Eduskunnan maa- ja metsätalousvaliokunnalle

MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖN LAUSUNTO MAA- JA METSÄTALOUSVALIOKUNNALLE VALTIONEUVOSTON JATKOKIRJELMÄSTÄ U 5/2017

Valtioneuvoston jatkokirjelmä eduskunnalle U 5/2017 vp ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytöstä

Maa- ja metsätalousministeriö tukee työ- ja elinkeinoministeriön perusmuistiossa esitettyjä linjauksia Suomen kannoiksi koskien uusiutuvan energian direktiiviä. Kolmikantaneuvotteluissa direktiiviä koskevista neuvottelukysymyksistä merkittävin on parlamentin esitys nostaa EU:n uusiutuvan energian tavoite 27 prosentista 35 prosenttiin vuoteen 2030 mennessä. Maa- ja metsätalousministeriö yhtyy perusmuistiossa esitettyyn näkemykseen siitä, että 30 prosentin tai hieman yli 30 prosentin taso voitaisiin hyväksyä ja kannattaa muistiossa esitettyjä lähestymistapoja parlamentin esittämää kaavaa koskien. Maa- ja metsätalousministeriö mm. korostaa, että on tärkeää, että jäsenvaltion ennen vuotta 2020 tehdyt toimenpiteet uusiutuvan energian edistämiseksi otetaan huomioon ja yhtyy perusmuistiossa esitettyihin näkemyksiin nk. uusiutuvan energian potentiaalin perustuvasta komponentista, jota parlamentti on esittänyt.

Maa- ja metsätalousministeriön näkökulmasta direktiivin tärkeimmät kohdat ovat biomassan kestävyyskriteereitä koskevat artiklat. Voimassaolevan direktiivin kestävyyskriteerit koskevat vain nestemäisiä biopolttoaineita, mutta vuodesta 2021 alkaen kestävyyskriteerien soveltamisala laajenee myös kiinteisiin eli sähkön- ja lämmöntuotannossa käytettäviin biomassoihin. Kestävyyskriteerit sisältävät biomassojen tuottamista tai tuotantoalueita koskevia ja kasvihuonekaasujen päästösäästölle asetettuja vaatimuksia. Sekä neuvoston että parlamentin esityksistä löytyy kannatettavia muutosehdotuksia kestävyyskriteeriartikloihin. Peltobiomassojen osalta erityisen tärkeää on, että molemmat tahot esittävät poistettavaksi turvemaapeltoja koskevassa kohdassa olleen tarpeettoman rajauksen, jonka mukaan turvemailla kasvatettu peltobiomassa luokiteltaisiin energiakäytössä aina kestämättömäksi. Sekä neuvosto että parlamentti ovat esittäneet lisättäväksi kyseiseen kohtaan jo nykyisessä uusiutuvan energian edistämistä koskevassa direktiivissä olevan muotoilun, jonka mukaan 1.1.2008 ja sitä ennen viljelykäytössä olleilla turvepelloilla tuotetut bioenergiatuotannon raaka-aineet ovat kestäviä.

Positiivista on metsäpohjaiselle biomassalle luodun nk. riskipohjaisen tarkastelutavan (risk-based approach) säilyminen direktiivissä. Periaate, että jokaisen yksittäisen hakkuutähde- tai energiapuuerän osalta ei tarvitsisi erikseen todentaa kestävyyttä on ollut yksi Suomen keskeinen ennakkovaikuttamistavoite jo direktiiviä laadittaessa. Komission pohjaesitykseen sisältyvä kestävän metsänhoidon riskipohjainen malli mahdollistaa metsänhoidon kestävyyden tarkastelun maatasolla tai korjuualuetasolla, eikä siten lisää kohtuuttomasti hallinnollista taakkaa. Riskipohjainen malli sisältää viisi kestävän metsänhoidon osa-aluetta. Sekä neuvosto että parlamentti ovat esittäneet näitä osa-alueita koskeviin kohtiin joitakin täsmennyksiä. Useimmat muutosehdotuksista ovat Suomen näkökulmasta hyväksyttävissä tai kannatettavia, kuten perusmuistiossa todetaan.

Liikenteen biopolttoaineiden osalta maa- ja metsätalousministeriö kannattaa perusmuistiossa esitettyä linjausta siitä, että Suomen ei tule hyväksyä parlamentin esitystä mahdollisuudesta poistaa liitteen IX A-osasta raaka-aineita kuten ei myöskään sitä, että asetettaisiin tarpeettoman tiukkoja rajoitteita ruuaksi ja rehuiksi kelpaaville raaka-aineille. Biopolttoaineiden tuotantoa koskevien investointien näkökulmasta on erittäin tärkeää, että esimerkiksi kehittyneiden biopolttoaineiden raaka-aineiksi luettavien raaka-aineiden lista on pysyvä ja ennustettava. Vastaavasti maa- ja metsätalousministeriö korostaa toimintaympäristön ennustettavuuden ja pitkäjänteisyyden vaatimusta myös kiinteiden biomassojen energiakäytön kestävyysvaatimusten osalta.

MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖ
PL 30, 00023 VALTIONEUVOSTO (Helsinki)
puh. 0295 16 001 faksi (09) 160 54202

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIET
PB 30, 00023 STATSRÅDET (Helsingfors)
tfn 0295 16 001 fax (09) 160 54202

MINISTRY OF AGRICULTURE AND FORESTRY
PO Box 30, FI-00023 GOVERNMENT, Finland (Helsinki)
tel. +358 295 16 001 fax +358 9 160 54202