Eduskunnan verojaosto
sara.kuitunen@eduskunta.fi

12.9.2017

Kuultava:	Suomen tuulivoimayhdistys ry
Asiantuntija:	Anni Mikkonen
Kuuleminen:	13.9.2017 klo 11
Asia:	Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi kiinteistöverolain 14 §:n muuttamisesta
Viitteenne:	HE 96/2017 vp

Suomen Tuulivoimayhdistys ry (STY) kiittää mahdollisuudesta tulla kuulluksi hallituksen esityksestä kiinteistöverolain 14 § muuttamisesta.

1. Esityksen vaikutus tuulivoiman verotukseen

Hallituksen esityksen muutos voimalaitoksen kiinteistöveron soveltamisessa kolminkertaistaisi yli 10 MVA:n tuulipuistossa tuulivoimalasta elinkaaren aikana maksettavan kiinteistöverokertymän nykyisestä. Mikäli tällä hetkellä lausunnoilla oleva hallituksen esitys voimalaitoksen kiinteistöveron korotuksesta 3,1 prosentista 3,5 prosenttiin astuisi myös voimaan, tarkoittaisivat esitetyt muutokset tuulivoimalle yhdessä yli 3,5 kertaista elinkaaren aikaista kiinteistöverokustannusta nykyiseen verrattuna.

Yli 10 MVA:n maatuulipuistossa sijaitsevan 3 MW tuulivoimalan elinkaaren (23 vuotta) aikainen kiinteistöverokertymä on

1. nykyään (yleinen kiinteistöveroprosentti 1 %) 132 400 €
2. voimalaitoksen 3,1 % kiinteistöverolla 410 500 €
3. voimalaitoksen 3,5 % kiinteistöverolla 463 500 €

200 – 250 prosenttia nykyistä suurempi kiinteistöverokustannus on merkittävä muutos, toisin kuin hallituksen esityksessä annetaan ymmärtää. Veron yli kolminkertaistaminen on tuulivoimayrittäjälle kohtuuton kertakorotus.

Suomen tuulivoimayhdistys ry
Kauppakatu 19A9
40100 Jyväskylä

Puh. 040 771 6114
E-mail: anni.mikkonen@tuulivoimayhdistys.fi
www.tuulivoimayhdistys.fi

Ilmastonmuutoksen torjumiseksi ja Pariisin sopimuksen tavoitteiden saavuttamiseksi Suomen hallitus on sitoutunut lisäämään uusiutuvaa energiantuotantoa Suomessa. Tuulivoimalla on merkittävä rooli uusiutuvan energian lisärakentamisessa. ***On ristiriitaista, että tuulivoimarakentamista edistetään taloudellisella tuella, mutta toisaalta lisätään sen kustannuksia nostamalla verotusta.***

Hallitusohjelmassa ja vuonna 2017 hyväksytyssä Energia- ja ilmastostrategiassa on linjattu, että Suomessa tullaan ottaman käyttöön uusiutuvan sähkön edistämiseksi tuotantotuen kilpailutus. Kilpailutuksen tavoitteena on laskea uusiutuvan sähköntuotannon – mukaan lukien tuulivoiman – tuotantokustannuksia. ***On epäloogista, että käyttöön otettavalla kilpailutuksella pyritään laskemaan uusiutuvan energian tuotantokustannuksia ja tuen synnyttämiä kustannuksia valtiolle, mutta samaan aikaan tuulivoiman kustannuksia lisätään nostamalla kiinteistöveroa.*** Korkeampi kiinteistövero tarkoittaa korkeampia tukitarjouksia tuotantotuen kilpailutuksessa, eli valtio joutuu käytännössä maksamaan kiinteistöveron korotuksen. Kyse on siten myös tulonsiirrosta valtiolta kunnille. ***Esitetty muutos myös heikentää tuulivoiman kilpailukykyä*** kilpailutuksessa, joka ennakkotietojen mukaan tulee olemaan teknologianeutraali.

10 MVA maatuulipuistossa sijaitsevan 3 MW tuulivoimalan kiinteistöveron vaikutus tuotantokustannukseen on keskimäärin

1. tällä hetkellä 0,69 €/MWh
2. voimalaitoksen 3,1 % kiinteistöveroprosentilla 2,12 €/MWh
3. voimalaitoksen 3,5 % kiinteistöveroprosentilla 2,40 €/MWh

Esitys siten myös siirtää yhä kauemmaksi mahdollisuuden rakentaa tuulivoimaa ilman valtion tukea.

Esitys kiinteistöveron korottamisesta tarkoittaa poliittisen riskin kasvua Suomessa. Suomeen on saatu merkittävä määrä tuulivoimainvestointeja tukemalla taloudellisesti uusiutuvan energian lisärakentamista. Esitykset korottaa kiinteistöveroa tarkoittavat jo rakennetuilla hankkeille merkittäviä lisäkustannuksia, joita hankkeen omistajat eivät ole voineet millään tavalla ennakoida investointia tehdessään. ***Kaikki tällaiset jo rakennettujen hankkeiden poliittisista päätöksistä johtuvat lisäkustannukset vähentävät rahoittajien halua investoida Suomeen*** – myös muilla kuin tuulivoima-alalla.

Suomen tuulivoimayhdistys ry
Kauppakatu 19A9
40100 Jyväskylä

Puh. 040 771 6114
E-mail: anni.mikkonen@tuulivoimayhdistys.fi
www.tuulivoimayhdistys.fi

2. Esityksen vaikutus erityisesti merituulivoimaan

Nyt esitetty muutos heikentää erityisen pahasti merituulivoiman kannattavuutta, koska perustuksen osuus kokonaisinvestointikustannuksista on merituulivoimassa moninkertainen maatuulivoimaan verrattuna.

