LIVI/6868/00.03.03/2017

15.11.2017

EDUSKUNTA
Valiokuntakanslian sihteeri Sara Kuitunen
Sähköposti: sara.kuitunen@eduskunta.fi

Eduskunnan asiantuntijapyyntö, sähköposti 9.11.2017

Liikenneviraston lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle HE 155/2017 laeiksi elinkeinotulon verottamisesta annetun lain 19 a ja 27 c §:n sekä arvonlisäverolain 15 ja 29 §:n muuttamisesta

Kiitämme Liikennevirastolle varatusta tilaisuudesta antaa kirjallinen lausunto otsikon mukaisesta hallituksen esityksestä ja esitämme lausuntonamme seuraavaa:

Hallituksen esityksessä esitetään tarkistuksia pitkäkestoisia elinkaarihankkeita eli ns. PPP-hankkeita (Public Private Partnership) koskevaan verosääntelyyn. Nyt tarkistettavana olevat arvonlisäverolain ja elinkeinotulon verottamisesta annetun lain säännökset saatettiin alun perin voimaan vuonna 1996, jotta Lahdentien moottoritiehanke oli mahdollista toteuttaa PPP-hankkeena. Näin Suomessa päästiin käyttämään muualla Euroopassa jo aiemmin yleistynyttä mallia, jossa tilaajan sopimuskumppanina toimiva projektiyhtiö toimittaa kokonaispalveluna hankkeen suunnittelun, rakentamisen ja ylläpidon sekä rahoituksen siten, että tilaaja ryhtyy maksamaan palvelumaksua vasta kun väylä on otettu liikenteelle.

Lahdentien hankkeen jälkeen valtio on toteuttanut kolme muutakin E18-väylään liittyvää hanketta PPP-mallilla. Viimeisimpänä tätä mallia on käytetty Hamina-Vaalimaa -osuudella, jonka rakennusvaihe on valmistumassa kevään 2018 aikana.

Ilman verotuksellista erityissääntelyä PPP-mallin käyttö ei olisi ollut mahdollista ja E18-väylän toteuttaminen moottoritietasoisena Turusta Vaalimaalle olisi myöhentynyt huomattavasti. Perinteisiä malleja nopeamman toteutuksen lisäksi PPP-mallilla on muitakin etuja. Malli kannustaa hankkeesta vastaavan projektiyhtiön valitsemaan tilaajan antamissa rajoissa parhaat mahdolliset ratkaisut ottaen huomioon väylän sopimusajan kestoinen elinkaari. Liikenneviraston PPP-hankkeet ovat kestoltaan vaihdelleet 15 ja 24 vuoden välillä. Malli takaa myös vaaditun tasoisen laadun koko sopimusajalle.

Nykymuodossaan EVL:n ja AVL:n poikkeussäännökset ovat sovellettavissa vain valtion vähintään 10 vuoden kestoisiin tie- ja ratahankkeisiin.

Liikennevirasto
PL 33, 00521 Helsinki
Opastinsilta 12 A, 00520 Helsinki
Puhelin 0295 34 3000
Faksi 0295 34 3700
etunimi.sukunimi@liikennevirasto.fi
kirjaamo@liikennevirasto.fi
www.liikennevirasto.fi

Hallituksen esityksessä säännösten soveltamisalaa laajennettaisiin koskemaan muutakin kuin väylärakentamista ja riippumatta siitä kenen rakennuksesta tai rakennelmasta on kyse. Liikennevirasto pitää erittäin myönteisenä, että esitetyt lakimuutokset mahdollistavat PPP-mallin käytön myös esimerkiksi kuntien, kuntayhtymien, maakuntien ja yksityisten yritysten rakennushankkeissa. Mallin käytön ja tunnettuisuuden yleistyessä malli todennäköisimmin myös pääsee kehittymään uudella tavalla, mikä on hyödyksi kaikille PPP-mallia käyttäville tahoille mukaan lukien valtio.

Soveltamisalaa laajennettaisiin myös siten, että erityissäännökset koskisivat uudisrakentamisen lisäksi myös peruskorjaamista, mikä on liikenneväylien korjausvelka huomioon ottaen valtion kannalta varteen otettava seikka.

Myös vastikkeen määräytymisperusteen tarkentaminen esitetyllä tavalla on huomattava parannus tämänhetkiseen tilanteeseen. Nykyinen muotoilu on turhan rajaava ja myös jossain määrin epäselvä. Sananmuodon tulkinnanvaraisuudesta johtuen valtion käytettävyysperusteisissa PPP-hankkeissa on jouduttu varmuuden vuoksi aina hakemaan keskusverolautakunnan ennakkoratkaisu lain soveltuvuudesta. Ennakkoratkaisut ovat kaikissa tapauksissa olleet myönteiset, mutta ratkaisun hakeminen on ollut raskasta, kallista ja aikaa vievää. Kaikille hankkeen osapuolille on huomattava kevennys, kun tämä prosessi ja epävarmuustekijä voidaan välttää nyt tehtävillä sananmuodon tarkistuksilla.

Kokonaisuudessaan Liikennevirasto pitää esitettyjä veromuutoksia erittäin tervetulleina.

Johtaja Laura Kuistio

Lakimies Anna Myllylä