Hallituksen esitys yhteisen kalastuspolitiikan seuraamusjärjestelmästä ja valvonnasta annetun lain muuttamisesta (HE 204/2017 vp)

Maa- ja metsätalousministeriö
Luonnonvaraosasto
Risto Lampinen ja Harri Kukka
13.2.2018

Säädösarkkitehtuuri

EU-säädökset

- Neuvoston valvonta-asetus 1224/2009
- Neuvoston LIS-asetus 1005/2008
- Muita parlamentin ja neuvoston sekä komission asetuksia

Kansalliset säädökset

- Laki yhteisen kalastuspolitiikan seuraamusjärjestelmästä ja valvonnasta 1188/2014
- Valtioneuvoston asetus Maaseutuvirastolle annettavista epäiltyjä rikkomuksia ja epäiltyjä vakavia rikkomuksia koskevista ilmoituksista 1442/2014
- MMMp eräissä Euroopan unionin yhteistä kalastuspolitiikkaa koskevissa asetuksissa tarkoitetuista saaliiden purkamissatamista 11/2017

Strategiat ja ohjelmat

- YKP:n kansallinen valvontastrategia 2016-2020 (MMM)
- YKP:n kansallinen valvontaohjelma (MMM)
- yms.

Kolme kokonaisuutta

EU-säädösten muutokset	Lohenkalastuksen valvonta	Muita muutoksia
• Asetuksia kumottu • Asetuksia muutettu	• Ennakkoilmoitusmenettely	• Viranomaisen ilmoitus rikkomusepäilystä toimijalle • Täsmennettyjä asetuksenantovaltuuksia • Teknisiä muutoksia ja korjauksia

- Muutetaan 16 pykälää
- Lisätään 1 pykälä (20 a §)
- Kumotaan 1 pykälä (48 §)
- Siirretään ja muutetaan 1 pykälä (47 § → uusi 68 a §)

Lohenkalastuksen ennakkoilmoitus 20 a §

- Tarkoituksena parantaa lohenkalastuksen ja toimijakohtaisten kiintiöiden käytön valvontaa
- Varmistetaan riittävät valvontatoimet lohen merikalastuksessa Lohi- ja meritaimenstrategian mukaisesti
- Valvojilla ei tällä hetkellä edellytyksiä valvoa lohisaaliita paikan päällä tehokkaasti
- Ennakkoilmoitus luo valvojalle mahdollisuuden olla rannassa, kun kala tuodaan maihin
- Samalla tarkastetaan mm. lohen merkintä
- Kalastajille ja hallinnolle mahdollisimman helppo ja joustava toteutus
- IT-sovellus antaa automaattisesti vastauksen, ml. lupa tulla maihin ilmoitettua aiemmin

Lohenkalastuksen ennakkoilmoitus 20 a §

Lohenkalastuksessa huhtikuun 16 päivän ja elokuun 31 päivän välisenä aikana aluksen päällikön tulee tehdä ennakkoilmoitus maihintuloajankohdasta ja -paikasta sekä kalastuksessa käytettävästä aluksesta vähintään 30 minuuttia ennen saapumista satamaan tai purkamispaikkaan. Kalastuksenseurantakeskus voi antaa luvan tätä aiempaan maihintuloon. Maihintulon tulee tapahtua 60 minuutin kuluessa ilmoitetusta ajankohdasta. Maihintulo saa tapahtua tätä myöhemmin vain erityisen painavista syistä.

Maa- ja metsätalousministeriön asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä 1 momentissa tarkoitetun ennakkoilmoituksen sisällöstä ja ilmoittamiseen liittyvistä menettelyistä.

Rikkomusepäilystä ilmoittaminen 11 §

- Valvontaviranomaisen tulee saattaa rikkomusepäily ilman aiheetonta viivästystä tiedoksi epäilyn kohteena olevalle toimijalle.
- Taustalla kokemukset lain soveltamisesta.
- Käytännössä ELY-keskus tai Rajavartiolaitos lähettää tiedon rikkomusepäilystä kalastajalle tai muulle toimijalle samaan aikaan kuin Maaseutuvirastolle.

Rikkomukset (49 §)

- Poistettu kumotussa neuvoston turska-asetuksessa säädetyt rikkomukset (Suomessa ei tärkeitä)
- Lisätty lohen ennakkoilmoitusvelvoitteen laiminlyönti
- Lisätty EU:n monivuotista suunnitelmaa koskevassa asetuksessa säädetyt velvoitteet (kohdat 5 ja 7; kalastuspäiväkirja ja ennakkoilmoitus)

Rikkomukset (49 §)

- Lisätty viittaus EU:n markkina-asetukseen (kohta 22; tekninen muutos)
- Lisätty neuvoston valvonta-asetukseen otettu velvoite säilyttää ja purkaa ”säilyttämisen vähimmäisviitekokoa” pienemmät kalat erillään muusta saaliista (kohta 49)

Muita muutoksia

- 24 §: Saaliin punnitsemisen aikarajan laskenta aloitettaisiin aluksen satamaan saapumisesta (nyt saaliin maihin siirron päättymisestä)
  - Saapuminen on täsmällinen, taltioitava hetki; maihin siirtoa ei kirjata mihinkään.
  - Koskee vain saalista, jota ei punnita satamassa, vaan kuljetuksen jälkeen
- 50 §: Rikkomusmaksun suuruus
  - lievennetään rikkomusmaksua kahdessa kohdassa

Muita muutoksia

- Asetuksenantovaltuuksiin lisäys:
  - MMM:n asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä tarkoitetuista tiedoista ja ilmoittamiseen liittyvistä menettelyistä
  - 20 §, 21 §, 22 § ja 23 §
- MMM-päätöksen sijasta VNA (68 a §), jolla säädetään kolmansien ja EU-maiden saaliiden sallitut purku- ja jälleenlaivauspaikat
- Teknisiä tai tarkentavia muutoksia:
  - 3 §, 4 §, 18 §, 29 §, 30 §, 33 §, 34 § ja 51 §

Voimaantulo

- Lohisesonki alkaa touko-kesäkuussa
- Ennakkoilmoituksen sähköinen sovellus (tietokone ja mobiili) valmis huhtikuussa
- Ehdotettu voimaantulo 1.5.2018