**SISÄMINISTERIÖ** **Lausunto** **HE 202/2017 vp**
**Rajavartio-osasto** **HE 203/2017 vp**

Rajavartioylitarkastaja, VT Reijo Lahtinen 12.4.2018

Eduskunnan ulkoasiainvaliokunnalle

Rajavartiolaitoksen esikunta, joka on samalla sisäministeriön rajavartio-osasto, on ollut ulkoasiainvaliokunnan kuultavana samoista otsikoissa mainituista siviilitiedustelua ja sotilastiedustelua koskevista hallituksen esityksistä jo aiemmin 3.4.2018. Lisäksi sisäministeriö on antanut ulkoasiainvaliokunnalle mainituista esityksistä 29.3.2018 päivätyt lausunnot.

Rajavartiolaitos lausuu pyydetysti kirjallisesti vielä seuraavaa:

**Hallituksen esitys eduskunnalle siviilitiedustelua koskevaksi lainsäädännöksi (HE 202/2017 vp)**

Rajavartiolaitos haluaa korostaa esitetyn uuden siviilitiedustelulainsäädännön välttämättömyyttä, kiireellisyyttä ja tavoitteiden tärkeyttä. Keskeisimpänä tavoitteena on kansallisen turvallisuuden parantaminen uusilla tiedustelutoimivaltuuksilla, joilla hankitaan välttämätöntä tiedustelutietoa kansallista turvallisuutta vakavasti uhkaavasta toiminnasta. Uusilla tietoliikennetiedustelun säännöksillä parannettaisiin myös uhkien havaitsemista, paikallistamista ja tunnistamista tietoverkoissa. Siviilitiedusteluviranomaisten tiedonhankinnalla tuettaisiin valtion ylimmän johdon päätöksentekoa varmistamalla sen perustuminen oikeaan, ajantasaiseen ja luotettavaan tietoon.

Rajavartiolaitoksen tehtävänä on rajaturvallisuuden ylläpitäminen. Rajavartiolaitos toimii rajaturvallisuuden ylläpitämiseksi yhteistyössä muiden viranomaisten sekä yhteisöjen ja asukkaiden kanssa. Rajavartiolaitos on johtava rajavalvontaviranomainen, joka sovittaa yhteen muiden rajavalvontaan henkilöliikenteessä osallistuvien viranomaisten toimintaa.

Rajavartiolaitos suorittaa erikseen säädettyjä valvontatehtäviä sekä toimenpiteitä rikosten ennalta estämiseksi, paljastamiseksi, selvittämiseksi ja syyteharkintaan saattamiseksi yhteistyössä muiden viranomaisten kanssa. Rajavartiolaitos on esitutkintalain 2 luvun 1 §:ssä mainittu esitutkintaviranomainen. Rajavartiolaitos suorittaa poliisi- ja tullitehtäviä sekä etsintä-, pelastus- ja ensihoitotehtäviä.

Mietintöön sisältyvässä ehdotuksessa poliisilain 5 a luvun 3 §:ksi luetellaan ne kansallista turvallisuutta vakavasti uhkaavat toiminnot, jotka voivat olla siviilitiedustelun kohteina. Näiden osalta voidaan todeta, että Rajavartiolaitokselle on rajavartiolaissa säädetty muun muassa terrorismin torjuntaan kuuluva varautumisvelvoite ja virka-avun antamisvelvoite sekä poliisin ohella yleisen järjestyksen ja turvallisuuden ylläpitämisen tehtäviä. Lisäksi Rajavartiolaitokselle säädetyt rajaturvallisuuden ylläpitämisen sekä sotilaallisen maanpuolustuksen tehtävät liittyvät useisiin 5 a luvun 3 §:ssä mainittuihin uhkiin.

