

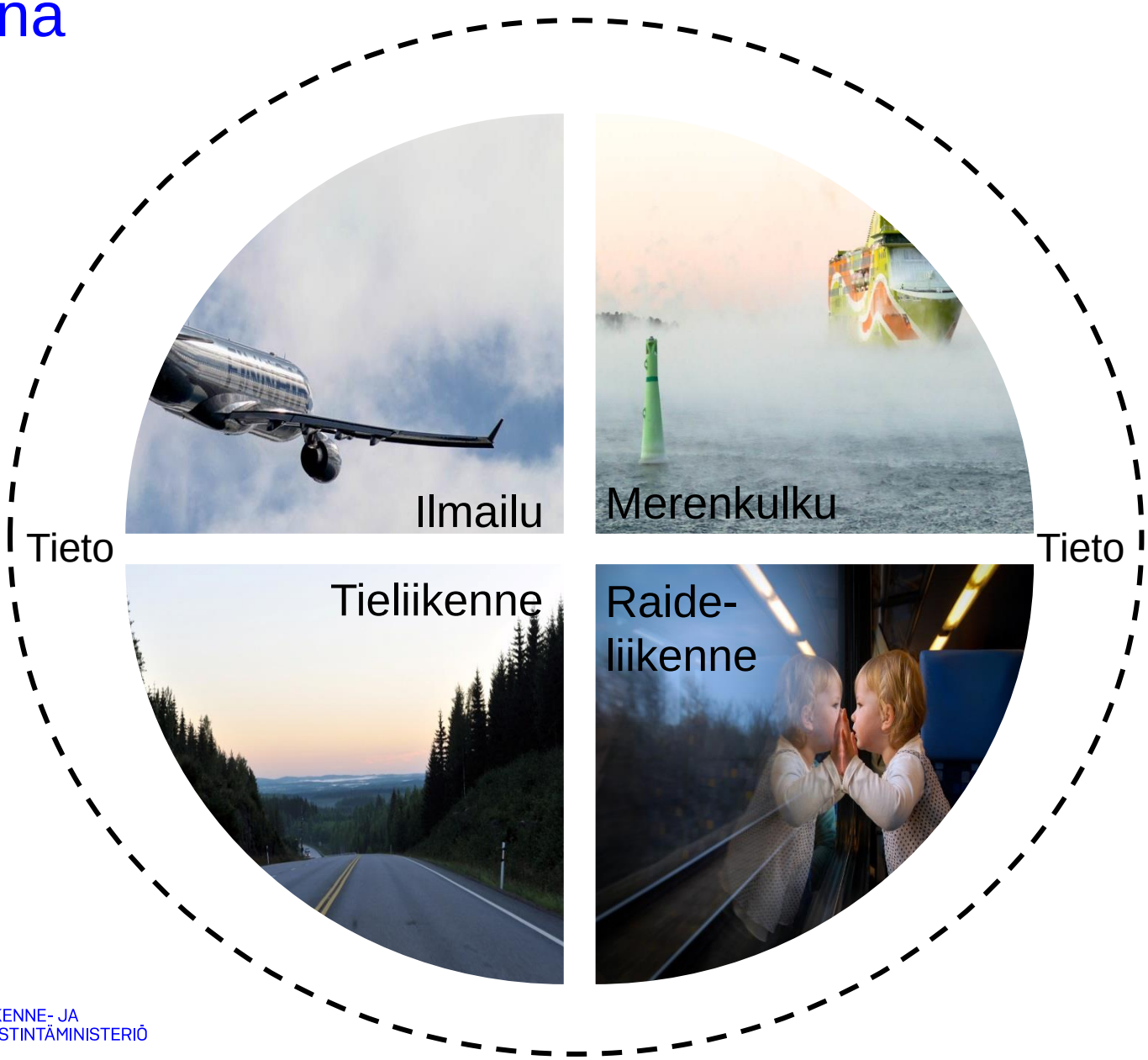
Laki liikenteen palveluista II-vaihe

Hallituksen esityksen 145/2017 vp keskeinen sisältö

Perustuslakivaliokunta 17.11.2017
Susanna Metsälampi, Kirsi Miettinen ja Tuomas Kaivola

