27.2.2017

Hallitusneuvos, lainsäädäntöjohtajana
Hanna Nordström

Eduskunnan ulkoasiainvaliokunnalle

Asiantuntijakuuleminen 28.2.2017/HE 94/2016 vp

HE 94/2016 vp

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi puolustusvoimista annetun lain, aluevalvontalain ja asevelvollisuuslain muuttamisesta

1 Esityksen sisältö

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi puolustusvoimista annettua lakia (551/2007), aluevalvontalakia (755/2000) sekä asevelvollisuuslakia (1438/2007).

Esitykseen sisältyvillä lakiehdotuksilla täydennetään puolustusministeriön hallinnonalan kansainvälistä toimintaa koskevaa lainsäädäntöä.

Laki puolustusvoimista

Puolustusvoimien tehtäviä muutettaisiin siten, että Puolustusvoimilla olisi edellytykset osallistua nykyistä laajemmin kansainvälisen avun antamiseen ja muuhun kansainväliseen toimintaan.

Puolustusvoimista annettuun lakiin lisättäisiin säännökset kansainvälisen avun vastaanottamisesta. Esityksessä ehdotetaan, että puolustusministeriö voisi ulkoasiainministeriötä kuultuaan pyytää Puolustusvoimien toimialaan kuuluvaa apua toiselta valtiolta, EU:lta tai kansainväliseltä järjestöltä, jollei eduskunnan käsiteltävänä olevaan hallituksen esitykseen (HE 72/2016 vp) sisältyvässä lakiehdotuksessa kansainvälisen avun antamista ja pyytämistä koskevasta päätöksenteosta muuta säädettäisi ottaen huomioon kansainvälisen oikeuden säännöt. Apua antavan joukon tai yksittäisen sotilaan toimivalta ja oikeus voimakeinojen käyttöön määräytyisivät Suomen lainsäädännön ja apua koskevan päätöksen mukaisesti.

Puolustusvoimien osallistumista kansainvälisen avun antamiseen ehdotetaan muutettavaksi siten, että mahdollistettaisiin avun antaminen laajemminkin kuin vain toisen Suomen viranomaisen tukemiseksi. Puolustusvoimien toimialaan kuuluvaa apua voitaisiin jatkossa antaa toiselle valtiolle, EU:lle tai kansainväliselle järjestölle.

Lisäksi laissa olevat rajoitukset avun antamisesta vain kalustolla, materiaalilla tai asiantuntija-avulla poistettaisiin. Avun antamisessa olisi jatkossa oikeus käyttää myös voimakeinoja.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Puolustusministeriö
PL 31
FI-00131 Helsinki
Finland

Käyntiosoite
Besöksadress
Office
Eteläinen Makasiinikatu 8
00130 Helsinki
Finland

Puhelin
Telefon
Telephone
0295 16001
Internat. +358 295 16001

Faksi
Fax
Fax
(09) 160 88244
Internat. +358 9 160 88244

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet
kirjaamo@defmin.fi
www.defmin.fi

Osallistumisesta kansainvälisen avun antamiseen ja muuhun kansainväliseen toimintaan päättäisi puolustusministeriö ulkoasiainministeriötä kuultuaan, jollei kansainvälisen avun antamista ja pyytämistä koskevasta päätöksenteosta ehdotetussa laissa muuta säädettäisi.

Henkilöstön toimivalta tehtävän suorittamiseen sekä oikeus käyttää tehtävän kannalta välttämättömiä voimakeinoja perustuisivat kansainväliseen oikeuteen ja avun pyytäjän määritykseen taikka toisen Suomen viranomaisen pyyntöön ja tämän osoittamaan toimivaltaan.

Esityksessä ehdotetaan, että kansainvälisen avun antamiseen tai muuhun kansainväliseen toimintaan osallistuva henkilöstö olisi virka- tai työsuhteessa Puolustusvoimiin. Ensisijaisesti kyseeseen tulisi Puolustusvoimien kansainväliseen toimintaan sitoutunut henkilöstö.

Tarvittaessa kansainvälisen avun antamiseen ja muuhun kansainväliseen toimintaan halukkaat reserviläiset voitaisiin ottaa Puolustusvoimiin myös määräaikaiseen virka- tai työsuhteeseen. Tällöin ehdotetaan, että heillä olisi oikeus palata aiempaan työ- tai virkasuhteeseensa tehtävän päättyessä.

