Puolustuspoliittinen osasto

28.5.2018

VN/2/2018
VN/2/2018-PLM-3

Eduskunnan ulkoasiainvaliokunnalle ja puolustusvaliokunnalle

Viite: UTP 9/2008 vp - Valtioneuvoston selvitys Naton rauhankumppanuusohjelmasta; Suomen PARP-neuvottelut

Suomen ja Naton välinen kumppanuusyhteistyö; kevään 2018 PARP-neuvottelut

Puolustusministeriö toimittaa ohessa muistion (VN/2/2018-PLM-1) valiokunnille Suomen osallistumisesta Naton suunnittelu- ja arviointiprosessiin (Planning and Review Process, PARP).

Valiokunnille toimitetaan lisäksi muistion liitteenä listaus Suomen kumppanuustavoitteista (VN/2/2018-PLM-2). Eduskuntaa pyydetään noudattamaan vaiteliaisuutta kyseisen asiakirjan käsittelyssä. Vaiteliaisuuspyynnön perustelut on esitetty asiakirjassa.

Liitteet VN/2/2018-PLM-1 (julkinen), VN/2/2018-PLM-2 (vaiteliaisuuspyyntö)

Jakelu Ulkoasiainvaliokunta
Puolustusvaliokunta

Tiedoksi

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Puolustusministeriö
PL 31
FI-00131 Helsinki
Finland

Käyntiosoite
Besöksadress
Office
Eteläinen Makasiinikatu 8
00130 Helsinki
Finland

Puhelin
Telefon
Telephone
0295 16001
Internat. +358 295 16001

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet
kirjaamo@defmin.fi
www.defmin.fi

Puolustuspoliittinen osasto

28.5.2018

VN/2/2018
VN/2/2018-PLM-1

Eduskunnan ulkoasiainvaliokunnalle ja puolustusvaliokunnalle

Viite: UTP 9/2008 vp - Valtioneuvoston selvitys Naton rauhankumppanuusohjelmasta; Suomen PARP-neuvottelut

Suomen ja Naton välinen kumppanuusyhteistyö; kevään 2018 PARP-neuvottelut

Valiokunnille annetaan selvitys Suomen osallistumisesta suunnittelu- ja arviointiprosessiin (Planning and Review Process, PARP), joka on osa Naton kanssa tehtävää säännöllistä kumppanuusyhteistyötä.

PARP-prosessin kuvaus

Naton suunnittelu- ja arviointiprosessin (PARP) tavoitteena on kehittää kumppanimaiden sotilaallisia suorituskykyjä ja yhteistoimintakykyä sekä valmiuksia osallistua sotilaalliseen kriisinhallintaan. Prosessin tavoitteena on myös edistää avoimuutta ja tiedonvaihtoa. Jokainen kumppanimaa osallistuu kumppanuusyhteistyöhön sellaisella laajuudella kuin itse katsoo tarkoituksenmukaiseksi.

PARP-prosessiin kuuluu normaalikäytännön mukaan ministeriohjaus (Ministerial Guidance). Ministeriohjaus sisältää PARP-prosessin kuvauksen sekä se määrittelee yleisiä painopistealueita, jotka olisi hyvä ottaa huomioon kumppanuustavoitteita laadittaessa. Ministeriohjaus ei sido PARP-maita, vaan se on ohjeellinen. PARP -ministeriohjaus on vuodelta 2015. Ensimmäinen ministeriohjaus annettiin vuonna 1999.

Naton suunnittelu- ja arviointiprosessi etenee kahden vuoden jaksoissa. Joka toinen vuosi sovitaan uusista kumppanuustavoitteista (Partnership Goals) ja joka toinen vuosi vastataan suunnittelukyselyyn (PARP Survey). Vuoden 2017 keväänä oli vuorossa suunnittelukysely ja maakohtaiset arviot. Uudet vuonna 2018 sovittavat kumppanuustavoitteet kattavat vuodet 2018-2024, ja ne räätälöidään kullekin PARP-maalle yksilöllisesti ottaen huomioon sen tarpeet, kyvyt, kansallisen suunnittelun ja sen mihin asti edelliset kumppanuustavoitteet oli täytetty.