MINISTRY OF TRANSPORT AND COMMUNICATIONS

Liikennepalvelulain II vaihe – koko liikennejärjestelmä katettuna



Toisen vaiheen keskeiset tavoitteet

Tiedon hyödyntäminen entistä paremmin
- Asiakaskeskeinen rekisteriuudistus

Digitalisaatio ja uudet liikenteen palvelumallit
- Omien tietojen käyttöön uusi toimintamalli

Multimodaalisuudelle paremmat edellytykset
- Kaikki liikenteen palvelut samassa tarkastelussa

Hallinnon keventäminen
- Rinnakkaiset ja päällekkäiset viranomaistoiminnat tarkastelussa

Tiedon hyödyntämisen yleiset periaatteet

- Liikkumispalveluita ja liikennejärjestelmää koskeva tieto on saatava digitaaliseksi.
- Tietoon kohdistuvat laatuvaatimukset (reaaliaikaisuus, hyödynnettävyys)
- Sääntelyssä keskeistä on kysymys siitä, kuka ylläpitää rekisteriä/tietovarantoa, ja miten järjestetään tiedonsaantioikeudet.
  - ➢Tiedon omistajuuden asemesta tarkastelu on kohdistettava käyttöoikeuksiin.
  - ➢Tieto on saatava liikkumaan läpi koko toimijakentän tarpeellisessa laajuudessa (vrt. sipuli)
- Yrityksillä ja luonnollisilla henkilöillä on oltava oikeus käyttää nykyistä paremmin niitä koskevaa tietoa, vaikka tieto olisi jonkun muun toimijan hallussa.
- Tietojen liikkuvuuden varmistamiseksi ei tavoitella yhteisiä, keskitettyjä eikä viranomaisen järjestämiä alustoja tai tietojärjestelmiä, vaan pyritään hajautettuihin järjestelmiin, jotka ovat yhteentoimivia.
- Yhteentoimivuus edellyttää (avoimia) rajapintoja, (avointa) tietoa ja yleistä tiedon siirtämisen ja yhteentoimivuuden kehikkoa (ml. käytettävistä standardeista sopiminen => tämä ei sääntelykysymys).

Tiedon jakamisen ”sipuli”