Kansallisen turvallisuuden ja valtion suvereenisuuden kannalta erityistä merkitystä on Suomen ulkorajojen valvonnalla ja rajaturvallisuudella. Suomea velvoittavan EU-lainsäädännön mukaisesti rajavalvontaan kuuluvat paitsi rajanylityspaikoilla henkilöihin kohdistettavat rajatarkastukset myös rajanylityspaikkojen välisen rajaosuuden valvonta sekä niin sisäiselle kuin ulkoiselle turvallisuudella kohdistuvien uhkien analyysi. Ylimmän valtiojohdon tiedonsaannin turvaaminen Suomen turvallisuusympäristön muutoksista ja kehittymisestä edellyttää, että suojelupoliisin hankkimaa tiedustelutietoa saatettaisiin perusteellisesti analysoituna myös muiden viranomaisten käyttöön.

Rajavartiolaitoksella on edellä todetun mukaisesti sekä valtion sisäiseen että ulkoiseen turvallisuuteen liittyviä tehtäviä.

Laittomaan maahantuloon liittyvän rikollisuuden torjuminen on Rajavartiolaitoksen rikostorjunnan ydinaluetta ja tieto epäillystä törkeän laittoman maahantulon järjestämisestä on erittäin tärkeää kansallisen turvallisuuden kannalta. Teolla on mahdollista tuoda Suomeen ja Schengen-alueelle muun muassa palaavia vierastaistelijoita tai terroristisia rikoksia suunnittelevia henkilöitä.

Esityksessä onkin hyvin huomioitu Rajavartiolaitoksen esitys siitä, että poliisilain 5 a luvun 44 §:än perusteella suojelupoliisin olisi myös ilman aiheetonta viivytystä ilmoitettava Rajavartiolaitokselle tiedoista, joiden perusteella on aihetta epäillä rikoslain 17 luvun 8 a §:n mukaista törkeää laittoman maahantulon järjestämistä, koska tämän teon maksimirangaistus on kuusi vuotta vankeutta.

Edellä Rajavartiolaitokselle säädettyjen tehtävien toteuttamiseksi ja sitä edellyttävän riittävän tilannekuvan ylläpitämiseksi hallituksen esityksen 5 a luvun 55 § turvaa näkemyksemme mukaan Rajavartiolaitoksen riittävän tiedustelutiedon saamisen myös vakavien kansallisuutta vaarantavien siviilitiedustelun uhkien ennalta tunnistamiseksi muutoinkin kuin pelkästään rikostorjuntaa varten.

**Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi sotilastiedustelusta sekä eräiksi siihen liittyviksi laeiksi (HE 203/2017 vp)**

Sotilastiedustelu on keskeinen osa Suomen puolustusvalmiutta. Sotilastiedustelusta ei kuitenkaan ole nimenomaisia säännöksiä puolustusvoimia koskevassa lainsäädännössä. Edellä todetun vuoksi Rajavartiolaitos haluaa korostaa esitetyn sotilastiedustelulainsäädännön tarpeellisuutta ja tavoitteiden tärkeyttä.

Rajavartiolaitos osallistuu valtakunnan puolustamiseen. Rajavartiolaitos on myös aluevalvontalain 23 §:ssä mainittu aluevalvontaviranomainen. Rajavartiolaitos ylläpitää tilannekuvaa toimintaympäristöstä ja sen kehittymisestä. Rajavartiolaitoksen korkeaa valmiutta, toimivaltuuksia ja suorituskykyä hyödynnetään puolustusjärjestelmän tukena alueellisen koskemattomuuden valvonnassa ja turvaamisessa. Tilanteen niin edellyttäessä rajajoukkoja liitetään puolustusvoimiin. Rajajoukkoja käytetään maa- ja meripuolustuksen tehtäviin osana puolustusjärjestelmää. Rajavartiolaitoksen puolustussuunnittelu ja -valmistelut toteutetaan kiinteässä yhteistoiminnassa puolustusvoimien kanssa. Rajavartiolaitos on siis osa Suomen puolustusjärjestelmää. Tämä tarkoittaa luonnollisesti myös erittäin tiivistä yhteistyötä sotilastiedustelussa. Tästä on tarkemmin sovittu Rajavartiolaitoksen ja puolustusvoimien välillä.

