Eduskunta
Verojaosto

LAUSUNTO KOSKIEN HALLITUKSEN ESITYKSEKSI HE 169/2017 LAIKSI ALKOHOLI- JA ALKOHOLIJUOMAVEROSTA ANNETUN LAIN LIITTEEN MUUTTAMISESTA

Lausuntonani totean, että nyt suunniteltu veronkorotus tulee edelleen jatkamaan oluen ja muiden alkoholituotteiden hankintaa merkittävästi Suomen lähialueilta ja hankaloittamaan pienpanimoiden toimintaa. Lisäksi :

1. Veromuutos suosii viinejä kotimaisen oluen kustannuksella

Mielestäni suunniteltu korotus kohtelee epätasa-arvoisesti eri tuoteryhmiä. Erityisesti tämä koskee oluen ja viinin välistä suhdetta. On kummallista, että verotuksen muutosesityksessä suositaan viinejä ja välituotteita. Silmiinpistävää on erityisesti se, että 11 %:n viinin vero alkoholiprosenttia kohden on alhaisempaa kuin oluessa. 18 %:ssa viinissä vero on vain 21,22 senttiä/alkoholitilavuusprosentti, kun se oluessa on aina 35,45 senttiä/til-%, tämä veroero on peräti 40 % pienempi kuin oluessa. Miksi vahvojen viinien vero 382 s/l välillä yli 15 mutta enintään 18 % on sama kuin alhaisemmassa veroluokassa; yli 8 mutta enintään 15 %? Kysymys kuuluukin, onko nyt suunnitellulla veromuutoksella tarkoitus edelleen ohjata kuluttajia siirtymään vahvempiin tuotteisiin?

2. Pienpanimoiden verohuojennusta tulkitaan virheellisesti verottajan toimesta puutteellisen ohjeistuksen vuoksi

Vaikka nyt on kysymys lain liitteen **tarkennuksesta**, niin olisi hyvä tarkentaa myös itse lain 9 §:n kohtaa, joka koskee pienpanimoiden verohuojennusta.

Tulli ja vuoden 2017 alusta verohallinto on lähtenyt tulkitsemaan tätä lain 9 §:ää **takautuvasti ja erittäin odottamattomalla tavalla,** sekä vastoin koko lain henkeä, että EU:n ohjeita ja suosituksia noudattamatta. **Erityisesti on korostettava, että tulli ei ole asianmukaisesti ohjeistanut pienpanimoita ennakkoon ja siten aiheuttanut useita raskaita oikeusprosesseja pienpanimoille. Ohjeen tarkistus on siten paikallaan, mutta epävarmuuden tilan poistamiseksi, asia tulisi täsmentää myös laissa.**

Tulli/ verottaja on itsekin myöntänyt, että ”käytännön muodostaminen on voitu vasta viime aikoina aloittaa konkreettisten tilanteiden tultua ilmi eikä viranomainen ole siten voinut vielä edes antaa erillistä ohjetta oikeudellisen ja taloudellisen riippumattomuuden arviointiin liittyvistä seikoista”. (suora lainaus verottajan päätöksestä, jolla se on evännyt takautuvasti tämän huojennuksen useammalta pienpanimolta). Tämän takia lakia tulisi kiireellisesti täydentää yhdellä momentilla eli:

> ***Kun kaksi tai useampi riippumatonta pienpanimoa harjoittaa muuta kuin edellä 3 momentissa tarkoitettua yhteistyötä, niiden ei katsota menettävän riippumattomuuttaan, jos niiden yhteenlaskettu vuosituotanto on enintään 15 000 000 litraa.”***

Liitteessä 1. on EU-komission lausunto E-000972/2017 Pierre Moscovicin komission puolesta antama vastaus (20.4.2017).

Verottaja on väittänyt, ettei tätä kohtaa ole ”notifioitu” Suomen lakiin, joten se tulisi viimeistään nyt ottaa siihen mukaan.

Lisäksi verottaja ei ole huomioinut mitenkään riippumattomuutta määritellessään EU Komission suositusta 2003/361/EY; ”PK-yritysten uusi määritelmä”, joka on liitteessä 2.