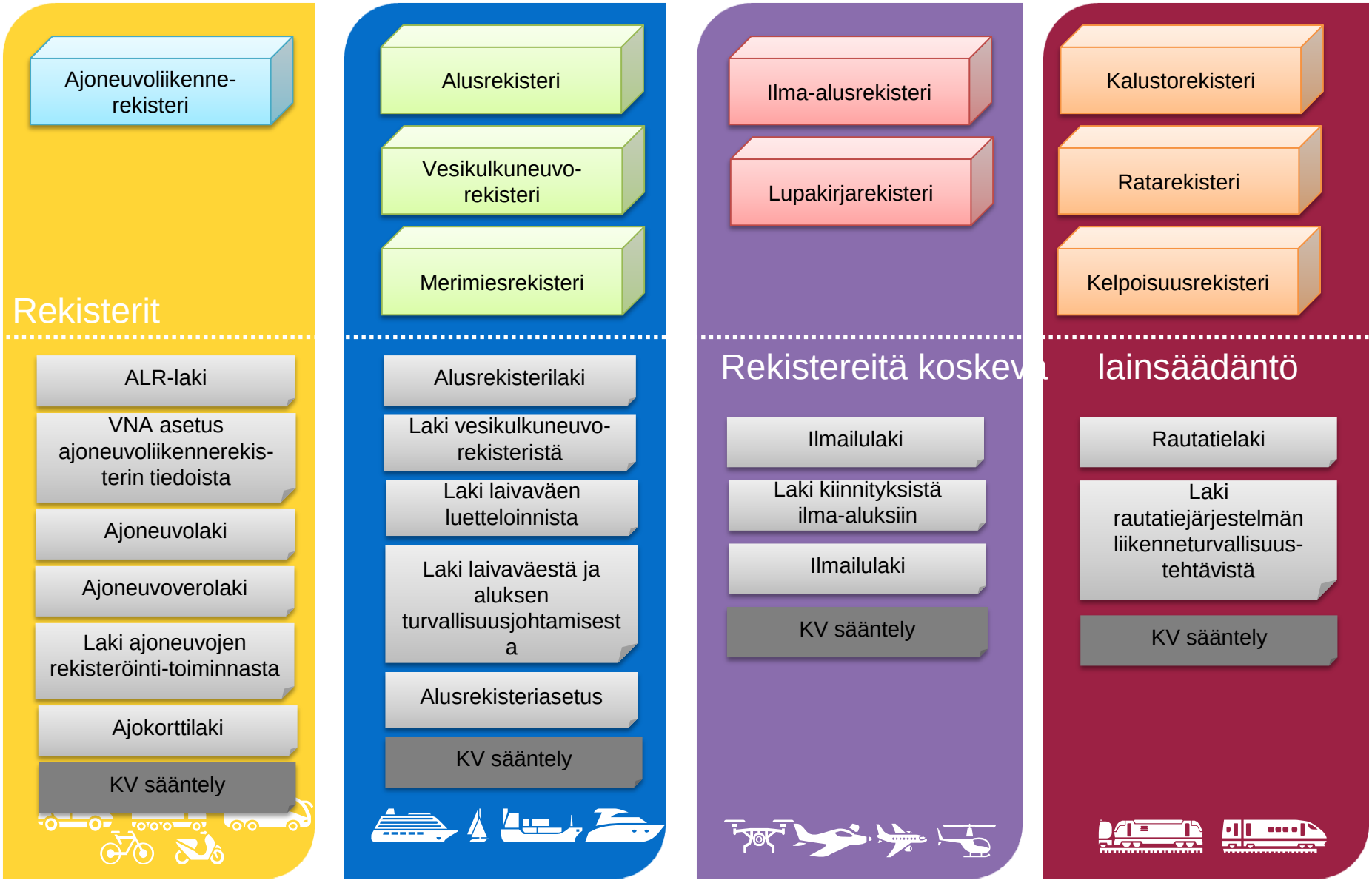


Hyödyt

Rekistereissä olevan tiedon valtava potentiaali hyötykäyttöön

1. Palvelunkehitys ja innovaatiotoiminta
2. Liiketoimintamahdollisuuksien edistäminen
3. Anonyymi liikennedata kaikkien saataville
4. Rekisteröidyn oikeudet ja omadata
5. Keinoälyn käyttö rekisteritietojen analysoinnissa