Joukkojen asemaa koskevat sopimukset

Puolustusvoimista annettuun lakiin ehdotetaan myös valtuuttavaa säännöstä (12 c §), jonka perusteella voitaisiin sopia erikseen NATO/PfP SOFA:n tai EU SOFA:n soveltamisesta muiden kuin sopimusvaltioiden kanssa kyseisten maiden alueella. NATO/PfP SOFA:a sovelletaan Nato-maiden ja sopimukseen liittyneiden rauhankumppanuusmaiden, kuten Suomen alueella. NATO/PfP SOFA:sta on tullut vakiintunut tapa järjestää joukkojen ja henkilöstön oikeudellinen asema niiden oleskellessa toisen sopimuspuolen alueella. Myös EU:ssa on tehty vastaava sopimus EU SOFA, mutta se ei ole vielä kansainvälisesti voimassa. Sopimukset sisältävät määräyksiä, jotka koskevat muun muassa maahantulomuodollisuuksia, aseenkanto-oikeutta, tuomiovallan käyttöä, vahingonkorvausoikeutta ja siitä luopumista eräissä tapauksissa sekä erioikeuksia ja -vapauksia. Erillinen sopimus joukkojen asemasta olisi tarpeen tehdä ainoastaan niissä tapauksissa, joissa kyse ei ole Nato- tai PfP-maasta.

Suomen kansainvälisen yhteistyön laajentuessa tämän lainsäädännön muutosesityksenkin myötä muuhunkin kuin harjoitustoimintaan, olisi lisäksi tärkeää että PfP SOFA:a voitaisiin soveltaa kaikkeen kansainväliseen toimintaan Suomen alueella Suomen ja Nato-maiden sekä PfP-maiden välillä silloin, kun on tarvetta järjestää toimintaan osallistuvien asema. PfP SOFA:ssa ei suoraan määritellä sopimuksen asiallista soveltamisalaa. Sopimuksen maantieteellisen soveltamisalan mukaan NATO SOFA:n soveltamisalueen lisäksi PfP SOFA:a sovelletaan kaikkien sellaisten sopimuspuolten alueeseen, jotka eivät ole NATO SOFA:n osapuolia.

Suomen liittyessä PfP SOFA:an, sopimuksen hyväksymistä koskevassa hallituksen esityksessä (HE 19/1997 vp) kuvattiin yleisesti Suomen osallistumista PfP-toimintaan. Hallituksen esityksessä katsottiin, että kyseessä olisi PfP-toimintaan liittyvä sopimus, jota sovellettaisiin lähinnä lyhytkestoisten sotilaallisten harjoitusten yhteydessä.

Tämä kannanotto, joka rajaa yhteistyön pelkästään PfP-toimintaan, on käytännössä osoittautunut Suomen Nato- ja PfP-maiden kanssa tekemää yhteistyötä rajaavaksi, eikä se vastaa myöskään muiden maiden nykyistä soveltamiskäytäntöä. NATO/PfP SO-

FA:n soveltamisalaa koskevan tulkinnan laajennuksella on merkitystä erityisesti, jos kyse on ajallisesti niin nopeasta avun vastaanottotilanteesta, ettei erillisiä sopimusjärjestelyjä ole mahdollista tehdä. Voimassa olevan NATO/PfP SOFA:n soveltamisalan laajempi tulkinta mahdollistaisi kansainvälisen yhteistoiminnan sujuvan ja tehokkaan täytäntöönpanon.

Asevelvollisuuslaki ja aluevalvontalaki

Asevelvollisuuslakia ehdotetaan muutettavaksi siten, että varusmiespalvelusta suorittava tai kertausharjoitukseen osallistuva asevelvollinen voitaisiin määrätä lyhytaikaisesti palvelukseen ulkomaille, jos hän osallistuu nimenomaisen suostumuksensa mukaisesti kansainväliseen avun antamiseen tai muuhun kansainväliseen toimintaan. Palveluksessa olevat asevelvolliset eivät saisi edelleenkään osallistua aseellista voimankäyttöä edellyttäviin tehtäviin tai muihin vastaaviin vaarallisiin tehtäviin.

Aluevalvontalakiin lisättäisiin säännös aluevalvontaa koskevan tuen pyytämisestä toisen valtion sotilasviranomaiselta.

Lisäksi sotilaallisten voimakeinojen käsitettä puolustusvoimista annetussa laissa ja aluevalvontalaissa yhtenäistettäisiin.

