# Maankäyttö, maankäytön muutos ja metsätalous LULUCF –asetus - tilannekatsaus

MmV 2.3.2018

Jaana Kaipainen
maa- ja metsätalousministeriö





mmm.fi
ruokaa ja luonnonvaroja



# Pariisin sopimus;
# päästöt ja nielut tasapainossa vuosisadan loppupuolella

## EU: energia- ja ilmastokehys 2030;
## vähähiilisyys

**EU 2030 tavoitteet:**
- uusiutuva energia: 27 %
- energiatehokkuus: 27%
- KHK- päästöt: -40 %

**päästökauppa (ETS) - 43 %**

**taakanjako (ESR) -30 % (FI -39%)**

**LULUCF/ maankäyttö nielu ≥ 0;**

### Energiaunioni (talvipaketti)

**Uusiutuvan energian direktiivi (REDII) , biomassan kestävyyskriteerit**

**energia-tehokkuus**

**energiatur-vallisuus**

**energian sisämarkkinat**

**tutkimus ja kehitys**

**Hallintomalliasetus**
- kansallinen integroitu energia- ja ilmastosuunnitelma (10 v välein)
- pitkän aikavälin vähäpäästöisyysstrategia
- seuranta ja raportointi

## Kansalliset strategiat ja suunnitelmat

**Ilmastonmuutokseen sopeutumissuun-nitelma (2014)**

**Energia- ja ilmastostrategia (2016)**

**Keskipitkän aikavälin ilmastosuunnitelma (Kaisu)**

**Pitkän aikavälin ilmastosuunnitelma**

# EU:n lainsäädäntöhankkeiden tilanne

LULUCF –asetus (U 53/2016 vp; UJ 11/2017 vp)

- final compromise 15.12.2018

Taakanjako –asetus (U 55/2016 vp; UJ 10/2017 vp)

- alustava kompromissi joulukuussa 21.12.2017

Ehdotus hallintomalliasetukseksi (COM/2016/759 final)

- neuvoston yleisnäkemys 18.12.2017
- trilogit parlamentin kanssa käynnissä

Uusiutuvan energian –direktiiviehdotus (COM/2016/0767 final - 2016/0382 (COD))

- neuvoston yleisnäkemys 18.12.2017
- trilogit parlamentin kanssa käynnissä





mmm.fi

ruokaa ja luonnonvaroja



# LULUCF –asetus[1], laskentasäännöt

| Maankäyttöluokka | laskentasääntö (kaudet 2021-25; 2026-30) | FI: vaikutus 2021-2030 (CO2-eq) |
|---|---|---|
| **Metsittäminen (art 6)** | täysmääräisenä | noin - 0,9 Mton |
| **Metsäkato (art 6)** | täysmääräisenä | noin 30 Mton |
| **Maatalousmaa (art 7)** (viljelysmaa, ruohikkoalueet) | verrataan 2005-2009 päästöihin | yhteensä noin 7,8 Mton |
| **Metsämaa (art 8)** | vertailutaso (slide 5-6) tarkastelumenettely v 2019 | max. hyöty - 25 Mton (3,5% kattoluku) |
| **Puutuotteet (art 9)** **+ lahopuu** ”deadwood” | osana vertailutasoa, - uusia puutuoteluokkia mahd. sisällyttää myöhemmin | pitkäkestoisista puutuotteista ja lahopuusta saatua hyötyä ei rajoiteta; vaikutus epävarma |
| **Hoidetut kosteikot (art 7)** (turvetuotantoalueet, ennallistetut suot) | vertailu 2005-2009 päästöihin, - pakollinen 2026-2030, CION voi siirtää pakollisuutta 5 v | pieni nielu? suuret epävarmuudet, IPCC-ohjeet 2019 |

# Vertailutason määrittämisen kriteerit

**Artikla 8.3**

- Perustuu kestävän metsätalouden harjoittamisen jatkumiseen, kuten dokumentoitu vuosina 2000-2009
- Huomioidaan ikään sidottujen metsien ominaispiirteiden tulevat vaikutukset, jotta
- ei kohtuuttomasti rajoiteta metsänhoidon intensiteettiä
- ylläpidetään ja vahvistetaan pitkäaikaisia hiilinieluja

**Liite IV A**

- yhdenmukaisuus Pariisin sopimuksen tavoitteen kanssa
- yhdenmukaisuus biodiversiteetti- ja luonnonvarojen kestävän käytön tavoitteiden kanssa
- biomassa käytöstä aiheutuvat päästöt ja poistumat lasketaan oikein; metsäbiomassan käytölle vakiosuhde energia- ja muun käytön välillä kuten 2000-2009
- menetelmien ja datan yhdenmukaisuus KHK inventaarion kanssa