Liikenteen **rekisterit** ja lainsäädäntö: nykytila



Yksi liikenneasioiden rekisteri

Toiminnanharjoittaja-lupia koskevat rekisteritiedot

Liikennevälineitä koskevat rekisteritiedot

Henkilölupia koskevat rekisteritiedot

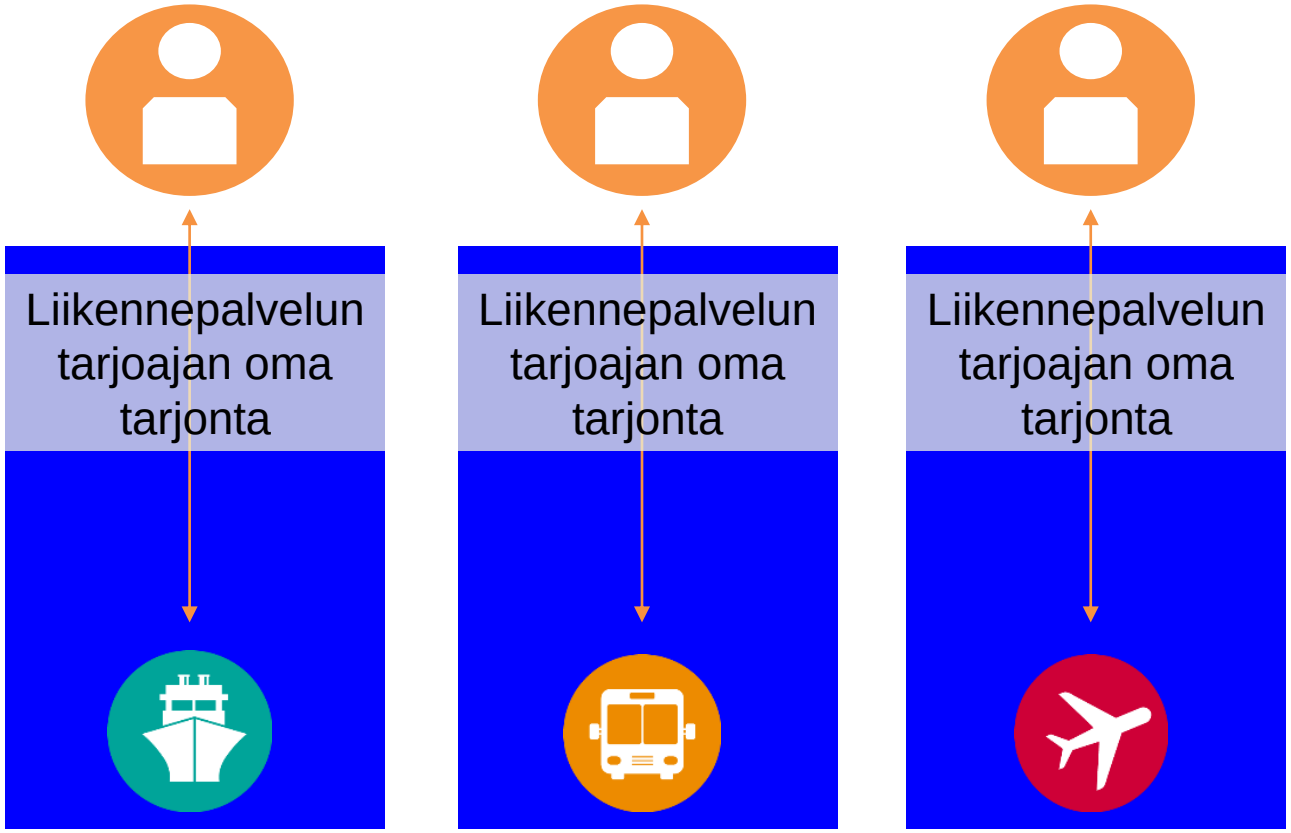
Rekisteritietojen ylläpitoa koskevat yleiset säännökset ja rekisterinpitäjän tiedonsaantioikeus