2 Esityksen vaikutukset

Taloudelliset vaikutukset

Tosiasialliset taloudelliset vaikutukset aiheutuvat toiminnan suunnittelusta ja siihen varautumisesta sekä tapauskohtaisista päätöksistä, jotka koskevat osallistumista kansainvälisen avun antamiseen tai muuhun kansainväliseen toimintaan taikka Suomen päätöksestä pyytää apua.

Päätettäessä osallistua kansainvälisen avun antamiseen tai muuhun kansainväliseen toimintaan taloudelliset vaikutukset aiheutuvat erityisesti henkilöstömenoista sekä tehtävän ja olosuhteiden mahdollisesti vaatimasta erityisvarustuksesta tai olemassa olevan varustuksen mahdollisesta muuntamisesta. Taloudellisten vaikutusten määrä on riippuvainen avun muodosta ja laadusta kussakin tilanteessa.

Vaikutukset viranomaisten toimintaan

Ehdotetun sääntelyn myötä Puolustusvoimien kansainväliset tehtävät voivat lisääntyä. Viranomaisten tehtävien ja toimivaltuuksien kannalta nykyistä täsmällisempi ja kattavampi sääntely selkeyttää toimintaa kansainvälisen yhteistyön sekä avun antamisen ja pyytämisen tilanteissa.

Annettavan avun sisällöllä on merkitystä sen suhteen millaisia vaikutuksia henkilöstöön kohdistuu. Jos avun antamiseen voidaan käyttää ensisijaisesti kriisinhallinnan joukkopooliin ilmoitettuihin joukkoihin sitoutunutta henkilöstöä, voidaan hyödyntää joukolle annettavaa koulutusta ja valmiutta.

Reserviläisten ottaminen tarvittaessa tehtävän ajaksi määräaikaiseen virka- tai työsuhteeseen Puolustusvoimiin lisäisi tilapäisesti Puolustusvoimien henkilötyövuosimäärää ja organisaatioiden henkilövahvuutta sekä henkilöstökustannuksia.

Henkilöstön turvallisuuteen mahdollisesti kohdistuvat riskit riippuvat tilanteesta ja avun antamisen luonteesta. Äärimmillään riskejä voidaan verrata sotilaallisen kriisinhallinnan riskeihin. Tämä otetaan huomioon henkilöstön vakuutusturvaa parantamalla. Lisäksi noudatettaisiin virka- ja työehtosopimusten määräyksiä työaikasuojelusta.

Yhteiskunnalliset vaikutukset

Esitys parantaisi Suomen valmiuksia antaa ja vastaanottaa kansainvälistä apua ja siten osallistua kansainväliseen yhteistyöhön esimerkiksi terrorismin, luonnonkatastrofien ja muiden kansainvälisten häiriötilanteiden hallinnassa. Esitys lisäisi mahdollisuuksia osallistua aiempaa laajemmin kansainvälisen kehityksen myötä edellytettäviin kansainvälisen avun antamisen ja vastaanottamisen tilanteisiin. Ehdotus parantaisi valmiuksia osallistua toisen Suomen viranomaisen tukemiseksi kansainvälisen avun antamiseen sekä vastaanottamiseen.

Puolustusvoimien virka- tai työsuhteeseen otettavien reserviläisten osalta ehdotus merkitsee sitä, että työnantajan kanssa olisi sovittava siirtymisestä määräaikaisesti Puolustusvoimien palvelussuhteeseen.

3 Asian valmistelu

Hallituksen esitysluonnos on valmisteltu puolustusministeriössä, ja sitä on käsitelty ulkoasiainministeriön 25 päivänä maaliskuuta 2015 asettamassa kansainvälisen avun antamiseen ja vastaanottamiseen liittyvää lainsäädäntöä valmistelleessa poikkihallinnollisessa työryhmässä. Esitystä on sovitettu yhteen sisäministeriön hallinnonalan kansainvälisen avun antamista ja vastaanottamista koskevan lainsäädännön muuttamista koskevan hallituksen esityksen (107/2016 vp) kanssa.

Esitysluonnoksesta pyydettiin lausunnot tasavallan presidentin kanslialta, ministeriöiltä, oikeuskanslerinvirastolta, eduskunnan oikeusasiamiehen kanslialta, pääesikunnalta, valtion työmarkkinalaitokselta, Elinkeinoelämän keskusliitolta sekä henkilöstöjärjestöiltä. Lisäksi hallituksen esitysluonnos lähetettiin tiedoksi Ahvenanmaan maakunnan hallitukselle. Esityksestä saatiin 21 lausuntoa. Lausunnoista on laadittu yhteenveto puolustusministeriössä.