# LULUCF – FRL Implementation




2017 2018 2019 2020 2021

**ESR and LULUCF proposal – negotiation and adoption**

***Working Group 5 scope***

**A) Member State National Forestry Accounting Plans (FRLs)**

Kick-off

Prepare detailed generic FRL guidance, facilitate MS

Reception NFAPs

**B) Expert group FRL**

Prepare mandate and committee C(2016)3301

Kick-off

Reviews

Review Reports

**C) FRL delegated act**

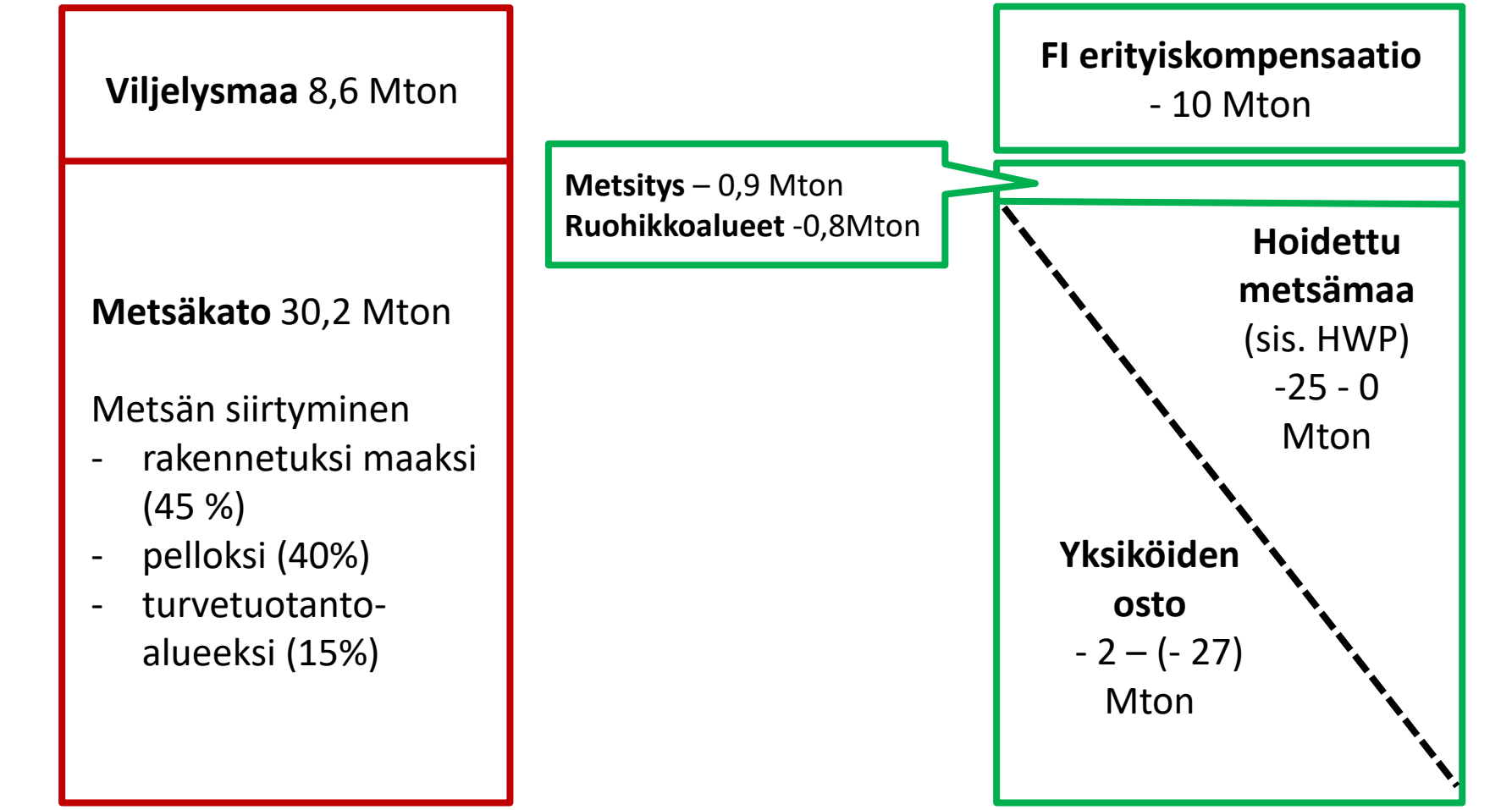
Delegated Act with new FRLs

***Process support, CLIMA contractor (started, ends Mar 2020)***

***Technical support, inc. JRC***

# Maankäyttösektorin laskenta kaudella 2021-2030; ”tavoite ≤ 0”

- **Maankäyttöluokittainen tarkastelu, laskennalliset nielut (-) ja päästöt (+)**
- **Erilaisia laskentasääntöjä eri luokille (alustavat arviot Luke 2017[2])**