Rekisterin tietosisältö ja tietojen poistaminen

Rekisteritietojen luovutus



Liikennepalveluiden hankkiminen: nykytila



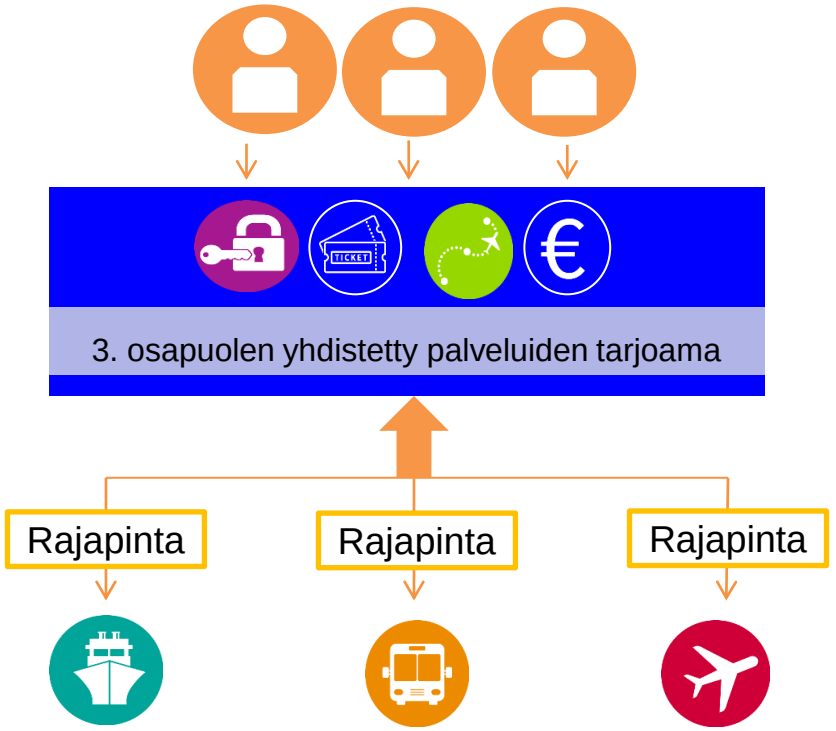
Liikennepalvelulain II-vaiheessa mahdollistetaan henkilön **puolesta asiointi**

Täydentää 1. vaiheen matkaketjusääntelyä: rajapintojen avulla helpotetaan asiakastilien hallintaa ja matkaketjujen luomista.

Kattaa kaikki
- liikennemuodot
- lipputuotteet

Edellyttää
- asiakkaan tahtoa
- olemassa olevaa sähköistä palvelua ja käyttäjätilejä

Hyödyt: Yhdistettyjen palveluiden piiriin saadaan
- meri- ja lentoliikenteen liput,
- alennusperusteet,
- erilaiset sarja- ja kausiliput



Liikennekaari mahdollistaa saumattomat matkaketjut



Lain I vaihe

Liikkumispalvelun olennaiset tiedot
- Palveluntarjoajien avoimista rajapinnoista
- Kaikki liikennemuodot ja liikkumispalvelut

Lain I vaihe

Anonyymi kertalippu (varaus- ja lippujärjestelmäyhteys)
- tie- ja raideliikenteen henkilökuljetukset

Lain II vaihe

Anonyymi palveluiden käyttötieto
- Liikenneviraston avoimesta rajapinnasta
- Kaikki liikennemuodot ja liikkumispalvelut

Lain II vaihe

Henkilöön sidotut lipputuotteet ja muut palvelun käyttöön oikeuttavat tuotteet (puolesta-asiointi)
- Kausilippu
- Esim. opiskelija-, eläkeläisalennus
- Kaikki liikennemuodot
- Kaikki liikkumispalvelut

Liikennemarkkinat: markkinoillepääsy ja ammattipätevyydet

LIIKENNE- JA VIESTINTÄMINISTERIÖ

LVM 1892–2017

Suomi Finland 100

Tieliikenne lain II osassa



- 1 luku: Luvanvarainen toiminta tieliikenteessä
- 2 luku: kansainvälinen tiekuljetus
- 3 luku: kuljettajaa koskevat vaatimukset tieliikenteessä
- 4 luku: Tieliikenteen sosiaalilainsäädäntö ja yrittäjäkuljettajan työaika

Tieliikenteen ammattipätevyydet

Kuorma- ja linja-autonkuljettajien ammattipätevyyksien hankkimisessa säilytetään nykyinen koulutusmalli.



Kuva: LVM



Kuva: Aaltonen

Taksiliikenteen osalta esitetään eräitä tarkennuksia jo hyväksytyn liikenteen palvelulain ratkaisuihin.

