U 53/2016 vp - valtioneuvoston u-jatkokirjelmä eduskunnalle Euroopan komission ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi (maankäyttö, maankäytön muutos ja metsätalous, LULUCF)

maa- ja metsätalousvalokunta 18.5.2017

Jaana Kaipainen
maa- ja metsätalousministeriö



mmm.fi
ruokaa ja luonnonvaroja



Sisältö

1. Keskeiset lähtökohdat
2. Keskeiset neuvottelukysymykset



mmm.fi
ruokaa ja luonnonvaroja



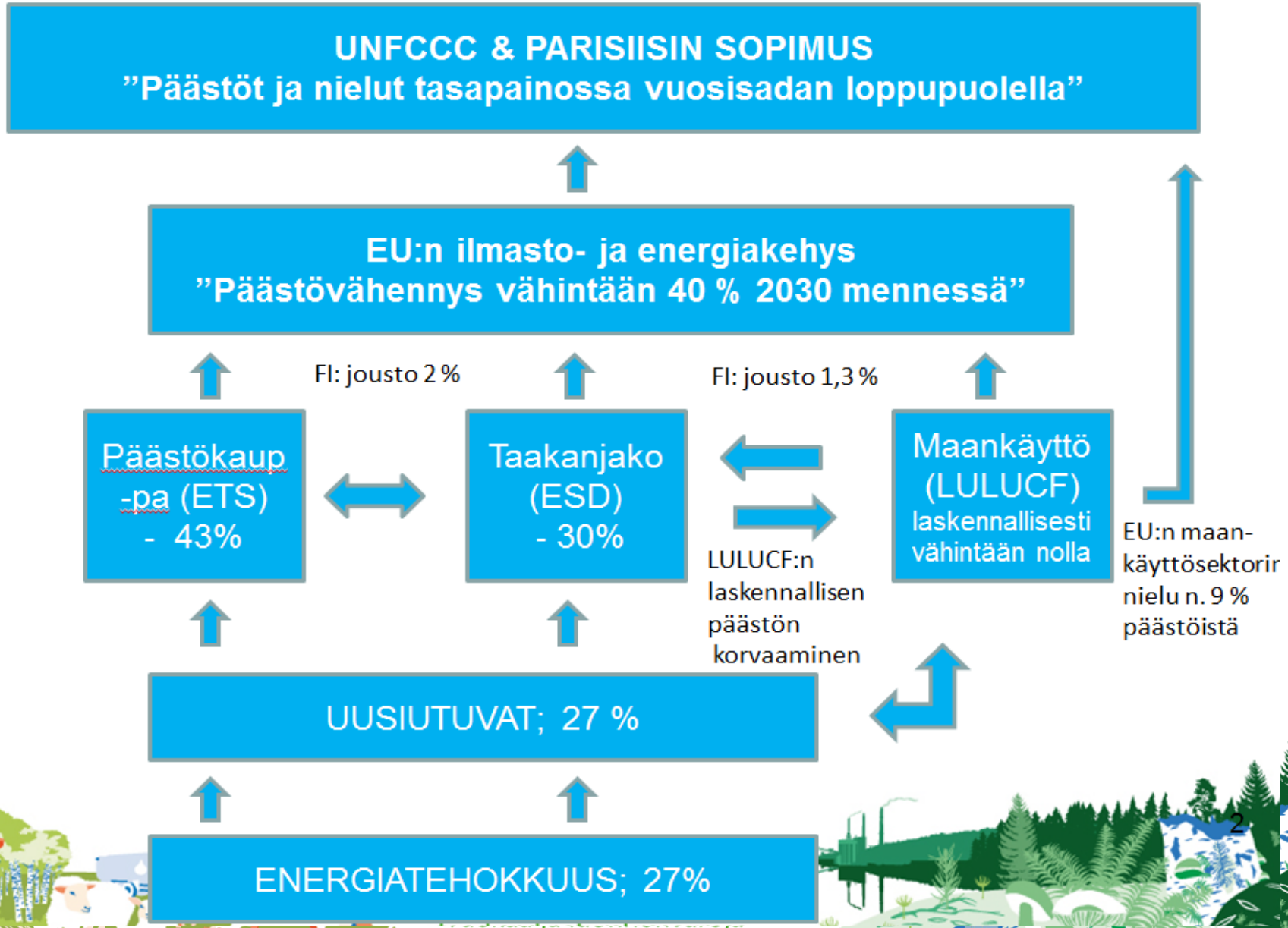
1. Keskeiset lähtökohdat





mmm.fi
ruokaa ja luonnonvaroja

Maankäyttösektori osana ilmastoarkkitehtuuria



Keskeiset lähtökohdat

EU:n ilmastokehyksen tulee tukea Pariisin ilmastosopimuksen tavoitteiden toimeenpanoa:

- Nielujen rooli erillisenä asiakohtana
- Ihmisen aiheuttamat päästöt ja nielut tasapainossa tämän vuosisadan jälkipuolella

Maa- ja metsätaloutta tulee tarkastella kokonaisvaltaisesti ja johdonmukaisesti;

- metsien kestävä käyttö ja monipuoliset ilmastohyödyt
- maatalouden toimintaedellytysten turvaaminen, huoltovarmuus ja globaali ruokaturva



Keskeiset lähtökohdat

- Asetusehdotus ei ole jäsenvaltioiden kannalta oikeudenmukainen ja tasapainoinen; Jäsenvaltioiden erilaiset tavoitteet, kansalliset lähtökohdat ja olosuhteet paremmin asetuksessa huomioon.
- Ehdotettujen laskentasääntöjen vuoksi Suomen maankäyttösektori voi muodostua merkittäväksi laskennalliseksi päästöksi, vaikka maankäyttösektori kokonaisuudessaan olisi luonnontieteellinen nielu.
- Käsittelyssä on etsittävä sellaisia ratkaisuja, joka ovat laajalti jäsenmaiden hyväksyttävissä ja mahdollistavat myös Suomen kannalta tasapainoisen lopputuloksen.



