Europeiska rådet

Bryssel den 23 mars 2018
(OR. en)

EUCO XT 20001/18

BXT 25
CO EUR 5
CONCL 2

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Europeiska rådet (art. 50) (23 mars 2018) - Riktlinjer

För delegationerna[1] bifogas de riktlinjer som Europeiska rådet (art. 50) antog vid mötet.

[1] Efter en anmälan i enlighet med artikel 50 i EU-fördraget får den medlem i Europeiska rådet som företräder den medlemsstat som utträder inte delta, vare sig i de överläggningar eller i de beslut i Europeiska rådet som rör den medlemsstaten.

1. Europeiska rådet välkomnar den överenskommelse som nåtts av förhandlarna om de delar av den rättsliga text till avtalet om utträde som rör medborgarnas rättigheter, den ekonomiska uppgörelsen, ett antal andra utträdesfrågor och övergången. Europeiska rådet erinrar om att enighet fortfarande behöver nås i andra frågor och att förhandlingarna endast kan gå framåt så länge som alla hittills gjorda åtaganden till fullo respekteras, och välkomnar i detta avseende premiärminister Theresa Mays skriftliga försäkringar, särskilt i fråga om Irland/Nordirland. Europeiska rådet efterlyser ökade insatser både när det gäller de kvarstående utträdesfrågorna och frågor som rör den territoriella tillämpningen av avtalet om utträde, främst med avseende på Gibraltar, och upprepar att inget är överenskommet förrän allt är överenskommet.

2. Europeiska rådet erinrar om och bekräftar sina riktlinjer av den 29 april och den 15 december 2017, som är fortsatt tillämpliga i sin helhet och vars principer måste respekteras i de framtida förbindelserna med Förenade kungariket. Europeiska rådet noterar Europaparlamentets resolution av den 14 mars 2018 om de framtida förbindelserna mellan EU och Förenade kungariket.

3. Europeiska rådet framför på nytt unionens fasta beslutsamhet att i framtiden ha ett så nära partnerskap som möjligt med Förenade kungariket. Ett sådant partnerskap bör omfatta handelssamarbete och ekonomiskt samarbete samt andra områden, särskilt kampen mot terrorism och internationell brottslighet samt säkerhet, försvar och utrikespolitik.

4. Samtidigt måste Europeiska rådet beakta de ståndpunkter som Förenade kungariket flera gånger gett uttryck för och som begränsar hur djupgående ett sådant framtida partnerskap kan bli. Att stå utanför tullunionen och den inre marknaden kommer oundvikligen att leda till friktioner när det gäller handel. Skillnader i de yttre tulltaxorna och i de interna reglerna samt avsaknaden av gemensamma institutioner och ett gemensamt rättssystem kommer att innebära att det krävs kontroller för att man ska kunna bibehålla integriteten både på den inre marknaden i EU och på marknaden i Förenade kungariket. Detta kommer tyvärr att få negativa ekonomiska konsekvenser, i synnerhet i Förenade kungariket.

5. Mot denna bakgrund fastställer Europeiska rådet följande riktlinjer i syfte att inleda förhandlingar om ett övergripande samförstånd om de framtida förbindelserna, som kommer att utvecklas närmare i en politisk förklaring som åtföljer och omnämns i avtalet om utträde.

6. Det tillvägagångssätt som beskrivs nedan avspeglar den rättighets- och skyldighetsnivå som är förenlig med de ståndpunkter som Förenade kungariket har tillkännagett. Om dessa ståndpunkter förändras, är unionen beredd att ompröva sitt erbjudande i enlighet med principerna i riktlinjerna av den 29 april och den 15 december 2017 liksom i dessa riktlinjer.

7. I detta sammanhang upprepar Europeiska rådet särskilt att varje avtal med Förenade kungariket måste grundas på en avvägning mellan rättigheter och skyldigheter samt säkerställa lika villkor. Ett land som inte är medlem av unionen och som inte har samma skyldigheter som en medlem kan inte ha samma rättigheter och komma i åtnjutande av samma fördelar som en medlem.

