RAHOITUSVAKAUSVIRASTO
VERKET FÖR FINANSIELL STABILITET
FINANCIAL STABILITY AUTHORITY

Lausunto
24.10.2017
RVV 17/01.01.00/2017

Talousvaliokunnalle

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi luottolaitostoiminnasta annetun lain muuttamisesta ja eräiksi siihen liittyviksi laeiksi (HE 137/2017 vp)

Rahoitusvakausvirasto (RVV) kiittää mahdollisuudesta kommentoida esitystä ja toteaa lausuntonaan seuraavaa.

Yleisiä näkökohtia

RVV pitää perusteltuna luottolaitoslakiin ehdotettavaa muutosta, jolla Finanssivalvonnalle säädettäisiin valtuus asettaa rahoitusjärjestelmän rakenteellisten ominaisuuksien perusteella määritettävä lisäpääomavaatimus eli ns. järjestelmäriskipuskuri. Kyse on EU:n luottolaitosdirektiiviin sisältyvästä kansallisesta sääntelyoptiosta, jota ei ole toistaiseksi saatettu kansallisesti voimaan.

RVV:n näkemyksen mukaan harkinnanvaraisen järjestelmäriskipuskurin säätämistarvetta korostavat mm. rahoitusmarkkinoilla viimeaikoina tapahtuneet rakennemuutokset, joiden seurauksena Suomen pankkisektorin suhteellinen koko on kasvamassa merkittävästi nykyisestä. Muutosta puoltavat osaltaan myös vastaavan sääntelyoption käyttöön otto lähes kaikissa EU-maissa, sekä Kansainvälisen valuuttarahaston (*IMF*) ja Euroopan järjestelmäriskikomitean suositukset arvioida rahoitusmarkkinoiden makrovakauden valvontaa koskevan lisäsääntelyn tarvetta Suomessa.

RVV toteaa, että järjestelmäriskipuskurin säätäminen vaikuttaa välillisesti myös sen toimivallassa oleviin tehtäviin sillä puskurin mahdollinen asettaminen tai muuttaminen yksittäiselle luottolaitokselle heijastuu sille asetetun oman pääoman ja alentamiskelpoisten velkojen vähimmäisvaatimuksen (ns. MREL- vaade) tasoon.

RVV kannattaa myös esitykseen sisältyviä muutosehdotuksia luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten kriisinratkaisusta annettuun lakiin ja eräisiin muihin liitännäislakeihin. Muutokset perustuvat pitkälle RVV:n käytännön työssä esiin nousseisiin tulkintakysymyksiin sekä tarpeeseen yhdenmukaistaa kansallisen lain säännökset elvytys – ja kriisinratkaisudirektiivin sisältöön nähden.

Yksityiskohtaisia kommentteja

Koska muita rahoitusvälineitä kuin osakkeita ja osuuksia voidaan sekä alentaa tappion kattamiseksi että muuntaa laitoksen pääoman vahvistamiseksi, RVV ehdottaa luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten kriisinratkaisusta annetun lain 6 luvun 1 §:n täsmentämistä seuraavalla tavalla:

- Pykälän otsikko muutetaan muotoon *"Velvollisuus alentaa omaan pääomaan luettavien erien nimellisarvoa sekä **alentaa ja** muuntaa eräitä muita tase-eriä"*
- Pykälän 1 momentin ensimmäinen lause muutetaan muotoon *"Viraston on viivytyksettä sen jälkeen, kun laitos on asetettu kriisihallintoon ja laitoksessa on suoritettu 5 luvun 1 §:ssä tarkoitettu arvonmääritys, päätettävä laitoksen tappioiden kattamisesta, osakkeiden ja osuuksien mitätöimisestä sekä vakavaraisuusasetuksen 51 artiklassa tarkoitetun ensisijaisen lisäpääoman tai vakavaraisuusasetuksen 62 artiklassa tarkoitetun toissijaisen pääoman **alentamisesta ja** muuntamisesta omiin varoihin luettaviksi rahoitusvälineiksi.".*
- Pykälän 5 momentti muutetaan muotoon: "*Laitoksen osakkeiden tai osuuksien määrää on alennettava ja muita 1 momentissa tarkoitettuja rahoitusvälineitä **alennettava ja** muunnettava..".*

Koska kriisinratkaisulain 6 luvun 3 § koskee edellä mainitun 1 §:n kanssa vastaavia tilanteita, pykälän otsikko tulisi täsmentää muotoon: "*Oman pääoman alentaminen ja eräiden muiden tase-erien **alentaminen ja** muuntaminen ryhmään kuuluvassa yrityksessä".*

Rahoitusvakausviranomaisesta annetun lain 5 luvun 9 §:n muutetussa 5 momentissa käytetään ilmaisua myönteinen ja kielteinen korvauspäätös. RVV ehdottaa ilmaisujen muuttamista seuraavaan muotoon: "*Jos **virasto on 2 momentissa säädetyn mukaisesti päättänyt, että talletukset on korvattava**, viraston tulee ilmoittaa päätöksestään... Jos **virasto on 2 momentissa säädetyn mukaisesti päättänyt, ettei talletuksia ole korvattava,** viraston tulee ilmoittaa päätöksestään päätöksen kohteena olevalle talletuspankille, ilmoituksen tehneelle tallettajalle ja Finanssivalvonnalle.".*

RVV ehdottaa lisäksi rahoitusvakausviranomaisesta annetun lain liitteenä olevan taulukon "*Yksittäisten riskejä kuvaavien mittareiden määritelmät"* sarakkeen *Mittari* täydentämistä "*koko pääoman tuotto"* –indikaattorin nimellä.

Tuija Taos
ylijohtaja

Reima Letto
johtava kriisinratkaisuasiantuntija