Asiaa käsiteltiin ja henkilöstöjärjestöjä kuultiin lakiehdotuksista Puolustushallinnon henkilöstöpoliittisessa yhteistoimintaelimessä sekä puolustusministeriössä järjestetyssä kuulemistilaisuudessa. Puolustusministeriö on jatkanut neuvotteluja henkilöstöjärjestöjen kanssa palvelussuhteen ehtojen muutosmahdollisuuksista asian eduskuntakäsittelyn aikana.

4 Perustuslakivaliokunnan lausunnon huomioonottaminen

Perustuslakivaliokunta on antanut 13.12.2016 lausunnon hallituksen esityksestä puolustusvoimista annetun lain, aluevalvontalain ja asevelvollisuuslain muuttamisesta (PeVL 65/2016 vp - HE 94/2016 vp).

Seuraavassa esitetään arvioita siitä miten perustuslakivaliokunnan lausuntoon 65/2016 vp sisältyvät huomautukset voitaisiin ottaa jatkokäsittelyssä huomioon.

Hallitusneuvos, lainsäädäntöjohtajana
Hanna Nordström

Puolustusvoimien kansainväliset tehtävät

Perustuslakivaliokunta totesi, että valiokunta on aikaisemmin antanut jossakin määrin merkitystä sotilaallisen maanpuolustuksen erityiselle luonteelle arvioitaessa sääntelyn täsmällisyyttä. Nyt käsillä olevassa sääntely-yhteydessä puolustusvoimien kansainvälisen tehtävän määrittelyn jonkinasteinen väljyys ei muodostu perustuslakivaliokunnan mielestä ongelmalliseksi, erityisesti ottaen huomioon avun antamisessa noudatettava päätöksentekomenettely. Perustuslakivaliokunta kiinnitti huomiota, että lakiehdotuksen perustelujen mukaan kansainvälisen avun antamisessa voisi olla kyse esimerkiksi sotilaallisen avun antamisesta EU:n keskinäisen avunannon lausekkeen tai yhteisvastuulausekkeen perusteella, aluevalvontayhteistyöstä tai sotilaallisena operaationa toteutettavasta siviilien evakuoinnista kriisialueelta. Perustuslakivaliokunta totesi että puolustusvaliokunnan tulisi vielä harkita tehtäväsääntelyn täsmentämistä laissa esimerkiksi 2 ja 12 §:n perusteluissa esitettyjen seikkojen kaltaisilla maininnoilla.

Puolustusministeriön näkemyksen mukaan tämä tapahtuisi luontevimmin puolustusvoimista annetun lain 2 §:n 3 kohtaa täydentämällä eräillä perusteluissa jo mainituilla esimerkeillä.

Seuraavassa ehdotus 2 §:n 1 momentin 3 kohdan uudeksi muotoiluksi (muutokset lihavoitu ja yliviivattu).

2 §
Puolustusvoimien tehtävät

Puolustusvoimien tehtävänä on:
1) Suomen sotilaallinen puolustaminen, johon kuuluvat:
a) maa-alueen, vesialueen ja ilmatilan valvominen sekä alueellisen koskemattomuuden turvaaminen;
b) kansan elinmahdollisuuksien, perusoikeuksien ja valtiojohdon toimintavapauden turvaaminen sekä laillisen yhteiskuntajärjestyksen puolustaminen;
c) sotilaskoulutuksen antaminen ja vapaaehtoisen maanpuolustuskoulutuksen ohjaaminen sekä maanpuolustustahdon edistäminen;
2) muiden viranomaisten tukeminen, johon kuuluvat:
a) virka-apu yleisen järjestyksen ja turvallisuuden ylläpitämiseksi, terrorismirikosten estämiseksi ja keskeyttämiseksi sekä muuksi yhteiskunnan turvaamiseksi;
b) pelastustoimintaan osallistuminen antamalla käytettäväksi pelastustoimintaan tarvittavaa kalustoa, henkilöstöä ja asiantuntijapalveluja;
3) **osallistuminen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 222 artiklaan tai Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 42 artiklan 7 kohtaan perustuvaan apuun, aluevalvontayhteistyöhön tai muuhun kansainvälisen avun antamiseen ja kansainväliseen toimintaan** ~~osallistuminen kansainvälisen avun antamiseen ja muuhun kansainväliseen toimintaan~~;
4) osallistuminen kansainväliseen sotilaalliseen kriisinhallintaan ja sotilastehtäviin muussa kansainvälisessä kriisinhallinnassa.