Laki nykymuodossaan (**ja lihavoituna tehty esitys lisättynä)**:

9 § (10.4.2015/383)

Jos verovelvollinen esittää luotettavan selvityksen siitä, että olut on tuotettu oikeudellisesti ja taloudellisesti muista panimoista riippumattomassa panimossa, joka toimii fyysisesti erillään muista panimoista eikä harjoita lisenssivalmistusta ja jonka kalenterivuoden aikana tuottaman oluen määrä on enintään 15 000 000 litraa, oluesta suoritettavaa alkoholijuomaveroa alennetaan:

1) 50 prosentilla siltä osin kuin panimon kalenterivuoden aikana tuottaman oluen määrä on enintään 500 000 litraa;

2) 30 prosentilla siltä osin kuin panimon kalenterivuoden aikana tuottaman oluen määrä on yli 500 000 mutta enintään 3 000 000 litraa;

3) 20 prosentilla siltä osin kuin panimon kalenterivuoden aikana tuottaman oluen määrä on yli 3 000 000 mutta enintään 5 500 000 litraa;

4) 10 prosentilla siltä osin kuin panimon kalenterivuoden aikana tuottaman oluen määrä on yli 5 500 000 mutta enintään 10 000 000 litraa.

Oluen pakkaamista vähittäismyyntipäällyksiin ei oteta huomioon laskettaessa 1 momentissa tarkoitettuja tuotantomääriä.

Jos kaksi tai useampi 1 momentissa tarkoitettu panimo harjoittaa keskenään tuotannollista tai toiminnallista yhteistyötä, sen ei katsota merkitsevän, että niiden välillä on oikeudellinen tai taloudellinen riippuvuussuhde. Tuotannolliseksi ja toiminnalliseksi yhteistyöksi katsotaan oluen valmistuksessa tarvittavien raaka-aineiden ja tarvikkeiden hankinta sekä oluen pakkaaminen, markkinointi ja jakelu. Tätä momenttia sovellettaessa edellytyksenä kuitenkin on, että panimoiden kalenterivuoden aikana tuottaman oluen yhteismäärä on enintään 15 000 000 litraa.

Kun kaksi tai useampi riippumatonta pienpanimoa harjoittaa muuta kuin edellä 3 momentissa tarkoitettua yhteistyötä, niiden ei katsota menettävän riippumattomuuttaan, jos niiden yhteenlaskettu vuosituotanto on enintään 15 000 000 litraa."

Toinen korjattava kohta liittyy tuohon sanaan "tuottaman" oluen määrä, joka poikkeaa itse verotuksesta, joka lasketaan "kulutukseen luovutettujen" -litrojen mukaan. Tämä kohta siis tulisi muuttaa tuohon muotoon "kulutukseen luovuttaman" oluen määrä.

Nykyinen lakimuoto teettää todella paljon töitä vuodenvaihteessa, kun verottaja käyttää FIFO-menetelmää oluen luovutuksessa, joten vuoden vaihteen jälkeen "luovutukseen" tulee edellisen vuoden varastossa olleet oluet ennen uuden vuoden "tuotettuja" oluita. Tämä erityisesti silloin, kun yritys on ylittänyt jonkin lain verorajoista.

Nämä molemmat muutokset tulisi tehdä pikaisesti senkin takia, että verottaja on lähtenyt tekemään omia määritelmiään EU ohjeista piittaamatta. Näillä ohjeilla verottaja tulee hankaloittamaan merkittävästi jo alkaneiden ja myös alkavien uusien pienpanimoiden toimintaedellytyksiä sekä lisäämään byrokratiaa alalla entuudestaan.

Samalla verottaja unohtaa kokonaan lain tarkoituksen; tukea pienyritystoimintaa ja työllisyyttä, tasata suurten ja pienten välistä kilpailuasemaa sekä luoda uutta liiketoimintaa. Liitteessä 3. on luonnos verohallinnon ohjeeksi (Diaarinumero A177/200/2017)

Lammilla 16.11.2017

Pekka Kääriäinen, KTM
olutyrittäjä vuodesta 1985
Lammin Sahti ja
Bryggeri Helsinki
p. 0505594013
pekka.kaariainen@sahti.fi