Puolustusministeriö
Försvarsministeriet
Ministry of Defence

HE 61/2018 vp

16.5.2018

Jenni Herrala, Matias Warsta

Liikenne- ja viestintävaliokunnalle

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi Liikenne- ja viestintäviraston perustamisesta, Liikennevirastosta annetun lain muuttamisesta ja eräiksi niihin liittyviksi laeiksi

1 Yleistä valmistelusta

Puolustushallinnon asiantuntijat ovat osallistuneet hallituksen esityksen valmisteluun.

Puolustushallinto on pyrkinyt liikenne- ja viestintäministeriön tukena etsimään keinoja lainsäädäntöehdotusten muokkaamiseksi sellaisiksi, että suunnitellut muutokset mahdollisimman hyvin tukisivat maanpuolustuksen toimintaedellytyksiä, varautumista ja valmiutta.

2 Virastouudistuksen organisaatiorakenne

Esityksessä ehdotetaan, että Liikenteen turvallisuusvirasto Trafi, Viestintävirasto sekä Liikenneviraston tietyt toiminnot yhdistettäisiin uudeksi virastoksi, Liikenne- ja viestintävirastoksi. Viraston tehtäviin kuuluisivat viestinnän osalta nykyisen Viestintäviraston tehtävät. Liikenteeseen liittyvät tehtävät sisältäisivät Liikenteen turvallisuusviraston tehtävien lisäksi nykyisestä Liikennevirastosta siirtyviä tehtäviä. Nykyinen Liikennevirasto vaihtaisi nimensä Väylävirastoksi, mutta jatkaisi muutoin keskeytyksettä toimintaansa. Osa Liikenneviraston nykyisistä tehtävistä jäisi Väyläviraston tehtäväksi.

Ehdotetun virastouudistuksen organisaatiorakenne on hieman vaikeaselkoinen ja selkeytynee toiminnan käynnistyessä. Tämä edellyttänee käynnistymisvaiheen jälkeenkin yhteistyötä.

3 METO –yhteistyö ja aluevalvonta

Liikenne- ja viestintävirastosta annettavan ehdotetun lain 2 §:n 1 momentin 12 kohdan yksityiskohtaisissa perusteluissa ehdotetaan Liikenne- ja viestintäviraston toimivan meriliikenteen ohjauksen toimivaltaisena viranomaisena siten, kuin alusliikennepalvelulaissa säädetään, sekä edelleen METO-yhteistyön osapuolena. Liikenne- ja viestintäviraston ehdotettu asema aluevalvontaviranomaisena edellyttää puolustusministeriön näkemyksen mukaan ympärivuorokautista päivystysvalmiutta vuoden jokaisena päivänä. Tarpeesta on yksimielisyys liikenne- ja viestintäministeriön kanssa.

METO-yhteistyön osalta todetaan, että nykyinen yhteistyö on toiminut hyvin sekä Trafin että Liikenneviraston kanssa, ja edellyttää vastaavan yhteistyön turvaamista myös uudistuksen jälkeen. Uusille perustettaville virastoille tulee asettaa konkreettinen varautumis- ja valmiusvelvoite ja säätää tästä aiheutuvista kustannuksista lain tasolla. Kustan-

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Puolustusministeriö
PL 31
FI-00131 Helsinki
Finland

Käyntiosoite
Besöksadress
Office
Eteläinen Makasiinikatu 8
00130 Helsinki
Finland

Puhelin
Telefon
Telephone
0295 16001
Internat. +358 295 16001

Faksi
Fax
Fax
(09) 160 88244
Internat. +358 9 160 88244

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet
kirjaamo@defmin.fi
www.defmin.fi

nusvastuun tulee olla liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalalla. Edelleen on välttämätöntä varmistaa, että meritilannekuva säilyy kaikissa tilanteissa laadultaan ja kattavuudeltaan aluevalvonnan edellyttämällä tasolla.

Varautumisesta säädettäisiin ehdotetun Liikenne- ja viestintävirastosta annettavan lain 2 §:n 1 momentin 13 kohdassa, mutta velvoite on puolustusministeriön näkemyksen mukaan yleisluontoinen. Viitaten liikenne- ja viestintäviraston asemaan aluevalvontaviranomaisena, puolustusministeriö pitää ehdottoman tärkeänä aluevalvontatehtävien häiriöttömän suorittamisen turvaamista kaikissa valmiuden asteissa.

4 Vaikutus sotilasilmailuun

Puolustusministeriön näkemyksen mukaan liikenne- ja viestintäviraston perustaminen tulisi vaikuttamaan sotilasilmailuun ilmailun integroidun toimintamallin kautta. Virastouudistus tulee huomioitavaksi myös puolustusvoimien sisäisissä määräyksissä ja eri tason yhteistyösopimuksissa.

Puolustusministeriö pitää tärkeänä, että ne uuden organisaation yhteistyötahot, tehtävät ja toiminnot, jotka koskettavat sotilasilmailuviranomaisen toimintaa, säilyvät riittävän hyvin tunnistettavina myös virastouudistuksen jälkeen.

Virastouudistukselle on kirjattu selkeät tavoitteet, jotka toteutuessaan voisivat samalla edistää ilmailun nykyistä yhteistoimintaa, ja antaisivat perustaa sotilasilmailun oman toiminnan kehittämiselle.

5 Kyberturvallisuuskeskuksen asema

Viestintävirastolle kuuluvat kyberturvallisuustehtävät ehdotetaan siirrettäviksi Liikenne- ja viestintäviraston Kyberturvallisuuskeskukselle. Puolustusministeriö tukee ehdotettua organisointimallia.

6 Taajuushallinta

Liikenne- ja viestintäviraston perustamista koskevan lakiehdotuksen 2 §:n 1 momentin 9 kohdassa säädettäisiin taajuushallinnosta. Pykälää koskevien yksityiskohtaisten perustelujen mukaan ”[Liikenne- ja viestintä]virasto hoitaisi keskitetysti radiotaajuuksien hallinnointia Suomessa. Taajuuksien tehokas ja häiriötön käyttö varmistettaisiin taajuussuunnittelulla ja -valvonnalla sekä radiolupahallinnolla ja taajuuksien käyttöä koskevilla määräyksillä.” Puolustusministeriö korostaa, että dynaaminen taajuushallinta on erittäin tärkeää Puolustusvoimien kannalta.

Puolustusministeriön näkemyksen mukaan taajuushallinnan tulisi jatkossakin olla toimialaneutraalia, markkinaneutraalia ja mahdollistaa valtion keskeisen tehtävän eli turvallisuustoiminnan taajuusresurssit kaikissa turvallisuustilanteissa.

Puolustusministeriö korostaa, että Puolustusvoimilla tulee olla tieto siitä, minkä tahon kanssa sovitaan taajuusasioihin liittyvistä periaatteista. Lisäksi olisi varmistettava, että uudessa virastossa resursoidaan myös taajuushallinnan poikkeusolojen suunnittelu.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Puolustusministeriö
PL 31
FI-00131 Helsinki
Finland

Käyntiosoite
Besöksadress
Office
Eteläinen Makasiinikatu 8
00130 Helsinki
Finland

Puhelin
Telefon
Telephone
0295 16001
Internat. +358 295 16001

Faksi
Fax
Fax
(09) 160 88244
Internat. +358 9 160 88244

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet
kirjaamo@defmin.fi
www.defmin.fi