Suomi ja PARP

Suomi on osallistunut PARP-prosessiin vuodesta 1995 alkaen. Suomelle PARP-prosessista on muodostunut tärkeä instrumentti puolustusvoimien suorituskykyjen ja yhteistoimintakyvyn kehittämisessä. PARP-prosessin kumppanuustavoitteiden avulla kehitetään myös valmiuksia osallistua sotilaalliseen kriisinhallintaan. Suomen kumppanuustavoitteet valitaan puolustusvoimien kehittämistarpeiden perusteella siten, että ne tuottavat mahdollisimman paljon lisäarvoa puolustusvoimien suorituskykyjen kehittämiselle.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Puolustusministeriö
PL 31
FI-00131 Helsinki
Finland

Käyntiosoite
Besöksadress
Office
Eteläinen Makasiinikatu 8
00130 Helsinki
Finland

Puhelin
Telefon
Telephone
0295 16001
Internat. +358 295 16001

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet
kirjaamo@defmin.fi
www.defmin.fi

Puolustuspoliittinen osasto | 28.5.2018 | VN/2/2018
VN/2/2018-PLM-1

Puolustusvoimien suorituskykyjen kehittäminen tapahtuu puolustusvoimien kehittämisohjelmassa, jossa huomioidaan monikansallinen puolustusyhteistyö. Vuonna 2010 Suomen kumppanuustavoitteet käytiin läpi ja varmistettiin, että ne tukevat puolustusvoimien kehittämisohjelmia, minkä myötä kumppanuustavoitteet kattavat puolustusvoimien koko kehittämisohjelmakokonaisuuden. Näin varmistetaan puolustusvoimien kustannustehokas ja kokonaisvaltainen kehittäminen sekä joukkojen ja järjestelmien kyky vastata kaikkiin puolustusvoimien tehtäviin.

Naton suorituskykyvaatimukset, standardit ja toimintamallit muodostavat pohjan lähes kaikelle kansainväliselle puolustusyhteistyölle. Ne ovat yhteisesti hyväksytty perusta myös EU:n piirissä tapahtuvassa suorituskykyjen kehittämisessä sekä pohjoismaisessa puolustusyhteistyössä. Kumppanuusyhteistyön kautta Suomi saa suorituskykyvaatimusten, standardien ja toimintamallien lisäksi myös tarvittavan tietotaidon ja tuen monikansalliselle koulutus- ja harjoitustoiminnalle, sotilaalliselle kriisinhallinnalle sekä tutkimus- ja kehittämistoiminnalle. Naton neliportaisen Operational Capabilities Concept (OCC) -arviointiprosessin mukaisesti arvioidaan harjoitusten yhteydessä myös suomalaisjoukkojen suoritus- ja yhteistoimintakykyä.

Suomi on omassa Nato-yhteistyössään pyrkinyt käytännön tasolla edistämään EU-Nato – läpinäkyvyyttä ja suunnitteluprosessien koordinointia. Esimerkki tästä on Suomen päätös kutsua EU:n edustajat sekä kahdenvälisiin että monenvälisiin PARP-neuvotteluihin. Lisäksi Suomi on toimittanut oman vastauksensa PARP-suunnittelukyselyyn samalla myös EU:lle. Raportointi toteutettiin syksyllä 2012 ensimmäisen kerran Naton suunnittelutyökalulla, joka on eri nimellä käytössä myös EU:ssa.

PARP-prosessi keväällä 2018

Nyt käynnissä olevalla kierroksella PARP-prosessissa on vuorossa kumppanuustavoitteista sopiminen.

