Aluehallintovirasto

LAUSUNTO

10.5.2017

Ympäristölakimies Mikko Poskiparta

Eduskunnan ympäristövaliokunta

Kuuleminen 11.5.2017 eräiden ympäristöä koskevien hallintoasioiden muutoksenhakusäännösten tarkistamisesta, HE 43/2017

Lausunto

Hallituksen esityksen keskeisiä ehdotuksia ovat valituslupajärjestelmän käyttöönotto ympäristönsuojelulain, maa-aineslain ja vesilain mukaisissa asioissa sekä ympäristönsuojelulain ja vesilain mukaisten muutoksenhakumenettelyjen yhtenäistäminen.

Muutoksenhakumenettelyjen yhtenäistäminen

Ehdotettu muutoksenhakumenettelyjen yhtenäistäminen siten, että vesitalousasioita sekä vesilain ja ympäristönsuojelulain mukaista yhteiskäsittelyasiaa koskevasta valituksesta kuulemisesta vastaa Vaasan hallinto-oikeus, kuten nykyään ympäristönsuojelulain mukaisissa asioissa, on erittäin kannatettava. Muutos selkeyttää asianosaisten näkökulmasta muutoksenhakua koskevaa sääntelyä sekä tehostaa lupaviranomaisen ja muutoksenhakutuomioistuimen välistä tehtävänjakoa.

Yleisesti lupakäsittelyjen kannalta on tärkeää, että eri ympäristölakien menettelyt ovat samanlaiset, mikä tulisi ottaa huomioon kaikissa lakien uudistamishankkeissa. Tämä vähentää virhemahdollisuuksia, nopeuttaa käsittelyjä ja luo edellytykset sille, että eri lakien mukaiset luvat ja ilmoitukset voidaan käsitellä tarvittaessa yhteen sovittaen.

Valituslupajärjestelmän käyttöönotto ympäristöasioissa

Lupaviranomaisen toimintaan ehdotetulla valituslupajärjestelmän käyttöönotolla ei ole suoraa vaikutusta. Myös asianosaisten asema lupaviranomaisessa säilyy nykyisellään.

Valitusluvan myöntämisen perusteina olisivat hallituksen esityksen perusteluiden mukaan esimerkiksi ratkaisun ja sen vaikutusten yhteiskunnallinen merkittävyys, taloudellinen merkitys tai lupamääräysten selkeys ja noudatettavuus sekä oikeuskäytännön yhtenäisyys esimerkiksi parhaan käyttökelpoisen tekniikan päätelmien tulkinnassa. Nämä asiat ovat korkeimman hallinto-oikeuden oikeuskäytännössä jo nykyisin keskeisim-

piä lupaviranomaisten päätöksiin vaikuttavia tekijöitä. Korkeimman hallinto-oikeuden lupakäytäntöä ohjaavan vaikutuksen odotetaan näin ollen säilyvän.

Asianosaisten asema verrattuna nykyiseen muutoksenhakumenettelyyn muotoutuu korkeimman hallinto-oikeuden valituskynnystä koskevan ratkaisukäytännön myötä.

Asianosaisten oikeuturvan kannalta on oleellista, että Vaasan hallinto-oikeuden, jonka päätökset enenevässä määrin jäävät lopulliseksi, resurssit ja asiantuntemus turvataan asianmukaisesti.