mmm.fi
ruokaa ja luonnonvaroja



2. Keskeiset neuvottelukysymykset



mmm.fi
ruokaa ja luonnonvaroja



Suomen muutosehdotukset

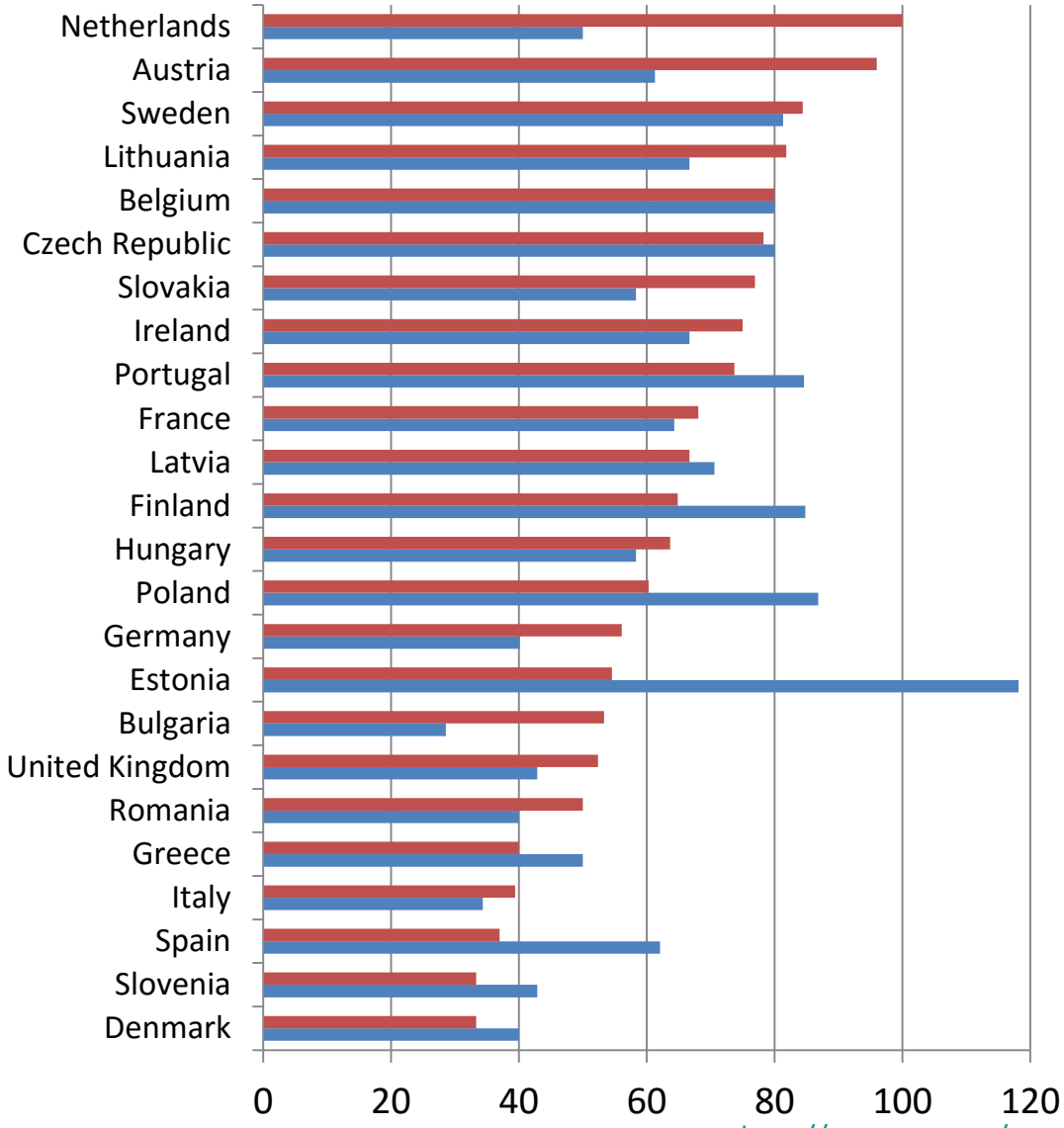
- Metsänhoidon vertailutason laskemisen kriteerit ja arviointiprosessi
- Hoidetun metsämaan 3,5% (1990 vuoden päästöistä) kattoluvulle ei perustetta LULUCF-sektorin sisällä
  - mahdolliset vaihtoehtoiset kattoluvun laskentaperusteet
- Erillinen puutuotteiden (HWP) laskenta; kannustin puutuotteiden lisäämiselle
- Metsämaan ja HWP nieluyksiköiden hyödyntäminen rajoitettuna joustona taakanjakosektorilla (max koko EU 280 Mt CO2)