   Europeiska rådet erinrar om att de fyra friheterna är odelbara och att det inte går att "plocka russinen ur kakan" genom ett deltagande i den inre marknaden med utgångspunkt i vissa utvalda sektorer, vilket skulle undergräva den inre marknadens integritet och funktionssätt.

   Europeiska rådet upprepar vidare att unionen kommer att behålla sin självständighet i beslutsfattandet, vilket utesluter möjligheten för Förenade kungariket att i egenskap av tredjeland delta i unionens institutioner eller att delta i beslutsfattandet i unionens byråer och organ. Den roll som Europeiska unionens domstol har kommer också att respekteras till fullo.

8. Vad gäller kärnan i de ekonomiska förbindelserna bekräftar Europeiska rådet att det är redo att inleda arbetet med att utforma ett balanserat, ambitiöst och omfattande frihandelsavtal, i den mån som det finns tillräckliga garantier för lika villkor. Detta avtal kommer att färdigställas och ingås när Förenade kungariket inte längre är en medlemsstat. Ett sådant avtal kan dock inte erbjuda samma fördelar som ett medlemskap och kan inte vara liktydigt med ett deltagande i den inre marknaden eller delar därav. Detta avtal skulle inbegripa följande:

i) Handel med varor, med målet att alla sektorer ska ingå och i strävan att upprätthålla tullfrihet och befrielse från kvantitativa restriktioner, samt med upprätthållande av lämpliga åtföljande ursprungsregler.

I det övergripande sammanhanget för frihandelsavtalet bör det nuvarande ömsesidiga tillträdet till fiskevatten och fiskeresurser bibehållas.

ii) Ett lämpligt tullsamarbete som bevarar parternas respektive regleringsrätt och domsrätt samt integriteten hos EU:s tullunion.

iii) Bestämmelser om tekniska handelshinder och sanitära och fytosanitära åtgärder.

iv) En ram för frivilligt regleringssamarbete.

v) Handel med tjänster, i syfte att tillåta marknadstillträde för tjänster i enlighet med värdstatens regler, inbegripet vad gäller leverantörernas etableringsrätt, i den utsträckning som är förenlig med det faktum att Förenade kungariket kommer att bli ett tredjeland och att unionen och Förenade kungariket inte längre kommer att ha en gemensam ram för reglering, tillsyn, verkställighet och domstolsväsende.

vi) Tillträde till marknaderna för offentlig upphandling, investeringar och skydd av immateriella rättigheter, inbegripet geografiska beteckningar, samt andra områden av intresse för unionen.

9. Det framtida partnerskapet bör omfatta globala utmaningar, i synnerhet på områdena klimatförändringar och hållbar utveckling samt gränsöverskridande föroreningar, där unionen och Förenade kungariket bör fortsätta sitt nära samarbete.

10. Det framtida partnerskapet bör inbegripa långtgående bestämmelser om rörligheten för fysiska personer, baserade på full ömsesidighet och icke-diskriminering mellan medlemsstaterna, och relaterade områden såsom samordning vad gäller social trygghet och erkännande av yrkeskvalifikationer. I detta sammanhang kan alternativ för rättsligt samarbete i äktenskapsfrågor, frågor om föräldraansvar och andra relaterade frågor undersökas, med beaktande av att Förenade kungariket kommer att vara ett tredjeland utanför Schengenområdet och att det i ett sådant samarbete skulle krävas starka garantier för att säkerställa full respekt för de grundläggande rättigheterna.

11. Vad gäller det socioekonomiska samarbetet är följande tänkbart:

    i) När det gäller transporttjänster bör syftet vara att säkerställa fortsatta förbindelser mellan Förenade kungariket och EU efter Förenade kungarikets utträde. Detta skulle kunna uppnås bland annat genom ett luftfartsavtal, kombinerat med flygsäkerhets- och luftfartsskyddsavtal, och avtal om andra transportslag, samtidigt som man säkerställer robusta lika villkor inom starkt konkurrensutsatta sektorer.

    ii) När det gäller vissa unionsprogram, till exempel inom forskning och innovation samt utbildning och kultur, bör tillämpliga villkor för tredjeländers deltagande (kommer att fastställas i de olika programmen) gälla för Förenade kungarikets deltagande.

