Kuntaliitto
Kommunförbundet

Lausunto

Dnro 749/03/2017

9.10.2017

Eduskunnan verojaosto

Lausuntopyyntönne

hallituksen esityksestä laiksi arvonlisäverolain 30 §:n sekä opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain 32 i §:n muuttamisesta

Eduskunnan valtiovarainvaliokunnan verojaosto on pyytänyt Suomen Kuntaliitolta lausuntoa hallituksen esityksestä laiksi arvonlisäverolain 30 §:n sekä opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain 32 i §:n muuttamisestä.

Hallituksen esitys liittyy ammatillisen koulutuksen eri järjestäjien yhdenvertaiseen kohteluun arvonlisäverotuksessa opetuksessa käytettävien kiinteistöjen osalta. Esitetty muutos arvonlisäveromenettelyssä vastaa sisällöltään menettelyä, jota on sovellettu yliopistojen ja ammattikorkeakoulujen osalta vuodesta 2014 lähtien hyvällä menestyksellä. Kuntaliitto ja sen jäsenyhteisöt ovat esittäneet menettelyyn esityksen mukaista tosiasiallisia kuluja vastaavaa ”euro eurosta” korvausmenettelyä jo pidemmän aikaan. Esitys, jonka mukaan kiinteistöjen vuokraus voidaan suorittaa arvonlisäverollisesti myös yksityisille ammatillisen koulutuksen järjestäjille ja jossa korvaus tästä syntyvistä kuluista suoritetaan koulutuksen järjestäjille toteuman perusteella, vastaa tältä osin sille asetettuja odotuksia.

Hallituksen esitykseen 39/2017 sisältyvän siirtymäsäännöksen mukaan varainhoitovuosina 2018 ja 2019 yksityisille koulutuksen järjestäjille myönnettävä arvonlisäverokorvaus perustuu nykyiseen käytäntöön eli säännösten mukaisesti määriteltyyn keskimääräiseen arvonlisäveron määrään vuosilta 2016 ja 2017. Kyseiset arvonlisäverot eivät vielä sisällä luonnoksen mukaisia arvonlisäveroja vuokran lisänä vaan arvonlisäverokustannukset ovat vuokrissa piilevinä. Jos ja kun yksityisille koulutuksen järjestäjille tiloja vuokraavat tahot siirtyvät vuoden 2018 alusta lukien perimään vuokrat arvonlisäverollisina, niin vaikka arvonlisäveroton vuokra laskee, niin arvonlisäveron kanssa koulutuksen järjestäjien vuokramenot tulevat nousemaan ilman, että sitä luonnoksen perusteella huomioidaan vuosien 2018 ja 2019 rahoituksessa. Luonnoksen mukaan muutoksen yhteisvaikutuksen on tarkoitus olla kokonaisuutena valtion rahoitusaseman kannalta neutraali. Luonnoksen perusteella vuosina 2018 ja 2019 valtion rahoitusasema kuitenkin paranee 3,9 milj. eurolla ja koulutuksen järjestäjien rahoitusasema taas heikkenee vastaavasti.

Ammatillisen koulutuksen rahoitus on viime ja tällä hallituskaudella vähentynyt merkittävästi. Ammatillisen koulutuksen reformin myötä uudistettu laki ammatillisesta koulutuksesta lisää tai laajentaa ammatillisen koulutuksen järjestäjien tehtäviä. Kuntaliiton arvion mukaan näistä uusista tai laajenevista tehtävistä aiheutuu ammatillisen koulutuksen järjestäjille noin 80 milj. euron lisäkustannukset, joihin valtion talousarviossa ei ole varattu määrärahaa.

Ottaen huomioon koulutuksen rahoitukseen tehdyt leikkaukset ja koulutuksen järjestäjien tiukka taloudellinen tilanne katsomme perustelluksi sen, että yksityisten koulutusten järjestäjien yksikköhintoihin sisältyvää arvonlisäverokorvausta korotetaan siirtymäsäännöksellä vuosille 2018 ja 2019 luonnoksessa arvioidun valtion verotulojen kasvun (3,9 milj. euroa) suuruisella lisämäärärahalla. Tällöin muutos on myös vuosina 2018 ja 2019 kustannusneutraali sekä valtion että koulutuksen järjestäjien kannalta.

SUOMEN KUNTALIITTO

Jukka Hakola
Kehittämispäällikkö, Verotus

www.kunnat.net
www.kommunerna.net

Suomen Kuntaliitto
Toinen linja 14,00530 Helsinki
PL 200, 00101 Helsinki
Puh. 09 7711,faksi 09 771 2291
etunimi.sukunimi@kuntaliitto.fi

Finlands Kommunförbund
Andra linjen 14,00530 Helsingfors
PB 200, 00101 Helsingfors
Tfn 09 7711, fax 09 771 2291
fornamn.efternamn@kommunforbundet.fi