Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi maankäyttö- ja rakennuslain muuttamisesta (HE 85/2017 vp)

Liikenne- ja viestintävaliokunta 15.9.2017

Neuvotteleva virkamies Sini Wirén

Verkko-osasto/Liikenne- ja viestintäministeriö

LIIKENNE- JA VIESTINTÄMINISTERIÖ

LVM 1892–2017

Suomi Finland 100

Sisätilakuuluvuusongelmien tausta ja vaikutukset

- Toimivat matkaviestinyhteydet ovat nykypäivänä perustarve. Matkaviestinliikenne sisätiloista ja sisätiloihin kasvaa jatkuvasti.
  - Kodin ja työympäristön arjen laitteiden ja palveluiden toimivuus
  - Hätäviestintä ja asumisturvallisuus
  - Viranomaisten langattoman viestinnän toimivuus (siirtymässä yleisiin verkkoihin)
  - Matkaviestinverkkojen toimintavarmuus edistää myös asumisen energiatehokkuutta (esim. kulutuksen mittarit ja monitorointijärjestelmät)
- Päätelaitteen ja tukiaseman välillä olevat rakennukset ja rakenteet vaimentavat radiosignaaleja ja vaikuttavat täten merkittävästi verkon peittoon.
  - Energiatehokkaan rakentamisen ja uusien rakennusmateriaalien (erit. metallien käytön) on todettu aiheuttavan merkittäviä radiosignaalien vaimennuksia.
- Jo toteutettavia ratkaisuja ja toimenpiteitä:
  - Rakentamisen tehokas ennakkosuunnittelu ja viestintätoimenpiteet
  - Sisäantenniverkkoratkaisu voi ratkaista ongelmat suurissa kerrostaloyhtiöissä (ei ole kaikissa rakennuksissa kustannustehokas ratkaisu)
  - Asukkaan/rakennuksen käyttäjän hankkimat pöytä- ja ulkoantennit
  - Suomessa suunnitellaan rakennusmateriaaleja, jotka läpäisevät radiosignaalia (kehitystyötä mm. ikkunoiden osalta).
  - Viestintäviranomaiset tukevat aktiivisesti työtä kuuluvuuden mahdollistavien rakennustapojen ja -ohjeiden kehittämiseksi (esimerkiksi Viestintävirasto ollut aktiivinen RT- ja ST-korttien laatimistyössä)

Sisätilakuuluvuuden varmistaminen huomioitava myös rakentamisen sääntelyssä

- Rakentamisen sääntelyn on mahdollistettava käyttötarkoitukseensa sopivien rakennusten rakentaminen ja ylläpito ja kannustettava kuuluvuuden turvaamiseen
- Sisätilakuuluvuus olisi huomioitava sekä uudis- että korjausrakentamisessa
- Eduskunnan mietintö (YmVM 15/2016 vp):
  - Kuuluvuusongelman ratkaiseminen edellyttää myös säädöstason ohjausta
  - Maankäyttö- ja rakennuslakiin lisättävä perussäännös ja asetuksenantovaltuus sisätilakuuluvuuden varmistamiseksi





Liikenne- ja viestintäministeriön huomiot

- Esitys on kannatettava: kuuluvuuden turvaaminen on tärkeä huomioida lain tasolla, ja teknisemmistä seikoista on hyvä säätää esitetyllä tavalla ympäristöministeriön asetuksella.
- Esitys on jo selkeytynyt merkittävästi lausuntokierroksen jälkeen. LVM kiinnittää huomiota vielä seuraaviin kohtiin:
  - Kustannustehokkuuden huomiointi:
    - 117 j §:ssä (tai YM:n asetuksella) voi olla tarpeen määritellä reunaehdot tai arviointiperusteet sille, kuinka kustannustehokkuus otetaan huomioon.
    - Rakennuttajien velvoitteet olisi pidettävä kohtuullisina, mutta vastuu valituista rakennusteknisistä ratkaisuista (ja niiden seurauksista) ei saa siirtyä teleyrityksille.
    - On myös varmistettava sääntelyn yhdenmukainen soveltaminen eri puolilla maata ja eri rakennuslupaviranomaisissa.
  - Kiinteistösisäverkkojen rakentaminen:
    - Kiinteistösisäverkot ovat yksi mahdollisuus parantaa kuuluvuutta rakennuksissa, mutta ne on tarkoituksenmukaista toteuttaa jo rakennus- tai peruskorjausvaiheessa.
    - Pelkkä varautuminen (putkituksella ja tilavarauksella) ei riitä.
    - Kiinteistösisäverkkojen rakentaminen jälkikäteen voi aiheuttaa merkittäviä lisäkustannuksia rakennuttajalle/rakennuksen omistajalle.