Europeiska rådet

Bryssel den 19 oktober 2017
(OR. en)

EUCO 14/17

CO EUR 17
CONCL 5

FÖLJENOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Europeiska rådets möte (19 oktober 2017) – Slutsatser

För delegationerna bifogas de slutsatser som Europeiska rådet antog vid mötet.

I början av mötet gav den medlem av Europeiska rådet som företräder den medlemsstat som utövar det halvårsvis roterande ordförandeskapet i rådet en översikt över framstegen med genomförandet av tidigare slutsatser från Europeiska rådet.

I. MIGRATION

1. Medlemsstaternas och EU-institutionernas strategi för att säkerställa fullständig kontroll över de yttre gränserna ger resultat och måste befästas. På det stora hela minskar migrationsströmmarna markant och antalet dödsfall till havs har gått ned.

2. Europeiska rådet är fast beslutet att fortsätta sin omfattande, pragmatiska och beslutsamma strategi och att tillämpa den varhelst det krävs. Detta innebär följande:

   - Vaksamhet längs alla migrationsrutter och beredskap för att reagera på nya utvecklingstendenser.

   - Ett pragmatiskt, flexibelt och samordnat utnyttjande av alla tillgängliga EU-instrument och instrument i medlemsstaterna.

   - Stöd för medlemsstater som är direkt drabbade eller berörda, bland annat genom fortsatt stöd från EU-byråer.

   - Ett starkt samarbete med internationella partner samt med ursprungs-, transit- och avreseländer.

   - En minskning av incitamenten för olaglig migration genom ett effektivt återvändande.

   - Lämpliga finansiella och andra resurser.

3. För att befästa och fördjupa denna strategi längs alla migrationsrutter manar Europeiska rådet dessutom till följande:

- Helhjärtad uppslutning kring vårt samarbete med Turkiet om migration och kring stöd för västra Balkan.

- Ett fullständigt och icke-diskriminerande genomförande av återtagandeavtalet mellan EU och Turkiet med alla medlemsstater.

- Säkerställande av ett avsevärt intensifierat återvändande genom åtgärder på såväl EU:s som medlemsstaternas nivå, såsom effektiva arrangemang och avtal om återtagande. Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån bör förstärkas ytterligare och spela en större roll i organisationen av återvändanden.

- Säkerställande av att GSFP-uppdrag och GSFP-insatser är fullt bemannade och att deras mandat anpassas efter behov så att de kan hjälpa till i kampen mot nätverken av människohandlare och människosmugglare och bidra till att omintetgöra deras affärsmodell. Stöd till de åtgärder som vidtas av våra partner i G5 Sahel.

- Tillämpning av program för frivillig vidarebosättning och utveckling av dessa program tillsammans med internationella partner, särskilt UNHCR.

- Förstärkt informations- och uppgiftsutbyte inom EU, mellan medlemsstaterna, RIF-myndigheter och GSFP-uppdrag och GSFP-insatser samt med internationella partner. I detta sammanhang efterlyser Europeiska rådet en utvidgning av de redan verksamma gemensamma utredningsgrupperna så att de omfattar berörda länder.

- Skapande och utnyttjande av nödvändiga påtryckningsmöjligheter genom att tillvarata alla relevant EU-politikområden, EU-instrument och EU-verktyg, inbegripet inom utveckling, handel och visering, i syfte att åstadkomma mätbara resultat när det gäller att förhindra olaglig migration och se till att irreguljära migranter återvänder.

4. Följande gäller med avseende på den centrala Medelhavsrutten:

- Europeiska rådet erkänner Italiens betydande bidrag vad gäller den centrala Medelhavsrutten.

- Europeiska rådet efterlyser fortsatta ansträngningar från EU och stöd till medlemsstaterna för att hejda strömmarna och öka återvändandet samt bygga ett starkt samarbete med ursprungs-, transit- och avreseländerna.

- Europeiska rådet framhåller åter vikten av att arbeta tillsammans med de libyska myndigheterna och alla Libyens grannländer för att stärka gränsförvaltningskapaciteten, och betonar att man skyndsamt måste stödja utvecklingen av lokalsamhällen i Libyen längs migrationsrutterna.

- Europeiska rådet uppmuntrar och uppmanar till stöd, också finansiellt, för UNHCR:s och IOM:s ansträngningar i Libyen, Sahel och regionen, bl.a. för att ytterligare underlätta frivilligt återvändande och vidarebosättning och för att förbättra mottagningsvillkoren i samarbete med de libyska myndigheterna så att en human behandling av migranterna kan säkerställas.