Rajavartiolaitoksen esikunta haluaakin varmistaa, että nykyinen kiinteä sotilastiedusteluyhteistyö puolustusvoiminen kanssa voi jatkua. Rajavartiolaitoksella ei ollut edustajaa sotilastiedustelulainsäädäntöä valmistelleessa työryhmässä eikä sitä kuultu työryhmän työskentelyn aikana. Rajavartiolaitos sai lausua työryhmän mietinnöstä, mutta sen esityksiä ei Rajavartiolaitoksen näkökulmasta huomioitu lopullisessa hallituksen esitysluonnoksessa. Todettakoon samalla, että myös

puolustusvoimien pääesikunta lausui mietintöön sisältyvästä esityksestä, että Rajavartiolaitoksen suorituskyvyt tulisi ottaa esityksessä huomioon, koska ne muodostavat merkittävän osan esimerkiksi maavoimien sotilastiedustelun suorituskyvystä. Rajavartiolaitoksen toiminta sotilastiedustelun tukemiseksi korostuu normaalioloissa ja puolustusvalmiutta tehostettaessa, vaiheessa, jossa vieraan valtion asevoimien ja niihin rinnastettavien järjestäytyneiden joukkojen toimintaa valmistellaan. Alueellisesti Rajavartiolaitoksen toiminta koskee erityisesti ulkorajaa, saaristoa ja Ahvenanmaata. Tämän vuoksi Rajavartiolaitoksen esikunta ehdottaa joitakin tarkistusesityksiä sotilastiedustelulakia koskevaan hallituksen esitykseen.

Rajavartiolaitoksen tehtävät sotilastiedustelussa toteutuvat operatiivisella ja taktisella tasolla. Rajavartiolaitos vastaa osaltaan valvontajärjestelmän ylläpidosta ja käytöstä sekä tuottaa poikkeusoloissa toimivia sotilastiedustelujoukkoja ja -yksiköitä. Rajavartiolaitos osallistuu suorituskykyjen rakentamiseen ja valmiuden ylläpitoon sekä sotilastiedustelun operatiiviseen toimintaan ja reaaliaikaisen tilannekuvan tuottamiseen siten kuin siitä on puolustusvoimien ja sen sotilastiedusteluviranomaisten kanssa sovittu. Tästä ei kuitenkaan ole mitään mainintaa hallituksen esityksessä, siltä osin kuin sotilastiedustelun järjestämistä kuvataan.

Lakiehdotuksen 10 §:ssä määritellään sotilastiedusteluviranomaiset sekä säädetään puolustushaarojen tehtävistä sotilastiedustelussa. Pykälän yksityiskohtaisissa perusteissa mainitaan, että sotilastiedusteluviranomaiset saisivat muuta kuin tiedustelumenetelmien käyttöön liittyvää tukea tiedusteluun myös muilta Puolustusvoimien osilta ja Rajavartiolaitokselta. Puolustushaarojen ja Rajavartiolaitoksen tuki perustuisi erityisesti niiden aluevalvontatehtävien suorittamisessa hankkimaan tiedustelun kannalta tarpeelliseen tietoon. Tämä edellä mainittu asia ei ilmene lakiehdotuksen 17 §:stä, jossa säädetään yhteistyöstä muiden viranomaisten ja yhteisöjen kanssa. Tämän vuoksi Rajavartiolaitos pitäisi perusteltuna, että asiasta säädettäisiin selkeästi esimerkiksi esityksen 10§:ssä seuraavasti: *Rajavartiolaitos tukee sotilastiedusteluviranomaisia ja puolustushaaroja tiedonhankinnassa*, tai vastaavasti esityksen 17 §:ssä.