Kevään 2018 kumppanuustavoitteiden luonnoksessa Suomi ja Nato sopivat yhteensä 34 kumppanuustavoitteesta, joista 17 on kaikille puolustushaaroille yhteisiä, 6 maavoimien, 6 merivoimien ja 5 ilmavoimien tavoitetta. Vuonna 2016 Suomella oli yhteensä 60 kumppanuustavoitetta, joista 29 on kaikille puolustushaaroille yhteisiä, 15 maavoimien, 8 merivoimien ja 8 ilmavoimien tavoitetta.

Suomen tavoitteena on tällä kierroksella fokusoitu ja virtaviivaistettu kumppanuuspaketti, jossa terävöitetään kumppanuustavoitteiden ja kehittämisohjelmien linkitystä. Tavoitteiden valinnassa on huomioitu turvallisuusympäristön muutos ja sen myötä korostuvat suorituskyvyt kuten esimerkiksi tilannetietoisuus ja hybridiuhkiin vastaaminen.

Kahdenväliset PARP-neuvottelut Suomen ja Naton välillä järjestettiin 3.-4.5.2018 puolustusministeriössä. Suomen delegaatiota johti yksikön johtaja Otto Saxén puolustusministeriöstä ja siihen kuului virkamiehiä puolustusministeriöstä, puolustusvoimista, ulkoasiainministeriöstä ja Suomen Nato-edustustosta. Naton delegaatiota johti Naton puolustussuunnitteluyksikön johtaja Paul Savereux Naton kansainvälisen sihteeristön puolustuspolitiikan ja -suunnittelun osastolta (IS DPP). Naton delegaatiossa oli kansainvälisen sihteeristön lisäksi edustettuna strategisen tason transformaatioesikunta (ACT) sekä Naton Euroopan joukkojen esikunta (SHAPE). Suomi oli kutsunut tarkkailijoiksi EU:n sotilasesikunnan (EUMS) ja Euroopan puolustusviraston (EDA), joista jälkimmäinen osallistui. Kahdenvälisissä neuvotteluissa työstettiin Suomen kumppanuustavoitepaketin luonnosta, jonka Naton sihteeristö oli laatinut. Luonnoksessa kerrataan lyhyesti Suomen puolustuspolitiikan päälinjaukset sekä kuvaillaan Suomen kumppanuustavoitteet.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Puolustusministeriö
PL 31
FI-00131 Helsinki
Finland

Käyntiosoite
Besöksadress
Office
Eteläinen Makasiinikatu 8
00130 Helsinki
Finland

Puhelin
Telefon
Telephone
0295 16001
Internat. +358 295 16001

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet
kirjaamo@defmin.fi
www.defmin.fi

Puolustuspoliittinen osasto | 28.5.2018 | VN/2/2018
VN/2/2018-PLM-1

Kahdenvälisten neuvottelujen havaintojen pohjalta viimeisteltyä asiakirjaa käsitellään monenvälisessä PARP-kuulemisessa Naton päämajassa Brysselissä 5.6.2018. Kuulemisessa Suomen delegaatiota johtaa yksikön johtaja Otto Saxén puolustusministeriöstä ja siihen kuuluu virkamiehiä puolustusministeriön lisäksi pääesikunnasta, ulkoasiainministeriöstä ja Suomen Nato-edustustosta. Kuulemisessa muilla mailla on tilaisuus esittää Suomelle kysymyksiä. Monenvälisen kuulemisen ja asiakirjan hyväksynnän jälkeen PARP-prosessi jatkuu syksyllä 2018, jolloin Suomi jälleen vastaa PARP:in suunnittelukyselyyn (PARP Survey).

Liitteet Listaus Suomen PARP-tavoitteista (vaiteliaisuuspyyntö)

Jakelu Ulkoasiainvaliokunta
Puolustusvaliokunta

Tiedoksi

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Puolustusministeriö
PL 31
FI-00131 Helsinki
Finland

Käyntiosoite
Besöksadress
Office
Eteläinen Makasiinikatu 8
00130 Helsinki
Finland

Puhelin
Telefon
Telephone
0295 16001
Internat. +358 295 16001

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet
kirjaamo@defmin.fi
www.defmin.fi