Verohallinto
PL 325
00052 VERO

EDUSKUNTA
Verojaosto

Asiantuntijalausunto

13.3.2018

Viite / Diaarinumero
HE 7/2018 vp

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi maataloudessa käytettyjen eräiden energiatuotteiden valmisteveron palautuksesta annetun lain 4 §:n väliaikaisesta muuttamisesta

Yleistä HE 7/2018 esityksen mukaisesti maatalouden harjoittajille palautettaisiin energiatuotteen valmisteveroa väliaikaisesti korotettuna vuoden 2017 aikana maataloudessa käytetystä kevyestä polttoöljystä vaikeiden sadonkorjuuolosuhteiden vuoksi kohonneiden kone- ja kuivatuskustannusten kompensoimiseksi.

Verohallinnon lausunto energiatuotteen valmisteveron palauttamisen valvontaprosessista

Hakeminen

Energiatuotteen valmisteveron palauttamista varten on rakennettu hakemus- ja päätösmenettely huomioiden hakijoiden erilaiset veroilmoitusten palautussyklit. Hakemusprosessi on sidottu tuloveroilmoituksiin ja näiden jättöaikoihin, koska hakijoista noin 90 % on maataloudenharjoittajia ja maatalousyhtymiä. Heille toimitettavan tuloveroilmoituksen väliin on lisätty paperinen hakemus energiatuotteen valmisteveron palauttamiseksi.

Hakemus on jätettävä viimeistään 28.2.2018. Yhteisön ja yhteisetuuden on kuitenkin tehtävä hakemus neljän kuukauden kuluessa verovuoden 2017 päättymisestä. Paperinen hakemus katsotaan oikeaan aikaan annetuksi, kun se on jätetty määräajassa postiin.

EU:n lainsäädäntö

Verohallinto viittaa HE 7/2018 kohtaan 1.2. Energiaverotukiin sovelletaan 44 artiklan lisäksi myös ryhmäpoikkeusasetuksen yleisiä edellytyksiä. Niiden mukaan tukea ei saa myöntää taloudellisissa vaikeuksissa olevalle yritykselle tai yrittäjälle.

Paperisten hakemusten tietojen siirto järjestelmään

Verohallinto siirtää paperisten hakemusten tiedot järjestelmään maalis- huhtikuun aikana. Paperilla annettuja energiatuotteen valmisteveron palautushakemuksia on noin 20.000 kappaletta eli noin 50 % kaikista hakemuksista. Järjestelmätestaus on mahdollista toukokuun aikana kun kaikki hakemukset (myös yhteisöjen tilikautensa perusteella huhtikuussa antamat) ovat tietokannassa.

Energiatuotteen valmisteveron valvonta

Energiatuotteiden hintaan sisältyvää valmisteveroa palautetaan ammattimaiselle kasvihuoneviljelijälle ja maatalouden harjoittajalle maataloudessa käytettyjen eräiden energiatuotteiden valmisteveron palautuksesta annetun lain (603/2006) nojalla. Palautusta ei saa

hakea kaikesta toiminnasta kuten esimerkiksi yksityistaloudessa tai metsätaloudessa käytetystä energiasta. Energiatuotteen valmisteveroa palautetaan enintään se määrä, jonka maataloudenharjoittaja tai kasvihuoneviljelijä on verovuoden aikana maksanut polttoaineeseen sisältynyttä energiasisältö- tai sähkön veroa.

Verohallinto suorittaa energiatuotteen valmisteveron palautushakemusten valvonnan kerran vuodessa aikavälillä 1.6 – 31.8. Tähän valvontakauteen kerätään kaikki energiaveron valmisteveron palautushakemukset. Valvonta suoritetaan Maataloudessa käytettyjen eräiden energiatuotteiden valmisteveron palautuksesta annetun lain sekä energiaverotukiin sovellettavan 44 artiklan ja ryhmäpoikkeusasetuksen säädösten perusteella.