- Europeiska rådet förbinder sig att säkerställa tillräcklig och riktad finansiering, inbegripet genom den nordafrikanska delen av EU:s förvaltningsfond för Afrika, för att stötta de nödvändiga migrationsrelaterade åtgärderna i Nordafrika och för att finansiera alla relevanta projekt under 2017 och därefter, med utbetalningar inom fastställd tid. Europeiska rådet ger rådet i uppdrag att, med hjälp av kommissionen, göra en omedelbar operativ uppföljning för att säkerställa att detta åtagande förverkligas före Europeiska rådets möte i december.

- Europeiska rådet efterlyser ökade ansträngningar för att snabbt upprätta en ständig EU-närvaro i Libyen, med beaktande av förhållandena på plats.

5. Europeiska rådet efterlyser noggrann övervakning av situationen längs den östra respektive den västra Medelhavsrutten mot bakgrund av den senaste tidens ökningar av migrationsströmmarna.

6. Europeiska rådet erinrar om att insatserna mot de bakomliggande orsakerna till migration och tillhandahållande av ekonomiska och sociala möjligheter i transit- och ursprungsländerna utgör en del av dess långsiktiga strategi avseende migration. I detta sammanhang välkomnar Europeiska rådet inrättandet nyligen av Europeiska fonden för hållbar utveckling som stöder investeringar i Afrika och länder som omfattas av den europeiska grannskapspolitiken. Det välkomnar också genomförandet av EIB:s motståndskraftsinitiativ på det ekonomiska området som mobiliserar investeringar i de länder som omfattas av den europeiska grannskapspolitiken. Europeiska rådet ser fram emot att diskutera samarbete med afrikanska partner vid det kommande toppmötet mellan Afrikanska unionen och Europeiska unionen.

7. Europeiska rådet bekräftar sitt engagemang för Schengensystemet och uttrycker en avsikt att "återvända till Schengen" så snart som möjligt, samtidigt som medlemsstaternas proportionerliga säkerhetsintressen tas i beaktande fullt ut.

8. Europeiska rådet välkomnar de framsteg som hittills uppnåtts i fråga om reformen av det gemensamma europeiska asylsystemet och manar till ytterligare konvergens i riktning mot en överenskommelse som skapar rätt balans mellan ansvar och solidaritet och som sörjer för tålighet mot framtida kriser i linje med slutsatserna från juni 2017. Europeiska rådet återkommer till denna fråga vid mötet i december och kommer att försöka nå konsensus under första halvåret 2018.

II. ETT DIGITALT EUROPA

9. Det digitala toppmötet i Tallinn den 29 september 2017 sände en stark signal om behovet av ett starkare och mer samordnat digitalt Europa. Premiärminister Jüri Ratas slutsatser efter toppmötet utgör en utmärkt grund för det fortsatta arbetet på alla nivåer.

10. Övergången till digital teknik erbjuder enorma möjligheter till innovation, tillväxt och sysselsättning och kommer att bidra till vår globala konkurrenskraft och öka den kreativa och kulturella mångfalden. För att kunna ta till vara dessa möjligheter krävs en gemensam ansträngning för att möta vissa av de utmaningar som den digitala omvandlingen medför samt en översyn av de politikområden som påverkas av digitaliseringen. Europeiska rådet är redo att göra vad som krävs för att ett digitalt Europa ska kunna bli verklighet.

11. För att lyckas bygga ett digitalt Europa behöver EU särskilt följande:

    - Förvaltningar och offentliga sektorer som fullt ut anammar den digitala tidsåldern och föregår med gott exempel: E-förvaltning och införande av ny teknik, tillgänglighet, förvaltningsgemensam service och engångsprincipen samt en digitaliserad offentlig sektor är avgörande för att våra samhällen ska kunna omvandlas och EU:s fyra friheter upprätthållas. Europeiska rådet efterlyser ett genomförande av ministerförklaringen om e-förvaltning från Tallinn.