mmm.fi
ruokaa ja luonnonvaroja



Vertailutason sitominen historialliseen käyttöasteeseen ongelmallinen



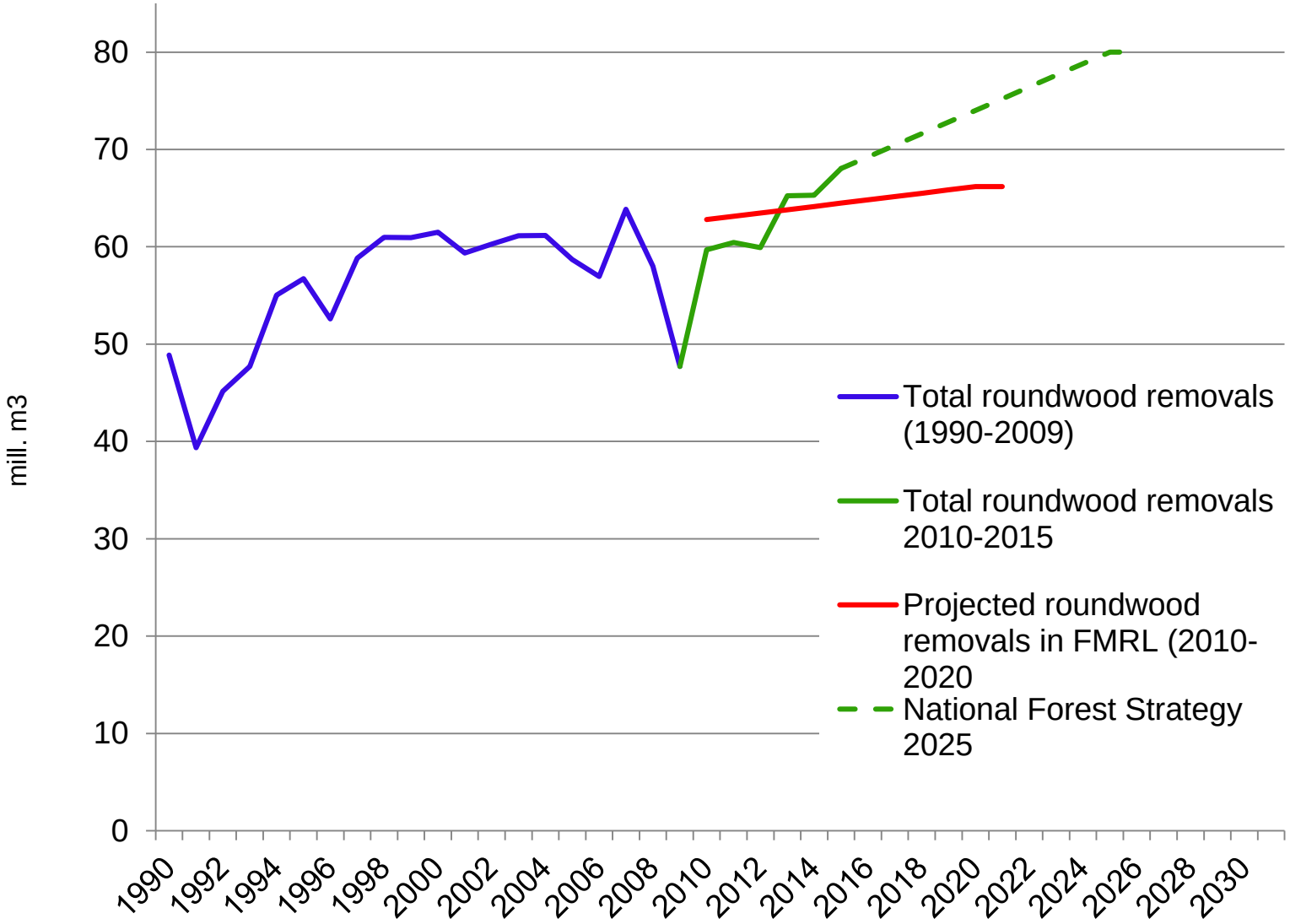
Forest annual fellings as a share of increment in commercial forests (available for wood supply)

2010

2000

http://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/5733109/KS-31-11-137-EN.PDF

Vertailutason laskentamenetelmän tulisi sallia kansallisissa strategioissa linjattujen politiikkatoimien vaikutukset.



Vertailutason arviointiprosessi

- Kansallinen päätäntävalta vertailutason asettamisessa ja mahdollisessa uudelleen laskennassa.
- Vertailutasot määriteltävä ja arvioitava läpinäkyvästi.
- Jäsenvaltioiden asiantuntijoilla keskeinen rooli arviointiprosessissa.



mmm.fi
ruokaa ja luonnonvaroja



Kattoluku

- Kioton pöytäkirjan 2. kaudella vertailutasomenetelmä leikkaa merkittävästi metsistä saatavia laskennallista nieluhyötyä. Vastaava leikkaus todennäköinen myös 2021 jälk.
- 3,5% (perusvuoden päästöistä) kattoluvun poistaminen tai laskemisperustan muuttaminen vastaamaan paremmin maiden nielutilannetta