Verohallinnon on valvottava ja selvitettävä sekä hakijalle on varattava tilaisuus täydentää puutteellista, epäselvää tai ristiriitaista hakemustaan mm. seuraavista seikoista:

1. Hakemuksen oikea-aikaisuus.
    - Hakemus on hylättävä, jos hakemus on annettu määräajan jälkeen.
2. Hakemuksen oikeasisältöisyys väärinkäytösten ehkäisemiseksi.
3. Hakija on oikeutettu energiatuotteen valmisteveron palautukseen.
    - Palauttamista koskevassa laissa tarkoitettu maatalous eroaa verotuksessa tarkoitetusta maataloudesta.
4. Hakija ei ole taloudellisissa vaikeuksissa eikä hakijalla ole palauttamattomia takaisinperittäväksi vaadittuja tukia.
    - Energiaverotukiin sovellettavan 44 artiklan ja ryhmäpoikkeusasetuksen mukaan tukea ei voi myöntää taloudellisissa vaikeuksissa olevalle yritykselle tai yrittäjälle.
5. Pankkitilitieto, jolle palautus maksetaan
    - Energiaveron valmisteveron palautus maksetaan vain pankkitilille.
    - Muuttuneet pankkitilitiedot on käytettävissä käsittelyvuoden 2018 elokuun aikana ja ne tallennetaan ennen syyskuun päätösajoa.
    - Ilman ajantasaista pankkitilitietoa hakemus energiatuotteen valmisteveron palautuksesta hylätään eikä palautusta makseta lainkaan.
6. Asiakkaan Verohallinnolle antamien useampien hakemusten käsittely suoritetaan valvontavaiheessa.

Valvontavaiheessa eniten resursseja ja aikaa kuluu kohtien 2-4 selvittämiseen. Näiden kohtien valvominen ja selvittäminen vaatii myös hakijoiden kuulemista.

Yhteenveto

Verohallinto pitää hyvänä, kustannustehokkaana ja tietojärjestelmän kannalta riskittömänä ratkaisuna sitä, että vuodelta 2017 haetut energiaveron palautukset maksetaan hakijoille normaalissa aikataulussa HE 7/2018 perusteluiden mukaisesti syyskuun 2018 aikana.

Verohallinnon näkökulmasta HE 7/2018:ssa mainittua normaalia maksuaikataulua puoltaa erityisesti se, että Verohallinto voi näin suorittaa hakemuksiin liittyvän valvonta- ja selvittelytyön ja näin osaltaan varmistaa sen, että energiatuotteen valmisteveron palautusta hakevat yritykset ja yrittäjät saavat palautuksen oikeanmääräisenä. Ilman valvonta- ja selvittelytyötä puutteelliset, ristiriitaiset ja epäselvät hakemukset hylätään.

Valtiovarainministeriö on HE 7/2018 liittyen käynyt neuvottelut komission kanssa, joiden lopputuloksena ja yhtenä edellytyksenä lisäpalautuksen hyväksynnälle on se, että lisäpalautus maksetaan vuoden 2017 säännönmukaisen palautuksen yhteydessä vuonna 2018. Komissio katsoi, että lisäpalautusta voidaan pitää voimassa olevan tukiohjelman väliaikaisena muutoksena eikä uutena tukena.

Energiatuotteen valmisteveron palautusaikataulun nopeuttaminen siten, että palautus maksettaisiin esimerkiksi 31.5, vaatisi valtiovaranministeriöstä saadun tiedon mukaan uusia neuvotteluja. Muutos vaikuttaisi palautusten maksuaikatauluun pidentävästi.

Normaalia palautusaikataulua puoltaa se, että energiatuotteen valmisteveron palautus maksetaan vain hakijan Verohallinnon tiedossa olevalle pankkitilille (Laki maataloudessa käytettyjen eräiden energiatuotteiden valmisteveron palautuksesta annetun lain 8 §). Verohallinto saa tiedon muuttuneista pankkitileistä käsittelyvuoden 2018 elokuussa. Ilman ajantasaista pankkitilitietoa hakemus energiatuotteen valmisteveron palautuksesta hylätään.

Ylitarkastaja Petri Lindroos

Verohallinto

Vääksyntie 4
Helsinki

www.vero.fi
puh.029 512 000