OIKEUSMINISTERIÖ

Lainvalmisteluosasto MUISTIO 29.5.2018
Erityisasiantuntija Pekka Heinonen

Eduskunnan lakivaliokunnalle

Valtioneuvoston kirjelmä U 27/2018 vp eduskunnalle komission ehdotuksista vakavaraisuusasetuksen muuttamisesta järjestämättömiin vastuisiin liittyvien tappioiden kattamiseksi sekä direktiiviksi luotonhallinnoijista, luotonostajista ja vakuuksien realisoimisesta (järjestämättömien vastuiden kattaminen ja jälkimarkkinat)

Vakuuksien realisoimista koskevan sääntelykokonaisuuden keskeinen sisältö ja tavoite

Euroopan komission 14.3.2018 antama direktiiviehdotus luotonhallinnoijista, luotonostajista ja vakuuksien realisoimisesta käsittää vakuuksien tehokkaampaa täytäntöönpanoa koskevan sääntelykokonaisuuden. Kyse on täytäntöönpanomekanismista, jonka kautta velkoja voisi tiettyjen ehtojen täyttyessä realisoida saatavansa vakuudeksi annetun omaisuuden suoraan osapuolten välisen sopimuksen perusteella ilman tuomioistuimen ratkaisua. Sääntelyn piirissä olisivat sellaiset velkojan ja elinkeinotoimintaa harjoittavan velallisen väliset lainasopimukset, joiden vakuutena on velallisen omistamaa kiinteää tai irtainta omaisuutta. Ehdotus sisältää yksityiskohtaisia säännöksiä muun muassa realisointitavoista, vakuuksien arvostamisesta ja mekanismin suhteesta maksukyvyttömyysmenettelyihin.

Komission mukaan vakuuksiin kohdistuvan täytäntöönpanon tehostamisella pyritään vähentämään järjestämättömien vastuiden selvittämisestä aiheutuvia kustannuksia.

Oikeusministeriön kanta

1) Oikeusministeriö tukee valtioneuvoston varauksellista kantaa vakuuteen kohdistuvan täytäntöönpanon harmonisoinnista. Lainsäädäntö ei edistä sille asetettuja tavoitteita.

2) Erityisesti kiinteistöpantteihin kohdistuvan täytäntöönpanon osalta ehdotus on tarpeettoman yksityiskohtainen sekä kansallisiin järjestelmiin tarpeettoman laajasti puuttuva. Jatkoneuvotteluissa on pyrittävä ratkaisuun, joka varmistaa kansallisen esinevakuus- ja ulosottolainsäädännön tehokkuuden ja toimivuuden sekä tarvittava kansallinen liikkumavaran myös jatkossa. Direktiivin ei tule sisältää Suomen esinevakuus- ja ulosottolainsäädännön perusperiaatteista poikkeavia pakottavia säännöksiä.

3) Direktiivissä on otettava tasapainoisesti huomioon velkojien ja velallisten oikeudet. Ehdotus johtaa todennäköisesti suoraan täytäntöönpantavissa olevien vakuudellisten lainasopimusten yleistymiseen. On varmistettava, että ehdotetut säännökset esimerkiksi sopimusten siirrettävyydestä eivät vaaranna velallisen oikeusturvaa. Direktiivi ei saa myöskään heikentää elinkelpoisten yritysten toimintamahdollisuuksia.

Käyntiosoite	Postiosoite	Puhelin	Faksi	Sähköpostiosoite
Eteläesplanadi 10 HELSINKI	PL 25 00023 VALTIONEUVOSTO	02951 6001	09 1606 7730	oikeusministerio@om.fi