Eräitä yksityiskohtia tieliikenteessä

- Pikkubussin henkilönautonomainen käyttö yksityisesti ilman kaupallista tarkoitusta sallitaan ilman ammattipätevyyttä (enintään kolme ulkopuolista henkilöä kyydissä)
- Koti- ja matkailupalveluille ei poikkeusta taksiliikennelupavaatimuksesta
- Ammatillisen koulutuksen määritelmää laajennetaan hieman.
- Taksinkuljettajan ei tarvitse uusia koetta uusiessaan lupansa.

Raideliikenne lain II osassa



- 5 luku: Rautatieliikenteen markkinat
- 6 luku: Kaupunkiraide-liikenteen harjoittaminen
- 7 luku: Rautatieliikenteen pätevyydet
- 8 luku: Rautatieliikenteen kuljettajakoulutus

Raideliikenteessä muutoksia pätevyyksiin ja koulutukseen





- Rautatieyrityksen ja kaupunkiraideliikenteen harjoittajan vaatimukset siirretään rautatielaista ja kaupunkiraideliikennelaista liikenteen palveluista annettuun lakiin.
- Toimilupaviranomaiseksi rautateilläkin Trafi.

Kuva: Pietiläinen

Rautatiealan kelpoisuussääntely

- Kuljettajia koskevat vaatimukset laissa sekä kaupunkiraideliikenteen että rautatieliikenteen osalta
- Viranomaisen hyväksyntä edellytetään enää veturinkuljettajilta
  - Sääntely keskittyy rautatieliikenteessä veturinkuljettajadirektiivin täytäntöönpanoon – luovutaan Suomi-lisistä
  - Rautatiejärjestelmän liikenneturvallisuustehtävistä annettu laki kumotaan.
- Muun henkilöstön osaaminen ja pätevyys hallinnoidaan toimijan turvallisuudenhallintajärjestelmällä.
- Terveydentilan arviointia koskevaa järjestelmää kehitetään.

Merenkulku lain II osassa



- 9 luku: Merenkulku Suomen vesialueella
- 10 luku: Laivaväen pätevyydet
- 11 luku: Merenkulun koulutuksen järjestäjän ja koulutuksen hyväksyminen

Merenkulussa kansainvälisen liikenteen vapaus ja EU:n kabotaasisäännöt

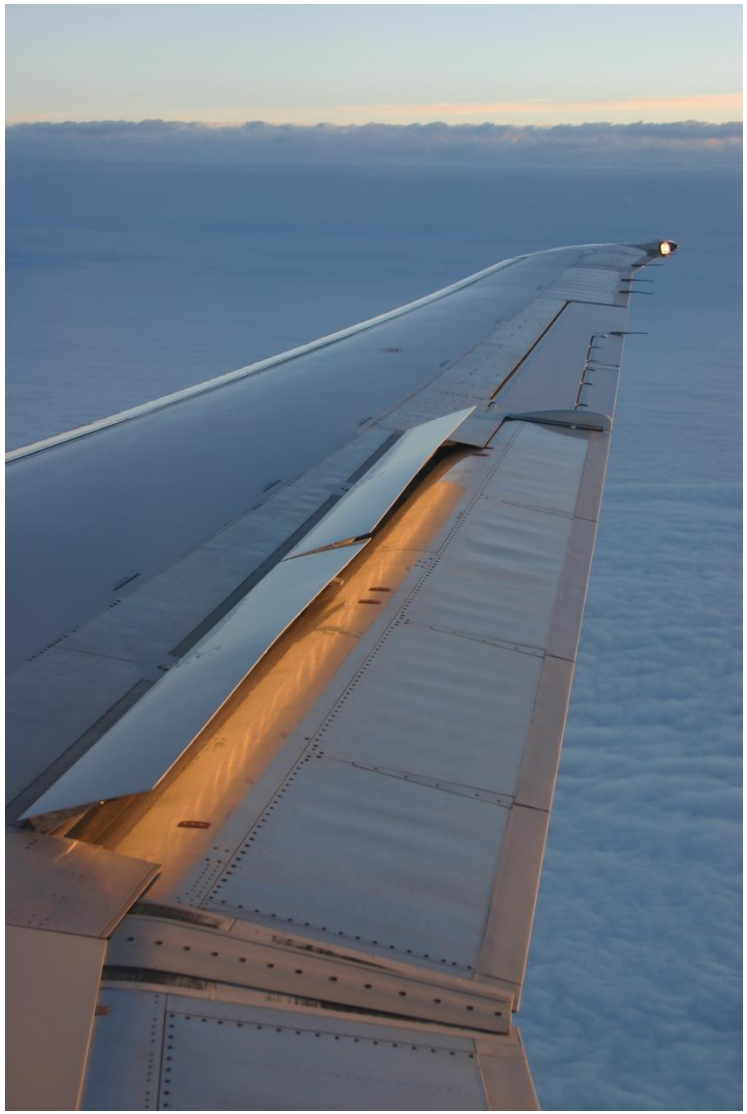
- Merenkulussa rajoituksia vain kabotaasiliikenteessä kolmansien maiden alusten osalta.
  - Kabotaasilupien myöntäminen siirrettäisiin ministeriöltä Trafille