- Komission mukaan 3,5% kattoluku leikkaa pelkästään neljän maan (Suomi, Ruotsi, Itävalta, Latvia) nieluhyötyä kaudella 2021-2030

Kattoluku, vaihtoehtoisia laskemisperusteita

	Nielu, keskiarvo 2013-2015	3,5% vuoden 1990 päästöistä	metsäpinta-alaan suhteutettu kattoluku	kiinteä kattoluku, 47 prosenttia nieluista
	Mton CO2			
Suomi	-53,3	-2,5	-27,4	-25,1
Ruotsi	-53,1	-2,5	-34,8	-25
Ranska	-53,1	-19,1	-28,5	-25
Saksa	-54,7	-43,6	-13,6	-25,7
Itävalta	-3,7	-2,8	-4,9	-1,7
Puola	-39,2	-16,6	-11	-18,4



mmm.fi
ruokaa ja luonnonvaroja

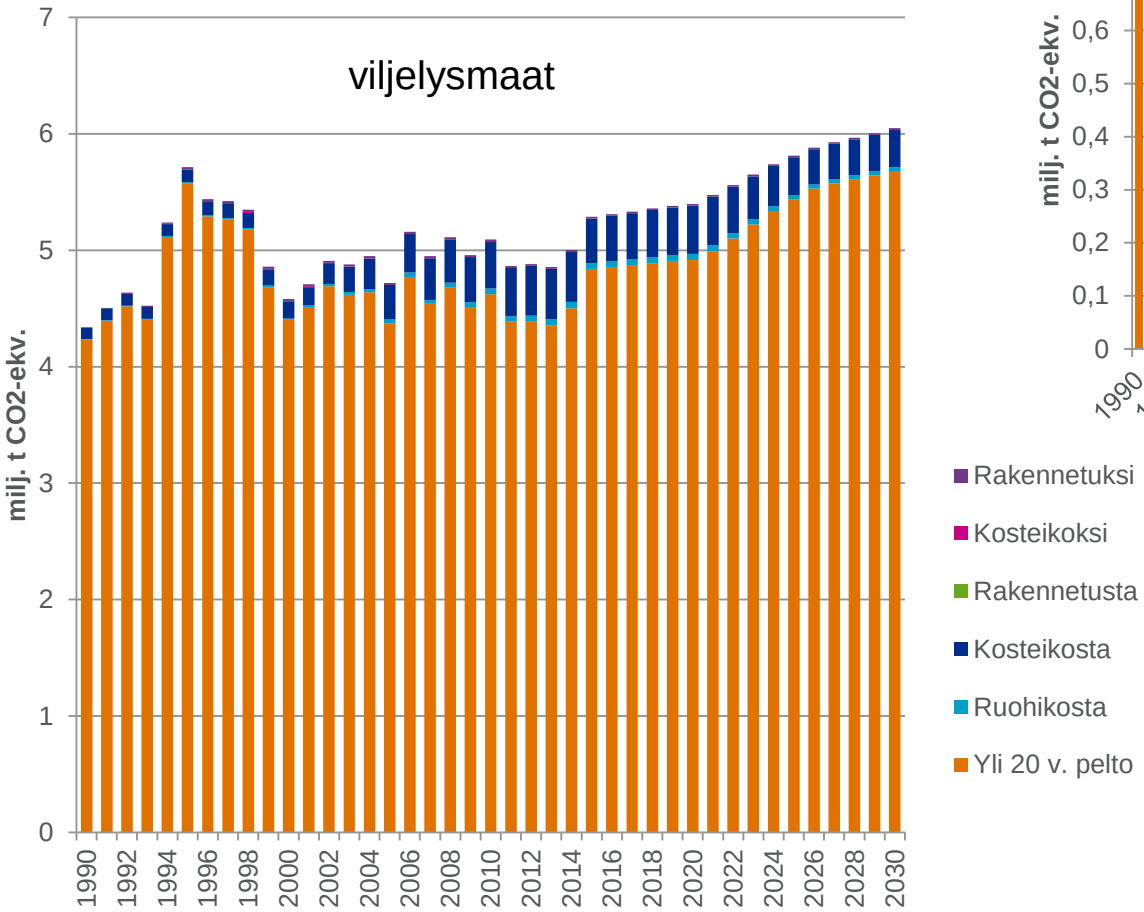


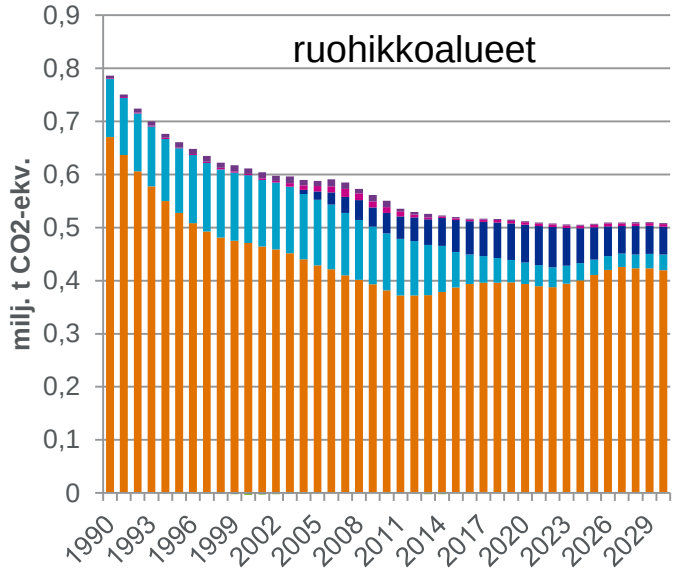


Puutuotteet

- Laskenta erillisenä luokkana; yhdenmukainen 2006 IPCC guidelines ja UNFCCC raportointi-käytännön kanssa.
- Kohtelee eri maa-alueilta (metsitysalueilta ja hoidetulta metsämaalta) saatavia puutuotteita tasapuolisesti.
- Kannustaa pitkäkestoisten puutuotteiden käyttöön.

Maatalousmaan laskenta: vuosien 2005-2007 keskiarvo tai myöhempi ajanjakso