- En framtidsinriktad rättslig ram: Färdigställandet av alla delar av strategin för den digitala inre marknaden före slutet av 2018 förblir en viktig uppgift. Trots att stora framsteg har gjorts måste arbetet inom detta område påskyndas om tidsfristen ska kunna hållas. Vid det extra mötet i rådet (transport, telekommunikation och energi) den 24 oktober bör man därför diskutera hur arbetet med den digitala inre marknaden ska påskyndas och prioriteringar fastställas. En överenskommelse mellan medlagstiftarna om geoblockering, audiovisuella medietjänster och paketleveranser bör uppnås före slutet av 2017. Senast i juni 2018 bör medlagstiftarna även enas om förslaget om det fria flödet av icke-personuppgifter och kodexen för elektronisk kommunikation. Europeiska rådet framhåller betydelsen av att säkerställa lämpliga regler om dataflöden till och från tredjeländer i handelsavtal, utan att detta påverkar EU-lagstiftningen. Vidare bör förhandlingarna om upphovsrätt och om direktivet om digitalt innehåll fortsätta, som en prioriterad fråga. Europeiska rådet understryker också att det är nödvändigt med ökad transparens när det gäller de metoder och den praxis som används på plattformar.

- En förstklassig infrastruktur och ett förstklassigt kommunikationsnät: För detta krävs samarbete på EU-nivå, bland annat med syftet att skapa fasta och mobila nät (5G) med mycket hög hastighet i världsklass i hela EU och utökad samordnad tillgång till spektrum senast 2020, under enhetliga regleringsvillkor och ekonomiska villkor. Detta i sin tur kräver att alla nödvändiga lagstiftningsresurser avsätts, däribland ett tillräckligt antal trepartsmöten, så att man kan nå en överenskommelse om kodexen för elektronisk kommunikation, inbegripet nödvändiga bestämmelser om spektrum.

- En gemensam strategi för cybersäkerhet: Den digitala världen bygger på tillit och tillit kan endast skapas om vi säkerställer en mer proaktiv inbyggd säkerhet i alla digitala strategier, tillhandahåller adekvat säkerhetscertifiering av produkter och tjänster och ökar vår kapacitet att förebygga, avskräcka från, upptäcka och vidta åtgärder mot cyberattacker. Kommissionens cybersäkerhetsförslag bör därför utformas med ett helhetsperspektiv, läggas fram i rätt tid och behandlas utan dröjsmål, på grundval av en handlingsplan som ska upprättas av rådet.

- Bekämpande av terrorism och brott på internet: Insatserna i detta syfte bör intensifieras enligt Europeiska rådets slutsatser från juni 2017. Europeiska rådet välkomnar kommissionens meddelande om åtgärder mot olagligt innehåll på internet och upprepar att det står redo att vid behov stödja lämpliga åtgärder på EU-nivå.

- Arbetsmarknader och utbildningssystem som är anpassade till den digitala tidsåldern: Det finns ett behov av att investera i digitala färdigheter, för att ge alla européer möjligheter och egenmakt.

- En beslutsam satsning på FoU och investeringar: För att främja nya former av entreprenörskap och stimulera och stötta den digitala omvandlingen inom olika näringsgrenar och tjänster. EU-instrument såsom EU:s ramprogram, inklusive Horisont 2020, de europeiska struktur- och investeringsfonderna och Europeiska fonden för strategiska investeringar, kan bidra till att uppnå detta mål. EU bör också utforska möjligheter att skapa lämpliga strukturer och finansiering för att stödja banbrytande innovation.

- En handlingsberedskap när det gäller att reagera på nya utvecklingstrender: Detta innefattar frågor som artificiell intelligens och blockkedjeteknik, med samtidigt säkerställande av dataskydd, digitala rättigheter och etiska normer på hög nivå. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att lägga fram en europeisk strategi för artificiell intelligens senast i början av 2018 och uppmanar kommissionen att lägga fram de initiativ som krävs för att stärka ramvillkoren i syfte att göra det möjligt för EU att utforska nya marknader genom riskbaserade radikala innovationer och på nytt bekräfta den europeiska industrins ledande roll.

- Ett effektivt och rättvist skattesystem som är anpassat till den digitala tidsåldern: Det är viktigt att säkerställa att alla företag betalar sin skäliga andel av skatterna och att säkerställa lika villkor globalt, i linje med det pågående arbetet inom OECD. Europeiska rådet uppmanar rådet att fortsätta sin behandling av kommissionens meddelande i detta ärende och ser fram emot relevanta förslag från kommissionen senast i början av 2018.

12. Vårt mål måste vara att skapa en mer integrerad inre marknad och åstadkomma konkreta fördelar för europeiska medborgare och företag. Europeiska rådet kommer att följa utvecklingen på detta område noga och tillhandahålla den vägledning som krävs. Det uppmanar institutionerna att intensifiera lagstiftningsarbetet och medlemsstaterna att genomföra den aktuella EU-lagstiftningen och vidta alla de åtgärder som krävs inom ramen för deras befogenhet för att forma den nya digitala tidsåldern. Europeiska rådet kommer på sin nivå att ta sig an frågor som inte kan lösas i rådet.

