenkatu 6)
00131 HELSINKI
Puhelin 0295 421 000, Faksi 0295 411 500
www.raja.fi

Inrikesministeriet
Staben för gränsbevakningsväsendet
PB 3 (Vilhelmsbergsgatan 6)
FI-00131 HELSINGFORS
Telefon 0295 421 000, Fax 0295 411 500
www.raja.fi

Ministry of the Interior
Headquarters of the Finnish Border Guard
PO Box 3 (Vilhonvuorenkatu 6)
FI-00131 HELSINKI
Phone +358 (0)295 421 000,
Fax +358 (0)295 411 500
www.raja.fi

virkamieslain ohella erikseen ottaen huomioon sotilasorganisaation erityispiirteet ja erityisvaatimukset.

Rajavartiolaitos on keskeinen toimija Suomen sisäisen turvallisuuden ylläpitämisessä. Lisäksi Rajavartiolaitoksella on aluevalvonta- ja sotilaallisen maanpuolustuksen tehtävä Suomen ulkoisen turvallisuuden valvonnassa ja turvaamisessa. Rajavartiolain 3 §:n mukaan Rajavartiolaitos osallistuu sotilaalliseen maanpuolustukseen ja sen sisäinen järjestys on rajavartiolaitoksen hallinnosta annetun lain 6 §:n mukaan sotilaallinen. Rajavartiolaitoksen on näiden tehtäviensä takia edellytettävä sotilasvirkaan nimitettäviltä samoja edellytyksiä ja kelpoisuusvaatimuksia kuin puolustusvoimatkin edellyttää.

Sisäministeriö on 1.4.2016 asettanut hankkeen rajavartiolainsäädännön muuttamiseksi hybridiuhkiin varautumisessa. Tämän työn aikana on tullut esille kaksois- ja monikansalaisuuden ongelmallisuus Rajavartiolaitoksen sotilasvirkoihin nimitettäessä.

Tehtävä

Hankkeen tehtävänä on valmistella hallituksen esitys rajavartiolaitoksen hallinnosta annetun lain muuttamisesta siten, että Rajavartiolaitoksen sotilasvirkoihin nimitettäviltä ja niihin johtaviin opintoihin valittavilta edellytetään yksinomaan Suomen kansalaisuutta. Hankkeen valmistelutyö ja säädösmuutokset tulee sovittaa yhteen puolustusministeriön vastaavan hankkeen kanssa.

Muutosten on tarkoitus tulla voimaan samanaikaisesti puolustusministeriössä valmisteltavien säännösten kanssa vuoden 2018 alusta lukien.

Organisointi

Hanke valmistellaan virkatyönä sisäministeriön rajavartio-osastolla. Hankkeen aikana käydään tarvittavat neuvottelut keskeisten ministeriöiden ja muiden keskeisten tahojen kanssa yhteistyössä puolustusministeriön kanssa.

Kustannukset

Työ tehdään virkatyönä. Muut mahdolliset kustannukset maksetaan Rajavartiolaitoksen esikunnan toimintamenomomentilta 26.20.01.

Hankkeeseen käytettävä työaika sisäministeriön rajavartio-osaston osalta kirjataan toimintaseurantakohteelle 9999 520 000.

Yhteyshenkilöt

Lisätietoja sisäministeriössä antavat hallitusneuvos Ari-Pekka Koivisto (puh. 0295 421 601) ja rajavartioylitarkastaja Pertti Normia (puh. 0295 421 607).

Sisäministeri Paula Risikko

Hallitusneuvos Ari-Pekka Koivisto

08.02.2017

Jakelu

Sisäministeriön poliisiosasto
Sisäministeriön maahanmuutto-osasto
Sisäministeriön pelastusosasto
Sisäministeriön kansainvälisten asioiden yksikkö
Sisäministeriön viestintä

Tasavallan presidentin kanslia
Eduskunnan puolustusvaliokunta
Valtioneuvoston oikeuskansleri
Valtioneuvoston kanslia
Puolustusministeriö
Valtiovarainministeriö
Ulkoministeriö
Oikeusministeriö
Liikenne- ja viestintäministeriö
Turvallisuuskomitea
Pääesikunta
Poliisihallitus

Maanpuolustuksen henkilökuntaliitto MPHL ry
Päällystöliitto ry
Rajaturvallisuusunioni ry
Suomen Konepäällystöliitto SKL ry
Upseeriliitto ry
JUKO ry
JHL

Rajavartiolaitoksen päällikkö
Rajavartiolaitoksen hallintoyksiköt
Rajavartiolaitoksen esikunnan osastot, suunnittelu- ja talousyksikkö, viestintä