- Laivaväen pätevyydet
  - Kevennyksiä: kansimiehen kirjasta luovuttaisiin
  - Kansainvälisten vaatimusten täytäntöönpanoa (koulutuksenjärjestäjien ja koulutuksen hyväksyntä, hyväksyvä viranomainen Trafi)
  - Täytäntöönpano mahdollistaa paremmin mm. koulutusviennin.

- Merenkulun viranomaistoimintojen tarkastelu
  - Merimieslääkäreiden hyväksymistoimivalta siirrettäisiin Valvirasta Trafille (ilmailu- ja rautatielääkäreiden hyväksyntä ja valvonta on jo Trafissa)
  - Merimieslääkäreiden hyväksyntä muutettaisiin määräaikaiseksi (5 v.)

Ilmailu lain II osassa



- 12 luku: Luvanvarainen lentotoiminta
- 13 luku: Lentomiehistön pätevyydet ja koulutus

Ilmailussa sovellettavat säännöt EU-asetuksia



Kuva: Pietiläinen

- Perinteiseen ilmakuljetukseen sovelletaan EU-asetuksia.
- Kauko-ohjattavan ilmailun (RPAS, droonit) kv. sääntelykehikko on rakentumassa. Säilytetään nykymahdollisuus säätää kansallisesti tarkemmin.
- Julkisen palvelun velvoitteen asettaminen toistaiseksi liikennevirastolla (maakuntauudistuksen aikataulua seurataan)

Viranomaistoiminnan kehittäminen ja yhtenäistäminen

LIIKENNE- JA VIESTINTÄMINISTERIÖ

LVM 1892–2017

Suomi Finland 100

Viranomaistoimintaa käsittelevään IV osaan 2 uutta lukua

- uusi 3 luku: Liikenteen lääkärijärjestelmä
  - Rautatielääkäri ja rautatiepsykologi
  - Merimieslääkäri
  - Ilmailulääkäri ja ilmailulääketieteen keskus
  - Lääkäreiden ja terveydenhuollon ammattihenkilöstön oikeudet ja velvollisuudet luovuttaa tietoa
- Uusi 4 luku: Julkisen hallintotehtävän antaminen muulle toimijalle
  - Hajallaan eri laeissa olevat säännökset Trafin viranomaistehtävän ”ulkoistamisesta” yhteen
  - Käsittelee mm. palveluntarjoajaa koskevía vaatimuksia, sopimuksia, rikosoikeudellista vastuuta, vahingonkorvausvastuuta sekä Trafin vastuuta toiminnan valvonnasta.

Voimaantulo

- Ehdotetaan, että laki tulisi voimaan samanaikaisesti I vaiheen kanssa eli 1.7.2018
- Puolesta asioinnin edellyttämiin muutoksiin valmistautumiseksi esitetään sen osalta voimaan tulon lykkäämistä 1.1.2019 saakka.