III. SÄKERHET OCH FÖRSVAR

13. Europeiska rådet erinrar om sina slutsatser från juni 2017. Det välkomnar medlemsstaternas betydande framsteg med utarbetandet av en anmälan om permanent strukturerat samarbete med en gemensam förteckning över åtaganden, och i fråga om styrningen av det permanenta strukturerade samarbetet. Europeiska rådet uppmanar de medlemsstater som har sådan kapacitet att snarast meddela rådet och den höga representanten sina avsikter att delta i det permanenta strukturerade samarbetet. Detta skulle göra det möjligt att inleda det permanenta strukturerade samarbetet före slutet av året, i syfte att snabbt genomföra åtagandena, och att inleda de första projekten. Europeiska rådet välkomnar det arbete som medlagstiftarna hittills har utfört med avseende på kommissionens förslag om ett europeiskt försvarsindustriellt utvecklingsprogram. Det efterlyser en överenskommelse i rådet före slutet av året, i syfte att så snart som möjligt slutföra förhandlingarna med Europaparlamentet så att de första kapacitetsprojekten som identifierats av medlemsstaterna ska kunna finansieras under 2019.

14. Europeiska rådet uppmanar medlemsstaterna att utveckla flexibla och sunda finansieringsmekanismer inom ramen för den europeiska försvarsfonden, för att möjliggöra gemensam upphandling av kapacitet och/eller gemensamt underhåll och som ett sätt att förbättra tillgången till spjutspetskapacitet. Målet är att skapa kapacitet, säkerställa en kompetitiv, innovativ och balanserad bas för Europas försvarsindustri i hela EU, bland annat genom gränsöverskridande samarbete och deltagande av små och medelstora företag, och bidra till ett större europeiskt försvarssamarbete, genom att utnyttja synergieffekter och mobilisera EU-stöd utöver finansieringen från medlemsstaterna. Den europeiska försvarsindustriella utvecklingen kommer också att kräva EU-stöd för små och medelstora företag och mellanliggande (mid-cap) investeringar på säkerhets- och försvarsområdet. Europeiska rådet uppmanar EIB att undersöka vidare åtgärder för att stödja investeringar i forsknings- och utvecklingsverksamhet på försvarsområdet. Det välkomnar inledandet av pilotomgången av den samordnade årliga försvarsöversikten som bör bidra till att stimulera ett stärkt försvarssamarbete mellan medlemsstaterna.

15. Europeiska rådet framhåller behovet av att det permanenta strukturerade samarbetet, den europeiska försvarsfonden och den samordnade årliga försvarsöversikten är ömsesidigt förstärkande, så att försvarssamarbetet mellan medlemsstaterna förstärks.

16. Europeiska rådet kommer att återkomma till frågan i december 2017 och utvärdera framstegen med avseende på alla aspekter av agendan för yttre säkerhet och försvar från december 2016.

IV. YTTRE FÖRBINDELSER

17. Europeiska rådet diskuterade förbindelserna med Turkiet.

18. Europeiska rådet uppmanar Nordkorea att utan dröjsmål fullständigt och villkorslöst uppfylla sina skyldigheter enligt FN:s säkerhetsråds resolutioner och att upphöra med sina kärntekniska program och program för ballistiska robotar på ett fullständigt, kontrollerbart och oåterkalleligt sätt. Nordkoreas agerande på senare tid är oacceptabelt och utgör ett betydande hot på och utanför Koreahalvön. Europeiska rådet betonar att varaktig fred och kärnvapennedrustning på Koreahalvön måste uppnås på fredlig väg och genom trovärdig och meningsfull dialog. EU:s sanktionssystem mot Nordkorea har förstärkts ytterligare genom de autonoma EU-sanktioner som antogs av utrikesrådet den 16 oktober 2017. Europeiska rådet kommer att i nära samråd med sina partner överväga ytterligare åtgärder, och EU kommer att fortsätta att vända sig till tredjeländer med eftertryckliga uppmaningar om ett fullständigt genomförande av FN:s sanktioner.

19. Europeiska rådet bekräftar att det fullt ut stöder kärnteknikavtalet med Iran och ställer sig bakom utrikesrådets uttalande av den 16 oktober 2017.