Viljelysmaiden ja ruohikkoalueiden päästöt 1990-2014 ja arvio vuoteen 2030

Lähde: Luonnonvara- ja biotalouden tutkimus 31/2017, Luonnonvarakeskus

Joustot

- LULUCF –sektorin nielujen nettoylijäämän rajoitettu käyttö taakanjakosektorin tavoitteiden saavuttamiseen kaudella 2021-2030. Kokonaismäärä 280 Mton CO2 EU-tasolla perusteltu.
- Hoidetusta metsämaasta sekä mahd. puutuotteista syntyvää nielujen ylijäämää tulisi voida käyttää joustona taakanjakosektorin tavoitteiden saavuttamiseksi.
- Taakanjakoasetuksen ja LULUCF -asetuksen keskinäistä joustosuhdetta ja yksiköiden hyödyntämisen järjestystä olisi edelleen selkiinnytettävä.



mmm.fi
ruokaa ja luonnonvaroja



Jatkokäsittelyn tilanne

- Neuvoston ympäristötyöryhmä
  - 24.4.2017 pj. 1. kompromissi
  - seuraava kokous 23.5.2017
- Ympäristöneuvosto 19.6.2017
- Parlamentin äänestys 12.9.2017
  - AGRI 30.5.
  - ENVI 22.6.
- Trilogit mahd. Viron pj-kaudella, yhteisymmärrys vuoden 2017 lopussa



mmm.fi
ruokaa ja luonnonvaroja



Kiitos!

jaana.kaipainen@mmm.fi



mmm.fi
ruokaa ja luonnonvaroja

