Ålands landskapsregering

Riksdagens skattedelegation
sara.kuitunen@eduskunta.fi

Hänvisning
Ärende: U 72/2016 rd

Kontaktperson
Avdelningsjurist Cecilia Magnusson

Ärende
Ärende: U 72/2016 rd Statsrådets skrivelse till riksdagen om förslagen till rådets direktiv och förordning (modernisering av mervärdeskattesystemet för gränsöverskridande e-handel mellan företag och konsumenter)

Ålands landskapsregering översänder härmed sitt ställningstagande med anledning av Statsrådets skrivelse till riksdagen om förslagen till rådets direktiv och förordning (modernisering av mervärdeskattesystemet för gränsöverskridande e-handel mellan företag och konsumenter). Landskapsregeringen förbehåller sig rätten att återkomma med synpunkter i ärendet om anledning till detta konstateras i ett senare skede.

Förslagens förhållande till landskapet
Landskapet saknar lagstiftningsbehörighet avseende mervärdesskatt, förslagen omfattas av rikets lagstiftningsbehörighet enligt 27 § punkten 36 i självstyrelselagen för Åland.

Förslagen har särskild betydelse för landskapet eftersom förslagen påverkar personer bosatta på Åland och det kan påverka statens inkomster och därmed beräkningen av avräkningsbeloppet enligt 46 § i självstyrelselagen.

Landskapsregeringen kommer att bevaka den fortsatta utvecklingen inom mervärdesskatteområdet.

Landskapsregeringens utlåtande avseende lagar som har särskild betydelse för Åland ska inhämtas enligt 28 § 2 mom. i självstyrelselagen för Åland. Landskapsregeringen förutsätter att utlåtandet ges stor betydelse, eftersom lagändringen i stor utsträckning påverkar personer bosatta på Åland.

Förslagens huvudsakliga innehåll
Syftet är att få den inre marknaden att fungera friktionsfritt och säkerställa effektiv beskattning av den digitala ekonomin. I förslagen, ingår följande åtgärdshelheter:

- utvidgning av den särskilda ordningen för e-tjänster till försäljningen av andra tjänster samt till näthandel med varor inom EU och med tredjeländer,

- avveckling av den befintliga befrielsen från mervärdesskatt för import av små försändelser från leverantörer i tredjeländer,
- införande av ett tröskelvärde för mervärdesskatt på små försändelser för företag som bedriver gemenskapsintern distansförsäljning av varor och elektroniska tjänster samt förenklade regler för identifiering av kunder,
- rätt att tillämpa hemlandets regler på områden såsom fakturering och registerföring, och
- bättre samarbete mellan medlemsstaterna under tillsyn av de företag som bedriver gränsöverskridande handel.

De föreslagna åtgärderna ska genomföras i två steg, åtgärder som inte kräver några ändringar i it-systemen kan införas från början av 2018, merparten av förslagen kommer att införas från början av 2021, eftersom de kräver detaljerade genomförandebestämmelser och anpassningar av it-systemen för registrering, deklarering och betalning av mervärdesskatt.

Landskapsregeringens ställningstagande till förslaget

Landskapsregeringen förhåller sig positiv till de allmänna mål kommissionen strävar efter att uppnå, det vill säga att förenkla reglerna gällande mervärdesbeskattning och ser det som viktigt att minska företagens administrativa kostnader och stimulera e-handel.

Landskapsregeringen anser att man inte kan ta ställning till frågan om avskaffandet av befrielse från mervärdeskatt för lågvärdesförsändelser utan att det ytterligare görs utredningar av förslagets verkningar. Därför kan Landskapsregeringen inte stödja förslaget om avskaffandet av befrielse från mervärdeskatt för lågvärdesförsändelser (momsundantaget).

Det har enligt en utredning som ligger till grund för förslaget uppskattats att kostnaderna för att uppfylla mervärdesskatteskyldigheterna i genomsnitt uppgår till 8000 euro per år för varje medlemsstat som ett företag levererar till.

Landskapsregeringen befarar att avskaffandet av momsundantaget medför att de administrativa kostnaderna och belastningarna gällande smidigheten i transporterna blir högre än de fördelar man kan få av den indrivna skatten.

Tullens arbetsbörda och administrativa kostnader kommer att öka.

Detaljerna i förslagen bör utredas mer, speciellt rörande kostnader som gäller administration, kostnader och belastningar för operatörer, säljare, konsumenter, tull- och skatteverksamhet. Vidare bör det även utredas hur servicekvalitén påverkas. Snabbhet i transport och distributionsled kan påverkas menligt.

Speciellt bör det undersökas att de föreslagna regleringsförändringarna inte skapar artificiella barriärer för små e-handelsföretag när det gäller deras möjligheter att etablera sig och konkurera på den europeiska marknaden, genom att kostnaderna, den administrativa bördan och tidsfördröjningen gällande transporterna blir högre om momsundantaget tas bort.

I slutändan finns det risk för att det är konsumenten som får bära de

ökade kostnaderna och den försämrade kvalitén i transporterna.

Minister Mats Perämaa

Avdelningsjurist Cecilia Magnusson