Metsäjousto: max – 44 Mton
(jos metsänielu < vertailutaso)

mmm.fi

# LULUCF –asetus, lopputulos

- ”nollatulos” mahdollinen
- voi johtaa laskennalliseen päästöön (erityisesti metsäkadon päästöt)
- ylijäämä mahdollinen, jos päästöjä saadaan vähennettyä (metsäkato)
  - jousto taakanjakosektorille (FI max 4,5 Mt CO2 2021-2030)
- Metsien kestävä käyttö Kansallisen metsästrategian mukaisesti mahdollinen; vertailutason asettaminen ja metsäjousto antavat liikkumavaraa





mmm.fi
ruokaa ja luonnonvaroja



# Hallintomalliasetuksen[3] mukaiset suunnitelmat ja LULUCF

- **Integroitu energia- ja ilmastosuunnitelma 2021-2030**
  - energia- ja ilmastostrategian ja keskipitkän aikavälin ilmastosuunnitelman (Kaisu) mukaiset toimenpiteet
  - maankäyttösektorin vaikutus taakanjakosektoriin on nolla
  - laskennalliset päästöt ja nielut (LULUCF –laskentasäännöt)
  - johdonmukaisuus pitkän aikavälin strategian kanssa
- **Pitkän aikavälin vähäpäästöisyysstrategia vuoteen 2050**
  - päästöjen ja nielujen pitkän aikavälin kehitys sektoreittain
  - luonnontieteelliset nielut ja päästöt
  - pohjana raportoidessa YK:n ilmastosopimukselle Pariisin sopimuksen tavoitteen saavuttamisesta
- **Hallitus laatii molemmat suunnitelmat tällä vaalikaudella** (Bitapura 27.2.2018)





mmm.fi
ruokaa ja luonnonvaroja



# Asetusten toimeenpano (LULUCF; hallintomalli)

- Metsien vertailutason asettaminen 2018 ja tarkistus 2019; asetuksen soveltaminen ja tekninen laskenta (MMM ja Luke)
- E&I -strategian ja Kaisun toimenpiteiden toteutus, vaikutuksien mittaaminen ja seuranta
- Maankäyttösektorin päästöjen vähentäminen (erit. metsäkato, maatalousmaat)
- Ilmastotoimien yhteensovittaminen sektoripolitiikkojen kanssa (3S - sequestration, storage and substitution)
- Hallintomalliasetuksen mukaiset suunnitelmat (ml. pitkän aikavälin skenaariot)
- Tutkimus: maankäyttösektorin ilmastotoimien valmistelu ja toimeenpano (ml. seuranta) hyvin tietointensiivistä

# Kokemuksia EU-vaikuttamisesta

- keskeinen EU -vaikuttamisen kohde; priorisointi
- tahtotilan määrittäminen; keskityttiin asioihin, joilla suurin vaikuttavuus
- pysyttiin neuvottelujen ytimessä, etsittiin ratkaisuja
  - ehdotettiin ratkaisuja, jotka soveltuisivat myös muille jäsenmaille
  - keskusteltiin ja haettiin ratkaisuja myös eri kannalla olevien neuvottelijoiden kanssa
- tiivis yhteistyö suomalaisten ja muiden toimijoiden kanssa
- Luonnonvarakeskuksen tuottama tietopohja!





mmm.fi
ruokaa ja luonnonvaroja



Viittaukset

- (1) LULUCF –asetus (15.12.2017; final compromise text with a view to agreement)
- (2) Maankäyttösektori EU:n ilmastopolitiikassa vuoden 2020 jälkeen; EU:n asetusehdotuksen COM(2016)479 final vaikutukset Suomen kannalta.
  Tarja Tuomainen, Kristiina Regina, Paula Ollila, Markus Haakana ja Olli Salminen; Luonnonvara- ja biotalouden tutkimus 31/2017, Luonnonvarakeskus
- (3) Ehdotus hallintomalliasetukseksi (26.2.2018; preparation for second tilogue)