14.9.2017

Eduskunnan liikenne- ja viestintävaliokunta

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä luottamuspalveluista annetun lain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta (HE 83/2017 vp)

Kilpailu- ja kuluttajavirasto (KKV) esittää lausuntonaan eduskunnan liikenne- ja viestintävaliokunnalle lausunnon, joka on esitetty 14.6.2017 liikenne- ja viestintäministeriölle koskien tätä hallituksen esitystä.

Sähköisen ensitunnistamisen hinnoittelu

Aiemmassa liikenne- ja viestintäministeriön esitysluonnoksessa[1] 18.12.2016 lain 17 §:ää ehdotettiin muutettavaksi siten, että ensitunnistamista koskevan tiedon ketjuttamiselle asetetaan 10 sentin enimmäishinta viiden vuoden määräajaksi. KKV kannatti lausunnossaan 10 sentin enimmäishintaa, jotta markkinat avautuisivat ja luottamusverkosto kehittyisi.[2]

Sähköisen ensitunnistamisen enimmäishintaa esitetään nyt nostettavan aiempaan esitykseen verrattuna jopa viisikymmenkertaiseksi. Enimmäishinnan suuruuden määrittäisi Viestintävirasto markkinahintojen mediaanin perusteella siten, että vuosittain 25 prosenttia laskeva enimmäishinta olisi koko määräajan vähintään 35 senttiä ja enintään 5 euroa.

KKV:n näkemyksen mukaan sähköisen ensitunnistamisen nykyinen kohtuuttoman korkeana pidetty hinta vaikeuttaa kilpailun toimivuutta tunnistusmarkkinoilla ja jopa estää tunnistuspalvelun tarjoajien luottamusverkoston kehittymisen. Hintasääntely, joka perustuu tähän kohtuuttoman korkeaan hintatasoon, ei avaa markkinoita kilpailulle.

- Kuten esityksessä todetaan, teknisesti tunnistetiedon välittäminen ensitunnistamisessa on vastaava toimenpide kuin tunnistetiedon välittäminen tunnistuspalvelujen tarjoajien verkostossa ja siten tiedon irrottamiskustannus on molemmissa tapauksissa sama. Näin ollen on syytä asettaa sähköisen ensitunnistamisen enimmäishinnaksi sama hinta kuin muillekin tunnistustapahtumille.

- Esityksessä todetaan, että ensitunnistetietojen välittämisestä perityt kohtuuttoman korkeat hinnat ovat vaikeuttaneet olemassa olevien tunnistusvälineiden hyödyntämistä uusien tunnistusvälineiden hankkimisessa. Enimmäishinnan laskennan pohjana olisivat kuitenkin edellä

[1] Liikenne- ja viestintäministeriö, lausuntopyyntö 8.12.2016. Liitteenä hallituksen esitys eduskunnalle laiksi vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä luottamuspalveluista annetun lain 17 §:n väliaikaisesta muuttamisesta.
[2] KKV/1230/03.02/2016, 13.1.2017

Kilpailu- ja kuluttajavirasto
Postiosoite PL 5, 00531 Helsinki • **Puhelin** 029 505 3000 • **Faksi** 09 8764 398
Y-tunnus 2502067-3 • **Sähköposti** kirjaamo@kkv.fi • **www.kkv.fi**

14.9.2017

mainitut kohtuuttoman korkeat markkinahinnat. Hintasääntelyn tulee kohtuuttoman korkeiksi epäiltyjen markkinahintojen sijasta perustua kohtuullisiin kustannuksiin ja kohtuulliseen voittoon.

- Pankkien Tupas-varmennepalvelu hallitsee tällä hetkellä Suomen tunnistusmarkkinoita. Tupas on pankkien tarjoama sähköinen varmennepalvelu, joka perustuu Finanssiala ry:n hallinnoimaan standardiin. Kunkin pankin asiakkaiden osalta tunnistus on saatava juuri kyseisestä pankista. Jotta Tupasta korvaavat tuotteet ja luottamusverkosto voisivat kehittyä, on muiden markkinatoimijoiden saatava pankeilta niiden asiakkaiden sähköinen ensitunnistaminen käyttöönsä ilman kohtuuttomia kustannuksia.

KKV kannattaa sitä, että ensitunnistamista koskevan tiedon ketjuttamiselle asetetaan sama enimmäishinta kuin tunnistustapahtuman välittämiselle eli enintään 10 senttiä. Hintasääntelyn peruste on kyseenalainen, jos hinta asetetaan esitetyllä tavalla korkeammaksi kuin 10 senttiä.

Nykyiseen hinnoittelutapaan ja sen tasoon saattaa liittyä kilpailuoikeudellisia huolenaiheita. Esitetyn kaltainen sääntelymalli saattaa ylläkuvatuttujen ongelmien ohella johtaa siihen, että mallin mahdollisesti sisältämiin kilpailun vastaisiin piirteisiin ei voitaisi puuttua kilpailulain keinoin.

Johtaja Kirsi Leivo