**SISÄMINISTERIÖ** **LAUSUNTO** **HE 203/2017 vp**
**RAJAVARTIO-OSASTO**

Rajavartioylitarkastaja Reijo Lahtinen 13.2.2018
Everstiluutnantti Jussi Sainio

Eduskunnan liikenne- ja viestintävaliokunnalle

**HE 203/2017 vp Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi sotilastiedustelusta sekä eräiksi siihen liittyviksi laeiksi**

Rajavartiolaitoksen esikunta, joka on samalla sisäministeriön rajavartio-osasto, lausuu otsikossa mainitusta sotilastiedustelua koskevasta hallituksen esityksestä seuraavaa:

Sotilastiedustelu on keskeinen osa Suomen puolustusvalmiutta. Sotilastiedustelusta ei kuitenkaan ole nimenomaisia säännöksiä puolustusvoimia koskevassa lainsäädännössä. Edellä todetun vuoksi Rajavartiolaitos haluaa korostaa esitetyn sotilastiedustelulainsäädännön tarpeellisuutta ja tavoitteiden tärkeyttä.

Rajavartiolaitoksen tehtävänä on rajaturvallisuuden ylläpitäminen. Rajavartiolaitos toimii rajaturvallisuuden ylläpitämiseksi yhteistyössä muiden viranomaisten sekä yhteisöjen ja asukkaiden kanssa. Rajavartiolaitos on johtava rajavalvontaviranomainen, joka sovittaa yhteen muiden rajavalvontaan henkilöliikenteessä osallistuvien viranomaisten toimintaa. Rajavartiolaitos suorittaa myös erikseen säädettyjä valvontatehtäviä sekä toimenpiteitä rikosten ennalta estämiseksi, paljastamiseksi, selvittämiseksi ja syyteharkintaan saattamiseksi. Rajavartiolaitos on esitutkintalaissa mainittu esitutkintaviranomainen. Rajavartiolaitos suorittaa poliisi- ja tullitehtäviä, etsintä-, pelastus- ja ensihoitotehtäviä.

Rajavartiolaitos osallistuu valtakunnan puolustamiseen. Rajavartiolaitos on myös aluevalvontalain 23 §:ssä mainittu aluevalvontaviranomainen. Rajavartiolaitos ylläpitää tilannekuvaa toimintaympäristöstä ja sen kehittymisestä. Rajavartiolaitoksen korkeaa valmiutta, toimivaltuuksia ja suorituskykyä hyödynnetään puolustusjärjestelmän tukena alueellisen koskemattomuuden valvonnassa ja turvaamisessa. Tilanteen niin edellyttäessä rajajoukkoja liitetään puolustusvoimiin. Rajajoukkoja käytetään maa- ja meripuolustuksen tehtäviin osana puolustusjärjestelmää. Rajavartiolaitoksen puolustussuunnittelu ja -valmistelut toteutetaan kiinteässä yhteistoiminnassa puolustusvoimien kanssa. Rajavartiolaitos on siis osa Suomen puolustusjärjestelmää. Tämä tarkoittaa myös erittäin tiivistä yhteistyötä sotilastiedustelussa. Tästä on tarkemmin sovittu Rajavartiolaitoksen ja puolustusvoimien välillä.

Rajavartiolaitoksen esikunta haluaakin varmistaa, että nykyinen kiinteä sotilastiedusteluyhteistyö puolustusvoiminen kanssa voi jatkua. Rajavartiolaitoksella ei ollut edustajaa sotilastiedustelulainsäädäntöä valmistelleessa työryhmässä eikä sitä kuultu työryhmän työskentelyn aikana. Rajavartiolaitos sai lausua työryhmän mietinnöstä, mutta sen

esityksiä ei Rajavartiolaitoksen näkökulmasta huomioitu lopullisessa hallituksen esitysluonnoksessa. Todettakoon samalla, että myös puolustusvoimien pääesikunta lausui mietintöön sisältyvästä esityksestä, että Rajavartiolaitoksen suorituskyvyt tulisi ottaa esityksessä huomioon, koska ne muodostavat merkittävän osan esimerkiksi maavoimien sotilastiedustelun suorituskyvystä. Tämän vuoksi Rajavartiolaitoksen esikunta ehdottaa joitakin tarkistusesityksiä sotilastiedustelulakia koskevaan hallituksen esitykseen.

Rajavartiolaitoksen tehtävät sotilastiedustelussa toteutuvat operatiivisella ja taktisella tasolla. Rajavartiolaitos vastaa osaltaan valvontajärjestelmän ylläpidosta ja käytöstä sekä tuottaa poikkeusoloissa toimivia taktisen tason sotilastiedustelujoukkoja ja -yksiköitä. Rajavartiolaitos osallistuu suorituskykyjen rakentamiseen ja valmiuden ylläpitoon sekä sotilastiedustelun operatiiviseen toimintaan ja reaaliaikaisen tilannekuvan tuottamiseen siten kuin siitä on puolustusvoimien ja sen sotilastiedusteluviranomaisten kanssa sovittu. Tästä ei kuitenkaan ole mitään mainintaa hallituksen esityksessä, siltä osin kuin sotilastiedustelun järjestämistä kuvataan.

