Liikenne- ja viestintävaliokunta

HE 132/2017 vp Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi maksupalvelulain muuttamisesta ja eräiksi siihen liittyviksi laeiksi

Liikenne- ja viestintävaliokunta on pyytänyt Finanssivalvonnan lausuntoa hallituksen esityksestä laiksi maksupalvelulain muuttamisesta ja eräiksi siihen liittyviksi laeiksi. Finanssivalvonta kiittää lausuntomahdollisuudesta ja toteaa seuraavaa.

Finanssivalvonta yhtyy esityksessä ehdotettuihin lainsäädäntöratkaisuihin, joilla on tarkoitus saattaa voimaan uudistettu maksupalveludirektiivi. Esityksessä on pääosin otettu huomioon Finanssivalvonnan lausuntokierroksella esiin tuomat näkökohdat. Liikenne- ja viestintävaliokunnassa käsiteltävien asioiden osalta Finanssivalvonta haluaa tuoda esiin vahvan tunnistamisen käsitteeseen ja soveltamiseen liittyvän yhteisymmärryksen viranomaisten kesken.

Esityksen mukaan palveluntarjoajalla olisi yleensä velvollisuus käyttää vahvaa tunnistamista sähköisissä maksutapahtumissa. Vahva tunnistaminen on määritelty esitysluonnoksen 8 §:n 24 kohdassa, jonka mukaan sillä tarkoitetaan:

maksupalvelun käyttäjän sähköistä tunnistamista, jossa suojataan tunnistamistiedon luottamuksellisuutta ja käytetään menettelyä, joka perustuu vähintään kahteen seuraavista kolmesta toisistaan riippumattomasta vaihtoehdosta:

a) johonkin, mitä vain maksupalvelun käyttäjä tietää;

b) johonkin, mitä vain maksupalvelun käyttäjällä on hallussaan;

c) maksupalvelun käyttäjän yksilöivään ominaisuuteen;

Maksupalvelulain ja maksupalveludirektiivin ”vahvan tunnistamisen” määritelmä on esityksen perustelujen mukaan itsenäinen suhteessa ”vahvan sähköisen tunnistamisen” määritelmään, josta säädetään vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä luottamuspalveluista annetussa laissa (617/2009, jäljempänä tunnistuslaki). Maksupalvelulain mukaisen vahvan tunnistamisen tarkempi sisältö määräytyy tulevaisuudessa annettavien komission teknisten sääntelystandardien perusteella.

Finanssivalvonta, Kilpailu- ja kuluttajavirasto, Viestintävirasto, Liikenne- ja viestintäministeriö, Valtiovarainministeriö ja Oikeusministeriö ovat keskustelleet maksupalvelulain ja tunnistuslain soveltamisesta maksupalvelulain muutosten myötä syntyvissä uusissa palveluissa. Viranomaisten yhteinen käsitys on, että maksupalvelulain ja tunnistuslain tulkinnat voidaan yhteen sovittaa tältä osin. Maksupalvelulain mukaisessa rajapintojen avaamisessa kolmansille osapuolille ja siihen liittyvässä tunnistamisessa maksupalvelulain sääntely on ensisijaista. Näin ollen tunnistuslain luottamusverkostosääntelyä ei sovellettaisi näiden rajapintojen käyttöön liittyvissä asiointitapahtumissa. Viranomaisten välisiä keskusteluja tullaan jatkamaan, kun vahvaa tunnistamista koskeva komission sääntelystandardi on annettu.

FINANSSIVALVONTA

Timo Peltonen
toimistopäällikkö

Sanna Atrila
lakimies