Puolustusvoimien muista tehtävistä säädetään erikseen.

Hallitusneuvos, lainsäädäntöjohtajana
Hanna Nordström

Kansainvälisen avun vastaanottaminen

Kansainvälisen avun pyytämisestä on ehdotettu säädettäväksi puolustusvoimista annetun lain 4 a §:ssä. Täysivaltaisuuden kannalta merkityksellisiä ovat myös apua antavien ulkomaisten joukkojen toimivaltuuksia ja joukkojen johtoa koskevat säännökset, joista on ehdotettu säädettäväksi puolustusvoimista annetun lain 4 b §:ssä. Ehdotetussa sääntelyssä ulkomaisen apua antavan joukon ja yksittäisen sotilaan toimivalta on sidottu puolustusvoimien ja sotilasviranomaisten toimivaltaan. Perustuslakivaliokunnan mukaan sääntely toimivallasta jää näin ollen varsin yleispiirteiseksi, vaikka toimivaltaa voidaankin rajata apua koskevassa päätöksessä.

Perustuslakivaliokunta toteaa lausunnossaan, että perustuslakivaliokunnan tulkintakäytännön valossa vieraiden joukkojen johtosuhteita koskevan sääntelyn puuttuminen vaikuttaa ongelmalliselta perustuslain 1 §:n kannalta. Perustuslakivaliokunnan mukaan arvioitaessa ehdotettua sääntelyä täysivaltaisuuden kannalta on kuitenkin otettava huomioon se, että sotilaallista toimintaa on ylipäänsä arvioitu jossakin määrin eri perustein kuin julkisen vallan käyttöä yleisesti. Merkitystä on perustuslakivaliokunnan mukaan myös sillä, että avunpyynnössä Suomi voisi asettaa tapauskohtaisia rajoituksia joukkojen toiminnalle ja myös sopia muun muassa toiminnan johtosuhteista avun antajan kanssa.

Kansainvälisen sotilaallisen avun vastaanottamista koskeva sääntely muodostuu perustuslakivaliokunnan käsityksen mukaan kokonaisuutena arvioiden perustuslain täysivaltaisuussäännöksen kannalta kuitenkin ongelmallisen avoimeksi. Arvioon vaikuttaa joukkojen toimivaltuuksia ja johtosuhteita koskevan sääntelyn lisäksi myös se, että vastaanotettavan avun sisältöä ja sen edellytyksiä ehdotetaan säänneltäviksi varsin väljästi.

Tämän vuoksi ehdotettua sääntelyä tulee perustuslakivaliokunnan mukaan perustuslain 1 §:stä johtuvista syistä täydentää joko määrittelemällä laissa ehdotettua täsmällisemmin, minkälaista kansainvälistä apua puolustusvoimien toimialalla voidaan pyytää ja vastaanottaa ja säätämällä toimivallan käyttöä koskevista rajoituksista tai vähintään säätämällä niistä ulkomaisten joukkojen asemaa ja johtosuhteita koskevista seikoista, joista on otettava määräykset apua koskevaan päätökseen. Muutos on edellytys sille, että lakiehdotus voidaan säätää tavallisen lain säätämisjärjestyksessä.

Puolustusministeriön käsityksen mukaan toimivallan käyttöä voitaisiin perustuslakivaliokunnan edellyttämällä tavalla rajoittaa säätämällä lakiesityksen 4 b §:n 1 momentissa periaatteista, joita Suomelle apua antavan joukon tai yksittäisen sotilaan tulisi noudattaa käytettäessä voimakeinoja Suomen alueella. Rajoitukset olisivat samantyyppisiä kuin mitä on esitetty 12 a §:ssä suomalaisten joukkojen antaessa apua Suomen ulkopuolella.

Ehdotettua sääntelyä voitaisiin lisäksi täsmentää koskien puolustusvoimien toimialalla pyydettävän ja vastaanotettavan avun laatua lisäämällä 4 b §:ään uusi 2 momentti, jossa säädettäisiin apua koskevan päätökseen sisällöstä. Päätöksessä olisi yksilöitävä esimerkiksi tehtävä, johon apua pyydetään, toimivaltaperuste sekä apuun mahdollisesti sisältyvät sotilaalliset voimavarat. Seuraavassa ehdotus uudeksi pykälämuotoiluksi.

