HS/em 9.4.2018 MAANK:56/2018

YmV@eduskunta.fi

Asia: Asiantuntijalausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevaksi lainsäädännöksi

Viite: HE 14/2018 vp Hallituksen esitys eduskunnalle maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevaksi lainsäädännöksi

Tässä asiantuntijalausunnossa keskitytään yleisellä tasolla hallituksen esityksen valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevaa lainsäädäntöä ja maakunnan suunnittelun toimialaa koskeviin kysymyksiin. Koko esityksen kattavaan yksityiskohtaiseen tarkasteluun ei aineiston laajuuden ja monialaisuuden vuoksi ole tässä yhteydessä mahdollisuutta.

Varsinais-Suomen liiton maakuntahallitus on kokouksessaan 22.5.2017 antanut lausunnon otsikon mukaisesta asiasta. Lausunnossa kiinnitettiin huomiota erityisesti kahteen asiaan: maakunnille siirrettävien tehtävien kokonaisuuteen sekä muiden kuin sote-tehtävien osalta kunnan ja maakunnan välisiin vuokrasopimuksiin. Liitto ei tuolloin nähnyt tarpeelliseksi ottaa kantaa valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointiin asian osittaisen keskeneräisyyden vuoksi.

Varsinais-Suomen liiton esittämää muutosta maankäyttö- ja rakennuslain 32 § 3 momenttiin maakuntakaavojen toteuttamisen edistämisvelvoitteen säilyttämiseksi ei ole huomioitu. Velvoitteen poistaminen vääristää kuvaa maakuntakaavoituksen merkityksestä ja se tulee säilyttää laissa. Muilta osin maankäyttö- ja rakennuslakiin esitetyt muutokset ovat edelleen perusteltuja.

Varsinais-Suomen liiton esittämä muutos Suomen ympäristökeskuksesta annettavan lain 1 §:ään (Suomen ympäristökeskuksen toiminta-ajatus ja tehtävät) sisällyttää Suomen ympäristökeskukselle velvoite tuottaa asiantuntijapalveluja myös maakunnille on otettu huomioon.

Hallituksen esityksessä maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevaksi lainsäädännöksi on perusteltu ja arvioitu uudet ja muutettavat säädökset asiakokonaisuuden laajuus ja monialaisuus huomioiden varsin kohtuullisesti. Tässä yhteydessä olisi kuitenkin ollut oleellista arvioida myös niitä esityksestä pois jätettyjä säädöksiä, joilla on merkitystä esitykseen kirjattujen oikeusvaltiota, yhdenvertaisuutta ja yleisen edun toteutumista koskevien tavoitteiden kannalta.

Hallituksen muutetussa esityksessä yleisen edun valvonta ei kuulu valtion lupa- ja valvontaviraston tehtäviin. Esityksessä on yleisen edun valvonta jätetty tehtävistä kokonaan pois, koska sitä on mm. resursoinnin näkökulmasta pidetty raskaana, vaikka muun muassa korkein hallinto-oikeus on omassa lausunnossaan pitänyt valvontaa välttämättömänä. Esitetyssä muodossa yleisen edun valvonta pirstaloituu sektorilainsäädännön varaan ja jää loppukädessä oikeusistuimien satunnaiseksi tapauskohtaiseksi tehtäväksi.
Esityksen toteutuessa lupa- ja valvontavirastolla on valitusoikeus ainoastaan toimialaansa koskevissa kysymyksissä, mikä sulkee alueidenkäytön päätökset viraston toimialan ulkopuolelle (MRL 191 §, Laki valtion

VARSINAIS-SUOMEN LIITTO
EGENTLIGA FINLANDS FÖRBUND
REGIONAL COUNCIL OF SOUTHWEST FINLAND

PL 273 (Ratapihankatu 36) | 20101 Turku
+358 2 2100 900 | kirjaamo@varsinais-suomi.fi
www.varsinais-suomi.fi | Y – 0922305-9

lupa- ja valvontavirastosta 4 §). Lain oikeusvaltiota, yhdenvertaisuutta ja yleisen edun toteutumista koskevien tavoitteiden näkökulmasta tulisi kaikkea ympäristöön – rakennettuun tai luonnonympäristöön – kohdistuvaa suunnittelua ja päätöksentekoa tarkastella yhdenvertaisesti samoilla valvontakriteereillä.



Heikki Saarento
suunnittelujohtaja
Varsinais-Suomen liitto

VARSINAIS-SUOMEN LIITTO
EGENTLIGA FINLANDS FÖRBUND
REGIONAL COUNCIL OF SOUTHWEST FINLAND

PL 273 (Ratapihankatu 36) | 20101 Turku
+358 2 2100 900 | kirjaamo@varsinais-suomi.fi
www.varsinais-suomi.fi | Y – 0922305-9