Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Närings-, trafik- och miljöcentralen
Centre for Economic Development, Transport and the Environment

Hallituksen esitys laiksi liikenteen palveluista annetun lain muuttamiseksi ja eräiksi siihen liittyviksi laeiksi 145/2017

LiV 28.11.2017

ELY-keskukset

ELY-keskusten huomiot

- Laaja ja kunnianhimoinen tavoite, joka tarkoittaa kokonaisuutena suuria muutoksia nykyisten ELY-keskusten sekä lupahallintotoiminnoille että joukkoliikenteen järjestämiselle
- Tässä esityksessä on erityisesti otettu huomioon lupahallintosektorin näkemykset
- II-vaiheessa ehdotetaan siirrettäväksi julkisen palveluvelvoitteen asettaminen lentoliikenteelle -> riittävät resurssit turvattava tuleville maakunnille
- Lupahallinnon osalta ELY-keskuksen lausunto sisältää useita eri huomioita liittyen esityksen teknisiin yksityiskohtiin -> esimerkiksi siihen, että liikenteestä vastaavalta edellytettäisiin täysi-ikäisyyttä ja oikeustoimikelpoisuutta asiasta nimenomaisesti säätämällä

Hyvämaineisuus ja siihen esitetyt muutokset

- ELY-keskus kannattaa hyvämaineisuuteen esitettyjä muutoksia; kuitenkin toivotaan, että ko. säännöstä voitaisiin vielä täydentää
- ELY-keskus on lausunnossaan esittänyt tarkemmin, miten täydennys tulisi toteuttaa. Huomioon tulisi ottaa se, että komission asetuksen 403/2016 mukaan jo yhdenkin vakavimmiksi luokitellusta rikkomuksesta johdosta henkilön hyvämaineisuus vaarantuu. Nyt ehdotetussa sanamuodossa ei ole otettu huomioon sitä, että kyseisestä teosta ei ole välttämättä seurannut vankeusrangaistusta. Tästä syystä ELY-keskus ehdottaa, että säännöksen lisätään seuraava kohta:

  Henkilön hyvämaineisuus vaarantuu myös, jos hänet on kahden viimeksi kuluneen vuoden aikana tuomittu tai hänelle on määrätty seuraamuksia:

  1) jostain EU:n liikenteenharjoittaja-asetuksen liitteessä IV säädetyistä yhteisön sääntöjen vakavimmista rikkomuksista tai

  2) komission asetuksessa (EU) 2016/403 säädetyistä unionin sääntöjen vakavista rikkomuksista ja mainitun asetuksen liitteen II kohdassa 2 säädetyt kynnysarvot täyttyvät.

Muutokset rekisteritietoihin

- ELY-keskus on lausunnossaan ehdottanut muutokset rekisteritietoihin-kohtaan selvennystä. Tällä hetkellä valtakunnallinen liikenneluparekisteri ei sisällä rajapintoja väestötietojärjestelmään ja YTJ:n. Luvanhaltijalle saattaa jäädä sellainen käsitys, että rajapintojen kautta lupaviranomaiselle välittyy tieto esimerkiksi uudesta osoitteesta tai kokonaan uudesta toiminimestä. Kuitenkin osa muutoksista, kuten esimerkiksi toiminimen muutos, vaatii uusien lupien hakemisen.
- ELY-keskus ehdottaa myös, että kuljettajatodistusten ja liikenteestä vastaavan henkilön soveltumattomaksi julistaminen voidaan merkitä rekisteriin ja asia on näiltä osin tarkistetaan.

Huomioita muutoksenhausta liikennelupiin

- Jatkossa muutoksenhaku riippuu siitä, onko päätös tehty EU-säädösten perusteella vai kansallisten määräysten perusteella. Tämä voi hämärtää luvanhaltijoiden ymmärrystä siitä, mikä on odotettavissa oleva muutoksenhakuohjaus.
- Muutoksenhaku korkeimpaan hallinto-oikeuteen: Esityksen mukaan jatkovalitus KHO:n vaatii valitusluvan. Kuitenkin tällä hetkellä taksi-, tavara- ja joukkoliikenneluvissa elinkeinoluvan peruuttamista koskeva asia on jätetty valituslupasääntelyn ulkopuolelle. Valituslupamenettelyä laajentaneessa hallituksen esityksessä 230/2014 todettiin, että elinkeinoluvan peruuttamista koskevat asiat jäävät valituslupajärjestelmän ulkopuolella. Liikennepalvelulaissa on poikettu tästä periaatteesta, vaikka asia on asianosaisen oikeusturvan ja elinkeinon harjoittamisen kannalta erityisen merkittävä.