Esimerkiksi Tahkoluodon merituulipuistossa nykykäytännön mukaan kiinteistöveron vaikutus tuotantokustannuksiin on noin 2,5 €/MWh. Uuden lakiehdotuksen mukaan se on noin 8 €/MWh. ***Muutos tarkoittaisi käytännössä sitä, että Tahkoluodon merituulipuisto maksaisi elinkaarensa aikana koko demonstraatiotuen takaisin valtiolle korotettuina kiinteistöveroina.*** Demonstraatiotuki myönnettiin merituulipuistolle maatuulivoimaa kalliimpien perustusten ja sähköverkkoliittymän kustannuksiin, ei nykyistä kalliimpien kiinteistöverojen maksamiseen.

Edellisestä johtuen arviomme mukaan ***ehdotettu lakimuutos vie pohjan pois kaikilta tulevilta merituulivoimainvestoinneilta tai ainakin lykkää niitä arviolta ainakin 5 vuotta kauemmas tulevaisuuteen, jotta tekniikan tuleva kehitys kompensoisi lakimuutoksen aiheuttaman kannattavuuden heikentymisen***.

3. Ruotsin kiinteistöverotus

Suomi on osa Pohjoismaista sähkömarkkinaa ja suomalaiset hankkeet kilpailevat rahoituksesta muiden pohjoismaisten hankkeiden kanssa. ***Ruotsissa tuulivoiman kiinteistövero on vain 0,2 %.***

Yli 10 MVA:n tuulipuistossa sijaitsevan 3 MW tuulivoimalan elinkaaren (23 vuotta) aikainen kiinteistöverokertymä olisi

1. Suomessa voimalaitoksen 3,1 % kiinteistöverolla 410 500 €
2. Suomessa voimalaitoksen 3,5 % kiinteistöverolla 463 500 €
3. Ruotsin tuulivoimalan kiinteistöverolla 85 800 €

Näin voimakas eriarvoinen kohtelu kiinteistöverotuksessa johtaa investointien keskittymiseen Ruotsiin, etenkin kun hankkeiden kaavoittaminen ja luvittaminen on Ruotsissa Suomea virtaviivaisempaa ja nopeampaa. Täten ***hallituksen esitys sotii hallituksen ja energia- ja ilmastostrategian kotimaisuustavoitteita vastaan.***

Suomen tuulivoimayhdistys ry
Kauppakatu 19A9
40100 Jyväskylä

Puh. 040 771 6114
E-mail: anni.mikkonen@tuulivoimayhdistys.fi
www.tuulivoimayhdistys.fi

4. STY:n esitys hallituksen esityksen korjaamiseksi

Ensisijaisesti esitetty kiinteistöveron muutos tulee peruuttaa.

Mikäli on poliittisesti mahdotonta vetää esitystä takaisin, ***tulee ainakin vuoden 2014 alussa voimaan tulleet muutokset tuulivoimaloiden ikäalennuksessa ja minimiverotusarvossa peruuttaa***.

Vuoden 2014 ikäalennuksessa (ikäalennus laskettiin 10 %:sta 2,5 %:iin) ja minimiverotusarvossa (minimiverotusarvo nostettiin 20 %:sta 40 %:iin) tehtyjen muutosten seurauksena tuulivoimalan elinkaaren aikainen kiinteistöverokertymä kaksinkertaistui. STY suhtautui muutokseen tässä vaiheessa myötämielisesti ja luotti siihen, ettei heti muutaman vuoden päästä kiinteistöverotusta koroteta uudelleen.

2,5 % ikäalennus on perusteltu laitoksilla, joiden käyttöikä on useita kymmeniä vuosia. Tuulivoimalan arvioitu elinikä on 20 – 25 vuotta. Tuulivoimala ei koskaan saavuta elinkaaren aikana minimiverotusarvoaan nykyisellä 2,5 % ikäalennuksella. ***Ennen vuotta 2014 käytössä ollut 10 % ikäalennus vastaa paremmin voimalan elinkaarta ja tulisi siksi palauttaa***. Myös minimiverotusarvo tulee laskea takaisin 20 %:n tasolle.

STY esittää, että mikäli nyt esitetylle voimalaitoksen kiinteistöveron rajauksen muutokselle on valtava poliittinen paine, tulee hallituksen esitystä muuttaa niin, että samassa yhteydessä ***nostetaan tuulivoiman ikäalennus takaisin 10 %:iin ja lasketaan minimiverotusarvo 20 %:iin***. Esitetyt muutokset yhdessä voimalaitoksen kiinteistöveron kanssa tarkoittaisivat tuulipuistossa sijaitsevan tuulivoimalan elinkaaren aikaisen kiinteistöverokertymän kaksinkertaistamista nykyisestä. Tämä tarkoittaisi kunnalle lisätuloja nykyiseen verrattuna, mutta kuitenkin hallituksen esitystä kohtuullisempia lisäkustannuksia tuulivoimalle.

Kunnioittavasti

Anni Mikkonen
Toiminnanjohtaja
Suomen Tuulivoimayhdistys

Suomen tuulivoimayhdistys ry
Kauppakatu 19A9
40100 Jyväskylä

Puh. 040 771 6114
E-mail: anni.mikkonen@tuulivoimayhdistys.fi
www.tuulivoimayhdistys.fi