12. Med tanke på Förenade kungarikets geografiska närhet till EU och det ekonomiska ömsesidiga beroendet mellan Förenade kungariket och EU-27, kommer de framtida förbindelserna att ge ömsesidigt tillfredsställande resultat endast om de innehåller solida garantier som säkerställer lika villkor. Syftet bör vara att förhindra att Förenade kungariket skulle kunna få otillbörliga konkurrensfördelar genom att underskrida skyddsnivåer i fråga om bland annat konkurrens och statligt stöd samt åtgärder och praxis vad gäller skatter, det sociala området och miljö- och regleringsområdet. Detta kommer att kräva en kombination av materiella regler som är anpassade till EU:s standarder och internationella standarder, adekvata mekanismer för att säkerställa effektivt inhemskt genomförande, efterlevnadsmekanismer och tvistlösningsmekanismer i avtalet samt autonoma unionsrättsmedel, vilka alla är anpassade till djupet på och bredden av EU:s och Förenade kungarikets ekonomiska förbindelser.

Alla eventuella framtida ramar bör trygga den finansiella stabiliteten i unionen och respektera dess reglerings- och tillsynssystem och motsvarande normer samt dessas tillämpning.

13. På andra områden än handel och ekonomiskt samarbete, där unionen redan har sagt sig vara beredd att upprätta särskilda partnerskap, anser Europeiska rådet följande:

    i) Samarbetet inom brottsbekämpning och det rättsliga samarbetet i straffrättsliga frågor bör vara ett viktigt inslag i de framtida förbindelserna mellan EU och Förenade kungariket mot bakgrund av den geografiska närheten och de gemensamma hot som unionen och Förenade kungariket står inför, med beaktande av att Förenade kungariket kommer att vara ett tredjeland utanför Schengenområdet. Det framtida partnerskapet bör omfatta effektivt informationsutbyte, stöd till operativt samarbete mellan brottsbekämpande myndigheter och straffrättsligt samarbete. Kraftfulla garantier som säkerställer full respekt för grundläggande rättigheter och effektiva efterlevnadsmekanismer och tvistlösningsmekanismer måste införas.

    ii) Mot bakgrund av våra gemensamma värden och utmaningar bör det finnas ett starkt samarbete inom utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik. Ett framtida partnerskap bör respektera unionens självständighet i beslutsfattandet, med beaktande av att Förenade kungariket kommer att vara ett tredjeland, och ge utrymme för dialog, samråd, samordning, informationsutbyte och samarbetsmekanismer i lämplig omfattning. Ett informationssäkerhetsavtal skulle behöva upprättas som en förutsättning för informationsutbyte inom ramen för ett sådant samarbete.

14. Mot bakgrund av betydelsen av dataflöden i flera delar av det framtida partnerskapet bör det inbegripa bestämmelser om data. När det gäller personuppgifter bör skyddet omfattas av unionens regler om adekvat skyddsnivå i syfte att säkerställa en skyddsnivå som i allt väsentligt är likvärdig med unionens.

15. Styrningen av våra framtida förbindelser med Förenade kungariket måste inbegripa förvaltning och tillsyn, tvistlösning och efterlevnad, inbegripet sanktioner och mekanismer för korsvisa motåtgärder. Vid utformningen av den övergripande styrningen av våra framtida förbindelser kommer det att vara nödvändigt att beakta

    i) de framtida förbindelsernas innehåll och djup,

    ii) nödvändigheten av att säkerställa effektivitet och rättssäkerhet,

    iii) kraven med avseende på EU:s rättsordnings autonomi, inbegripet rollen för Europeiska unionens domstol, framför allt såsom detta utvecklats i rättspraxis.

16. Europeiska rådet kommer att med stöd av rådet fortsätta att noga följa förhandlingarna i alla dess aspekter och vid sitt möte i juni återkomma i synnerhet till de kvarstående utträdesfrågorna och till ramen för de framtida förbindelserna. Under tiden uppmanar Europeiska rådet kommissionen, unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och medlemsstaterna att fortsätta sitt arbete för att på alla nivåer förbereda sig på följderna av Förenade kungarikets utträde, med beaktande av alla tänkbara utfall.