Hallinto-osasto

22.3.2017

Liikenne- ja viestintäministeriö
kirjaamo@lvm.fi

Lausuntopyyntö LVM/1933/05/2016

Lausunto liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan virastouudistusta koskevasta esiselvitystyöstä

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt Tullilta lausuntoa ministeriön hallinnonalan virastouudistusta koskevasta esiselvityksestä 22.3.2017 mennessä.

Esiselvityksessä ehdotetaan, että Liikenteen turvallisuusvirasto, Trafi, Viestintävirasto sekä Liikenneviraston viranomaistehtävät yhdistettäisiin yhdeksi virastoksi. Uusi virasto aloittaisi toimintansa 1.1.2018. Liikennevirasto jatkaisi toimintaansa valtion väyläverkosta vastaavana virastona. Esiselvityksessä ehdotetaan myös muun muassa, että Liikenneviraston liikenteenohjaustoiminto yhtiöitettäisiin valtion erityistehtäväyhtiöksi esiselvityksen yhteydessä tehdyn erillisselvityksen mukaisesti.

Pyydettynä lausuntonaan Tulli toteaa, että Tullin toiminnan kannalta merkityksellistä on se, miten virastouudistuksessa otetaan huomioon meriliikenteeseen liittyvät viranomaisasiat ja niiden hoitamiseen käytettävien järjestelmien hallinnointi. Tarkempi selvitys asian merkityksellisyydestä on Tullin ulkomaankauppa- ja verotusosaston lausunnossa, joka liitetty oheen. Tullilla ei ole selvää kantaa itse virastouudistukseen tai sen tarpeellisuuteen.

TULLI

Hannu Lappi
Johtaja

Juha Madetoja
Henkilöstöpäällikkö

Liite Tullin ulkomaankauppa- ja verotusosaston lausunto 15.3.2017

Hallinto-osasto
Hannele Kajastie

Lausunto liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan virastouudistusta koskevasta esiselvitystyöstä

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt Tullilta lausuntoa ministeriön hallinnonalan virastouudistusta koskevasta esiselvityksestä.

Esiselvityksessä ehdotetaan, että Liikenteen turvallisuusvirasto, Trafi, Viestintävirasto sekä Liikenneviraston viranomaistehtävät yhdistettäisiin yhdeksi virastoksi. uusi virasto aloittaisi toimintansa 1.1.2018. Liikennevirasto jatkaisi toimintaansa valtion väyläverkosta vastaavana virastona. Esiselvityksessä ehdotetaan myös muun muassa, että Liikenneviraston liikenteenohjaustoiminto yhtiöitettäisiin valtion erityistehtäväyhtiöksi esiselvityksen yhteydessä tehdyn erillisselvityksen mukaisesti.

Vielä pyydetään lausunnon antajia erikseen kommentoimaan esiselvityksen yhteydessä tehtyä ja sen liitteenä julkaistua selvitystä Liikenneviraston liikenneohjaustehtävien kokonaisuudesta. Tässä yhteydessä on selvityksessä esitetty, että meriliikenteen yhteistyöviranomaisten, mm. Tulli, kanssa käydään vuoden 2017 aikana läpi yhteistoiminta ja järjestelmät ja niihin ja rajapintoihin tehtävät mahdolliset muutokset.

Tullin kannalta erityisen merkityksellistä on se, miten virastouudistuksessa otetaan huomioon meriliikenteeseen liittyvät viranomaisasiat ja niiden hoitamiseen käytettävien järjestelmien hallinnointi. Tullilla on Suomen lainsäädännön perusteella paljon aluksiin, niiden kulkuun lasteihin ja henkilöihin liittyvää toimivaltaa. Tällä on oma selvä vaikutus myös meriliikenteen ohjaukseen, joka on otettu huomioon esim. alusliikennepalvelulaissa. Tulli myös saa aluksista ja niiden lasteista annettavat saapumista ja lähtöä koskevat ilmoitukset aluksen edustajilta sekä kerää niiltä väylämaksut näiden ilmoitusten perusteella.

Alusta koskevat ilmoitukset tallennetaan alusten edustajien toimesta Liikenneviraston ja Tullin yhdessä ylläpitämään merenkulun tietojärjestelmään Portnetiin. Tullilla on oikeus tarkemmin määrätä näiden ilmoitusten sisällöstä ja itse tallennuksesta. Nykyään nämä ilmoitukset annetaan lähes kaikki digitaalisessa tietojen jatkoprosessointiin soveltuvassa muodossa.

Portnet on vuosien kuluessa kohonnut erittäin merkittäväksi merenkulun järjestelmäksi. Portnetin hallinnoinnin kehittäminen on kuitenkin jäänyt lian vähälle huomiolle.

Lainsäädännön edellyttämä viranomaisyhteistyö mm. Trafin ja Liikenneviraston kanssa merellisten tehtävien hoitamisessa on Tullin näkökulmasta sujunut hyvin eikä

Tullilla ole tämän vuoksi selvää kantaa itse virastouudistukseen tai sen tarpeellisuuteen.

Tulli kannattaa kuitenkin esiselvityksen liitteessä ehdotettua selvityksen tekoa meriliikenteen yhteistoiminnasta. Tässä yhteydessä on hyvä käydä läpi myös Portnetin hallinnointiin liittyvät ratkaisut.

Portnetin osalta on myös syytä ottaa huomioon se, että järjestelmän käytöstä ei alusten edustajien tarvitse maksaa mitään ja se, että vaikka satamat eivät enää ole Portnetin omistajia ja vaikka ns. Portnet yhteisö on lakkautettu vuonna 2008, satamilla on tehdyn sopimuksen perusteella oikeus saada veloituksetta aluksista Portnetiin annettujen saapumisilmoitusten ja lähtöilmoitusten tiedot. Nämä molemmat asiat parantavat meriliikenteen kustannustehokkuutta merkittävästi.

Tehokkaan logistiikan kannalta on merkittävää, että tieto kuljetuksista ja kuljetusvirroista kulkee sähköisesti ja kuljetusvirtoja hallitaan myös viranomaisten taholta tätä sähköistä informaatiovirtaa hyödyntämällä. Tullin omat ja muiden viranomaisten kanssa kehittämät sähköiset palvelut Portnet mukaan lukien tukevat tätä ajatusta. On tärkeätä, että tämä kehitystyö turvataan myös jatkossa mahdollisesta virastouudistuksesta huolimatta.

Ylijohtaja Jarkko Saksa

Tulliylitarkastaja Olli Tuomisto

Liitteet

Jakelu

Tiedoksi Sami Rakshit, valvontaosasto