Lakiehdotuksen 10 §:ssä määritellään sotilastiedusteluviranomaiset sekä säädetään puolustushaarojen tehtävistä sotilastiedustelussa. Pykälän yksityiskohtaisissa perusteissa mainitaan, että sotilastiedusteluviranomaiset saisivat muuta kuin tiedustelumenetelmien käyttöön liittyvää tukea tiedusteluun myös muilta Puolustusvoimien osilta ja Rajavartiolaitokselta. Puolustushaarojen ja Rajavartiolaitoksen tuki perustuisi erityisesti niiden aluevalvontatehtävien suorittamisessa hankkimaan tiedustelun kannalta tarpeelliseen tietoon. Tämä edellä mainittu asia ei ilmene lakiehdotuksen 17 §:stä, jossa säädetään yhteistyöstä muiden viranomaisten ja yhteisöjen kanssa. Tämän vuoksi Rajavartiolaitos esittää 10 §:ään uutta 3 momenttia, jossa tämä asia selkeästi säädettäisiin esimerkiksi seuraavasti: *Rajavartiolaitos tukee sotilastiedusteluviranomaisia ja puolustushaaroja tiedonhankinnassa.*

Lakiehdotuksen 87 §:ssä säädetään puolustusvoimien virkamiehen osallistuminen sotilastiedusteluun ja 88 §:ssä asevelvollisuuslain mukaisessa palveluksessa olevan reserviläisen toimivaltuudet. Säännöstä tulisi täydentää niin, että se kattaisi myös Rajavartiolaitoksen riittävän koulutuksen saaneen ja tehtävään määrätyn vikamiehen valmiutta tehostettaessa. Rajavartiolaitoksen virkamiehiä toimii sotilastiedusteluorganisaatioissa. Henkilöt ovat tehtävissä erittäin nopeassa tilannekehityksessä ja valmiutta tehostettaessa aluksi Rajavartiolaitoksen virkamiehiä. He eivät myöskään täytä 88 §:n reserviläisen määritelmää.

Lisäksi tulisi harkita onko tarvetta sääntelylle, jossa myös Rajavartiolaitoksen virkamies voi käyttää sotilastiedusteluviranomaisen ohjauksessa ja valvonnassa niitä 4 luvussa tarkoitettuja tiedustelumenetelmiä tiedustelutehtävässään, joiden käyttöön hän on saanut riittävän koulutuksen. Kuten edellä on todettu, Rajavartiolaitos on esitutkintaviranomainen. Tämän vuoksi myös Rajavartiolaitoksessa on salaisten tiedonhankintakeinojen käyttöön koulutettuja virkamiehiä. Rajavartiolaitoksen maanpuolustus- ja aluevalvontatehtävät huomioiden on tarkoituksenmukaista, että heitäkin voitaisiin tilanteen niin vaatiessa käyttää sotilastiedustelun tukena sotilastiedusteluviranomaisen ohjauksessa ja valvonnassa. Rajavartiolaitoksen virkamiehet olisivat kuitenkin edelleen omien esimiestensä alaisia. Nämä Rajavartiolaitoksen virkamiehet voisivat käyttää tiedustelutehtävissään vain niitä 4 luvun mukaisia tiedustelumenetelmiä, joihin kukin heistä on koulutettu.

Rajavartiolaitos katsoo välttämättömäksi, että tässä sotilastiedustelulainsäädäntöesityksessä säädettäisiin selkeästi ja tarkkarajaisesti Rajavartiolaitoksen osallistumisesta sotilastiedustelun

tukemiseen, sen käytössä olevista tiedustelumenetelmistä ja toimivaltuuksista. Muutoin ei liene selkeää laillista perustetta säätää valmisteilla olevassa esityksessä, koskien henkilötietojen käsittelyä puolustusvoimissa, Rajavartiolaitoksen oikeudesta luovuttaa, saada ja käsitellä sotilastiedustelua koskevia tietoja. Tämä edellyttänee nimenomaisten Rajavartiolaitosta koskevien toimivaltasäännösten sisällyttämistä tähän nyt käsiteltävänä olevaan hallituksen esitykseen. Mikäli näin ei tehtäisi, se saattaisi oleellisesti vaikuttaa Rajavartiolaitoksen lakisääteisen valtakunnan puolustamiseen osallistumistehtävän suorittamiseen. Samalla tämä lopettaisi jo nykyisen käytännön mukaisen sotilastiedustelutietojen vaihdon ja estäisi valmiiksi tätä varten luotujen yhteistyörakenteiden hyödyntämisen ja pahimmillaan sitä kautta heikentäisi valtakunnan puolustusvalmiutta ja -järjestelyjä.