17.10.2017

Pormestari

77 §
Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi elinkeinotulon verottamisesta annetun lain sekä arvonlisäverolain muuttamisesta

HEL 2017-010445 T 03 00 00

Päätös

Pormestari antoi valtiovarainministeriölle seuraavan lausunnon luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi elinkeinotulon verottamisesta annetun lain 19 a ja 27 c §:n sekä arvonlisäverolain 15 ja 29 §:n muuttamisesta:

Hallituksen esitysluonnoksessa ehdotettu sääntely laajentaisi kokonaishoitopalvelusäännösten soveltamisalan koskemaan muitakin kuin valtion väylähankkeita. Kokonaishoitopalvelulla tarkoitettaisiin tien, rautatien, rakennuksen tai pysyvän rakennelman sekä niihin tai niiden käyttöön välittömästi liittyvän irtaimiston suunnittelu-, rakentamis-, rahoitus- ja kunnossapitopalveluista muodostuvaa palvelukokonaisuutta, josta saatava vastike määräytyy kohteen käytön tai käytettävyyden perusteella. säännökset koskisivat pitkäkestoisten kokonaishoitopalveluhankkeiden tulojen ja menojen jaksottamista sekä arvonlisäveron suorittamisvelvollisuuden syntymisajankohtaa. Lait ovat tarkoitetut tulemaan voimaan vuoden 2018 alusta.

Luonnoksessa esitetyt muutokset ovat Helsingin kaupungin näkökulmasta kannatettavia. Kaupungin nopea kehittyminen ja asukasmäärän kasvu edellyttävät jatkuvia investointeja. Näiden yhteisvaikutuksiltaan mittavien kaupungin infrastruktuuriin ja palveluverkkoon kohdistuvien investointien tarkoituksenmukaista ja tehokasta toteuttamista edistää elinkaarihankkeiden tai sitä vastaavien muiden kokonaishoitopalveluhankkeiden toteuttamisedellytysten parantaminen.

Helsingin kaupungin käsityksen mukaan valtion elinkaarihankkeet ovat onnistuneet hyvin niin taloudellisesti kuin laadullisestikin. Helsingin kaupunki pitää perusteltuna, että mahdollisuus elinkaarihankkeisiin ja muihin kokonaishoitopalveluhankkeisiin ja niillä tavoiteltaviin hyötyihin avataan myös muille yhteisöille kuin valtiolle. Helsingin kaupungin näkemyksen mukaan on myös perusteltua, että kokonaishoitopalvelun käsitteeseen sisällytetään jatkossa tie- ja rautatiehankkeiden lisäksi myös rakennukseen ja pysyvään rakennelmaan sekä niihin tai niiden käyttöön välittömästi liittyvään irtaimistoon kohdistuvat kokonaishoitopalvelut sekä kokonaishoitopalveluna toteutettavat peruskorjaushankkeet.

Luonnoksen perustelujen mukaan elinkaarihankkeiden piiriin kuuluvat myös esimerkiksi vesiteitse toteutettavat liikenneyhteydet, mutta itse

säädöstekstissä viitataan väylähankkeiden osalta vain teihin ja rautateihin. Tämä voi jättää muiden vastaavien väylähankkeiden, kuten esimerkiksi raitiotiehankkeiden, kuulumisen erityissääntelyn piiriin tulkinnanvaraiseksi.

Helsingin kaupunki kannattaa luonnoksessa hallituksen esitykseksi laiksi elinkeinotulon verottamisesta annetun lain sekä arvonlisäverolain muuttamisesta esitettyjä muutoksia ja niiden nopeaa voimaantuloa. Säädöksiä ja/tai niiden perusteluja tulisi kuitenkin täsmentää väylä- ja infrahankkeiden osalta siten, että esimerkiksi raitiotiehankkeiden kuuluminen erityissääntelyn piiriin ei jää tulkinnanvaraiseksi.

Edelleen Helsingin kaupunki toteaa, että luonnoksen perusteella voi jäädä tulkinnanvaraiseksi se, milloin on kyse kokonaispalveluksi katsottavasta palvelukokonaisuudesta. Hallituksen esityksen perustelujen täydentäminen nykyistä useammalla konkreettisella esimerkillä selkiyttäisi asiaa ja vähentäisi tulkinnanvaraisuutta, vaikka perusteluissa viitataankin Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytäntöön.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Atte Malmström, konserniohjauksen päällikkö, puhelin: 310 25472
atte.malmstrom(a)hel.fi

Liitteet

1 VM, lausuntopyyntö 25.9.2017, VM117:00/2017
2 VM, lausuntopyynnön liite, VM117:00/2017

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote	Otteen liitteet
Valtiovarainministeriö	Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Pormestari

Valtiovarainministeriö on toimittanut lausunnolle luonnoksen hallituksen esitykseksi laiksi elinkeinotulon verottamisesta annetun lain 19 a ja 27 c §:n sekä arvonlisäverolain 15 ja 29 §:n muuttamisesta.

Lausunto on pyydetty toimittamaan valtiovarainministeriölle sähköpostitse perjantaihin 13.10.2017 mennessä.

Helsingin, Oulun, Tampereen, Turun ja Vantaan kaupungit lähettivät valtiovarainministeriöön 19.10.2016 kirjeen verolainsäädännön muuttamiseksi rahoituksen sisältävän elinkaarimallin käyttöalan laajentamiseksi.

Kaupungit esittivät kirjeessä, että lakia elinkeinotulon verottamisesta ja arvonlisäverolakia muutettaisiin siten, että kuntien ja kuntayhtymien toimitila-, väylä ja infrahankkeet saatettaisiin yhdenvertaiseen asemaan valtion väylä- ja ratahankkeiden kanssa siltä osin kuin kysymys on käytössä olevista toteutusmalleista. Mahdollisuus rakennusinvestoinnin rahoituksen sisältävän elinkaarimallin käyttämiseen tarjoaisi kunnille ja kuntayhtymille tarpeellisen lisävaihtoehdon niiden harkitessa tila- ja infrahankkeidensa toteutus- ja rahoitusmallia. Lakimuutokset mahdollistavat kuntien kannalta kustannustehokkaiden rahoituslähteiden (esim. Euroopan Strategisten Investointien Rahasto tai muut Eurooppalaiset rahoitusvälineet) nykyistä laajemman käytön.

Hallintosäännön 9 luvun 1 §:n mukaan pormestari antaa kaupunginhallitukselta pyydettyjä lausuntoja sekä huolehtii niihin rinnastettavista muista tehtävistä, jollei asiaa sen periaatteellisen tai taloudellisen merkityksen johdosta ole saatettava kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Ottaen huomioon, että valtiovarainministeriön lausunnolle lähettämä luonnos vastaa sisällöltään pitkälti kaupungin jo vuonna 2016 esittämää muutosta elinkaarihankkeiden verotukseen, ei asia ole periaatteelliselta tai taloudelliselta merkitykseltään sellainen, että lausunnon antaminen tulisi saattaa kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Atte Malmström, konserniohjauksen päällikkö, puhelin: 310 25472
atte.malmstrom(a)hel.fi

Liitteet

1 VM, lausuntopyyntö 25.9.2017, VM117:00/2017
2 VM, lausuntopyynnön liite, VM117:00/2017

Oheismateriaali

1 Kaupunkien kirje 19.10.2016

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote	**Otteen liitteet**
Valtiovarainministeriö	Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Tiedoksi

Kaupunginkanslia