Ympäristöministeriö
Miljöministeriet
Ministry of the Environment

EU 2030 ilmasto- ja energiapaketti: Taakanjakoasetus

Eduskunnan suuri valiokunta:
kuuleminen 17.5.2017

Tuija Talsi, neuvotteleva virkamies
Ympäristöministeriö

Päästövähennysvelvoite ja vaikutusarvioinnit

- Komission referenssiskenaario 2016
- Suomen kansallinen perusskenaario (TEM 2016/9)
- VTT:n 2016 julkaisema perusskenaario
- Komission käyttämä 2016 skenaario eroaa kansallisista arvioinneista, Suomen lisäksi myös monessa muussa jäsenvaltiossa

Päästövähennysvelvoite ja vaikutusarvioinnit

- Eroja skenaarioiden perusoletuksissa (BKT-muutokset, polttoaineiden hintakehitys, teknologian kehitys jne.)
- Eroja myös päästöjen luokittelussa ja muutosarvioissa (esim. metaanipäästöt)
- Tämän vuoksi vertailu on vaikeaa, eikä komission laskelmissa voida osoittaa laskelmissa varsinaisia virheitä
- Komission skenaario arvioi Suomen kustannustehokkaan päästövähennyspotentiaalin suuremmaksi kuin kansalliset laskelmat
- Komissio: mahdollisesti yhteistason toimien vaikutus aliarvioitu useissa kansallisissa skenaarioissa ?

Keskeiset avoinna olevat neuvottelukysymykset

- Joustokeinot , sekä uudet että vanhat :

  ”Vanhat” : ylijäämän pankittaminen, lainaaminen, jäsenvaltioiden väliset siirrot (”kauppa”), hankemekanismi

  ”Uudet”: ns. one-off (päästöyksiköiden siirto päästökaupasta taakanjakosektorille) ja ns. LULUCF-jousto (LULUCF-sektorin mahdollisen ylijäämän rajattu siirto taakanjakosektorille)

- Päästövähennyspolun aloitusvuosi ja lähtötaso

Joustokeinot: ”vanhat”

- Jäsenvaltioiden välisten siirtojen mahdollisuutta voitaisiin lisätä jonkin verran
- Myös ajallisten joustojen määrää voitaisiin kasvattaa jonkin verran
- Ylijäämä tulee voida siirtää seuraaville vuosille (= pankittaa) täysimääräisenä
- Hankemekanismia voidaan kehittää, mutta säilyttävä vapaaehtoisena

Joustokeinot :one-off

- Kokonaismäärä tulisi säilyttää ennallaan (komission ehdotus: 100 milj. t CO2 ekv.) tai sitä voitaisiin nostaa jonkin verran
- Jouston käytettävyyttä voitaisiin parantaa tietyllä ”ajallisella” joustolla: jäsenvaltion ei tarvitsisi päättää koko jouston käytöstä ennen päästövähennyskauden alkua (ennen 2020), vaan sitä voitaisiin tarkistaa 5 vuoden välein tai jopa vuosittain

Joustokeinot: LULUCF

- Komission ehdotus hyvä lähtökohta: sektorilta syntyvää ”ylijäämää” voidaan käyttää rajoitetusti taakanjakosektorin tavoitteiden kattamiseen
- Jouston maksimäärä 280 milj. t CO2 ekv. sekä jakoperusteet jäsenvaltioiden kesken hyväksyttävissä
- Taakanjakoasetuksen ja LULUCF-asetuksen ”joustosuhdetta” tulisi vielä selkiyttää
- Hoidetusta metsämaasta (FM) syntyvä nielujen ylijäämä mukaan joustoon, samoin puutuotteet (HWP) rajoitetusti

Päästövähennyspolun lähtötaso ja aloitusvuosi

- Komission ehdotus hyvä lähtökohta, joka takaa myös Pariisin sopimuksen sitoumusten saavuttamisen
- Ei tulisi tehdä muutoksia niin, että kauden alussa syntyisi huomattava määrä ylimääräisiä päästöyksiköitä (”kuumaa ilmaa”)
- Toisaalta ei pitäisi tiukentaakaan yli sen, mikä on välttämätöntä Pariisin sitoumusten täyttämiseksi