

EU:n sähköisen viestinnän sääntelykehyksen uudistaminen

U 68/2016 vp / Asiantuntijapyyntö / DNA Oyj

DNA kannattaa Valtioneuvoston U-kirjelmän sisältöä

- DNA kannattaa Valtioneuvoston U-kirjelmän U68/2016 vp sisältöä
- DNA keskittyy lausunnossaan neljä direktiiviä yhdistävään Ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi sähköisen viestinnän säännöstöstä (COM(2016) 590 final) = ns. Telepaketti

Sääntelykehys ei vastaa sille asetettuihin tavoitteisiin ja muutostarpeisiin

- Direktiiviluonnokset tavoitteet digitaalisten sisämarkkinoiden edistämiseksi ovat erittäin kannatettavia
  - Vanhentuneen sääntelyn uudistaminen ja neljän direktiivin yhdistäminen yhdeksi selkeyttää sääntelyn rakennetta
  - Direktiivi on asetusta sopivampi ja riittävän joustava sääntelyinstrumentti sähköisen viestinnän sääntelylle
- Direktiiviluonnos ei onnistu vastaamaan sille asetettuihin tavoitteisiin ja muutostarpeisiin
  - Sääntelyä ei pureta vaan velvoitteet lisääntyvät: ristiriitaisia, päällekkäisiä ja Suomen markkinassa vakiintuneiden käytäntöjen vastaisia esityksiä
  - Ei kohtele teleyrityksiä ja uudentyyppisiä ns. OTT-toimijoita tasapuolisesti, vaan lisää teleyritysten velvoitteita
  - Vahva toimivallan siirto Suomesta EU-tasolle vähentää mahdollisuutta huomioida kansallisia erityispiirteitä jatkossa, mikä saattaa hidastaa tietoyhteiskuntakehitystä
  - DNA vastustaa valtioneuvoston tavoin toimivallan siirtoa kansalliselta tasolta komissiolle ja BERECille

Verkkojen käyttöoikeuksista ja markkinasääntelystä

- DNA ei kannata komission toimivallan lisäämistä markkinasääntelyn osalta, luonnoksessa komissiolle annettu veto-oikeus markkina-analyysien osalta tulisi poistaa
  - Viestintävirastolla on jatkossakin parhaat edellytykset arvioida Suomen markkinan erityispiirteitä
- Merkittävät lisäykset tiedonluovutusvoitteisiin myös EU-tasolle lisäisivät kustannuksia ja byrokratiaa
  - Erityisen vahingollinen ja markkinatalouden käytännöille vieras on uusi velvoite ilmoittaa kolmen vuoden investointisuunnitelmat liikesalaisuuksineen komissiolle -> epätarkkuus tai muutos suunnitelmaan -> mahdollinen sanktio
- DNA ei valtioneuvoston tavoin kannata esitystä markkina-analyysien arviointisyklien pidentämistä kolmesta viiteen vuoteen
  - Päätösten toimeenpano tulisi päinvastoin saada nykyistä nopeammaksi, koska tekninen kehitys on niin nopeaa
- Komission esitys kupariverkkoja koskevaksi säännökseksi ei huomioi Suomen erityisolosuhteita riittävästi
  - Suomessa kuparin korvaava tuote on jo pitkään voinut olla matkaviestinverkon liittymä, mikä on edistänyt tietoyhteiskuntakehitystä ja laajakaistan tarjontaa erityisesti haja-asutusalueilla

Taajuushallinnosta ja yleispalvelusta

- DNA yhtyy valtioneuvoston kantaan siinä, että päätöksenteko taajuuksien ja toimilupien myöntämismenettelyn osalta tulisi ehdottomasti säilyttää kansallisella tasolla
  - DNA kannattaa taajuuksien tehokasta käyttöä koskevaa ehdotusta sekä 25 vuoden minimipituutta toimiluville
- DNA ei pidä tarkoituksenmukaisena esitystä vähävaraisille erikseen tuotteistettavista viestintäpalveluista, vaan edulliset viestintäpalvelut voidaan saattaa parhaiten myös vähävaraisten saataville nykyisillä toimenpiteillä
  - Suomessa yleispalvelusääntely toimii hyvin ja Pohjoismaissa on lisäksi sosiaaliturvaan perustuva järjestelmä peruspalveluiden (ml. puhelin ja laajakaista) saamiseksi vähävaraisille

Palveluista ja loppukäyttäjän suojelua koskevista ehdotuksista

- DNA pitää erittäin tärkeänä, että kaikkia tietoyhteiskunnan toimijoita kuten teleyrityksiä ja niiden kilpailijoita kohdellaan tasapuolisesti
  - Tämä oli myös yksi komission tavoitteista sääntelyviitekehyksen uudistamiseksi
- Monet käyttäjän oikeuksia koskevat velvoitteet koskevat esityksessä vain teleyrityksiä
- DNA kannattaa valtioneuvoston kantaa siirtymisestä sektorikohtaisesta sääntelystä yleissääntelyyn