Hallitusneuvos, lainsäädäntöjohtajana
Hanna Nordström

4 b §

Toimivalta ja voimakeinojen käyttö vastaanotettaessa kansainvälistä apua

Joukolla ja yksittäisellä sotilaalla, joka Suomen pyynnöstä antaa apua Suomelle, on toimivalta suorittaa tehtäviä ja käyttää **tehtävän kannalta välttämättömiä** voimakeinoja sen mukaisesti kuin laissa on puolustusvoimille tai sotilasviranomaiselle säädetty. Tätä toimivaltaa rajaavat lisäksi apua koskevan päätöksen määräykset. **Voimakeinoja voidaan käyttää vain siinä määrin ja siihen saakka, kun ne ovat tehtävän kannalta tarpeen sekä hyväksyttävässä suhteessa tehtävän tavoitteeseen nähden.**

Apua koskevassa päätöksessä on määriteltävä tehtävä, johon apua pyydetään, toimivalta, apuun sisältyvät sotilaalliset voimavarat ja mahdollinen voimakeinojen käyttö sekä muut avun antamisen edellytykset.

Puolustusministeriö kiinnittää edellä mainitun lisäksi huomiota siihen, että apua antavien joukkojen ja yksittäisten sotilaiden johtosuhteet määräytyisivät tapauskohtaisesti Suomen avunpyynnön, tehtävän ja Suomen asettamien rajausten mukaisesti. Johtosuhteista ja joukkojen asemasta sovittaisiin avun antajan kanssa.

Muuta

Lisäksi perustuslakivaliokunta käsitteli puolustusvoimien henkilöstön osallistumista kansainvälisen avun antamiseen. Näiltä osin perustuslakivaliokunta ei edellyttänyt säännösten täydentämistä edellytyksenä niiden hyväksymiselle tavallisessa lainsäätämisjärjestyksessä. Perustuslakivaliokunta toi kuitenkin esille, että osallistumisen sotilaallisen voimankäytön tehtäviin olisi suotavaa perustua suostumukseen niiden osalta, jotka ovat aloittaneet palvelussuhteissaan ennen nyt ehdotettavan sääntelyn voimaantuloa.

Puolustusministeriön käsityksen mukaan tämä ei edellytä lakiehdotuksen täydentämistä näiltä osin. Tällaisella menettelyllä ei pystyttäisi takaamaan riittävän osaamisen ja kokemuksen omaavaa henkilöstöä laissa tarkoitettuihin tehtäviin kaikissa tilanteissa.

Puolustusministeriö pitää myös henkilöstön erottelua palvelussuhteen aloittamisajankohdan perusteella yhdenvertaisuuden toteutumisen kannalta hyvin ongelmallisena suhteessa puolustusvoimien lakisääteisiin tehtäviin. Sotilashenkilöstön normaali poistuma tarkoittaisi tässä sitä, että siirtymäaika sotilashenkilöstön virkavelvollisuuksissa kestäisi lähes 30 vuotta. Lisäksi virkavelvollisuuksien erilainen laajuus voisi vaikuttaa tehtäväkiertoon työnantajan hakiessa tietyissä joukko-osastoissa varmuutta henkilöstön suhtautumisessa kansainvälisen avun tehtäviin, mikä ei olisi vanhan henkilöstön edun mukaista.

Asevelvollisten osalta perustuslakivaliokunta kiinnitti huomiota siihen että asevelvollisen suostumusta antaessaan tulee ymmärtää tehtävän sisältö ja suostumuksen vapaaehtoisuus. Puolustusministeriö yhtyy perustuslakivaliokunnan huomioihin.

Joukkojen asemaa koskevien sopimusten osalta perustuslakivaliokunta piti mahdollisena, että valtioneuvoston asetuksella voidaan säätää kansainvälisten velvoitteiden voimaansaattamisesta esityksen 12 c §:ssä ehdotetuin tavoin.

5 Voimaantulo

Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian. Lait ehdotetaan tulemaan voimaan samaan aikaan kuin kansainvälisen avun antamista ja pyytämistä koskevasta päätöksenteosta ehdotettu laki ja sisäministeriön valmistelemaan hallituksen esitykseen 107/2016 vp sisältyvät lait.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Puolustusministeriö
PL 31
FI-00131 Helsinki
Finland

Käyntiosoite
Besöksadress
Office
Eteläinen Makasiinikatu 8
00130 Helsinki
Finland

Puhelin
Telefon
Telephone
0295 16001
Internat. +358 295 16001

Faksi
Fax
Fax
(09) 160 88244
Internat. +358 9 160 88244

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet
kirjaamo@defmin.fi
www.defmin.fi