Europeiska rådet

Bryssel den 28 juni 2018
(OR. en)

EUCO 9/18

CO EUR 9
CONCL 3

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Europeiska rådets möte (28 juni 2018) – Slutsatser

För delegationerna bifogas de slutsatser som Europeiska rådet antog vid mötet.

I. MIGRATION

1. Europeiska rådet bekräftar på nytt att en nödvändig förutsättning för en fungerande europeisk migrationspolitik är en övergripande strategi för migration som kombinerar effektivare kontroll av EU:s yttre gränser, ökade yttre åtgärder och de inre aspekterna, i linje med våra principer och värden. Detta är en utmaning inte endast för en enskild medlemsstat, utan för Europa i dess helhet. Sedan 2015 har ett antal åtgärder vidtagits för att uppnå effektiv kontroll av EU:s yttre gränser. Det har lett till att antalet upptäckta olagliga gränspassager till EU har minskats med 95 % från kulmen i oktober 2015, även om flödena har ökat den senaste tiden på den östra respektive den västra Medehavsrutten.

2. Europeiska rådet är fast beslutet att fortsätta och förstärka denna politik för att förhindra en återgång till de okontrollerade flödena under 2015 och ytterligare hejda den olagliga migrationen längs alla befintliga och nya rutter.

3. Vad gäller den centrala Medelhavsrutten bör ansträngningarna för att stoppa smugglare som verkar från Libyen eller andra platser intensifieras ytterligare. EU kommer att fortsätta att stödja Italien och andra medlemsstater som ligger i frontlinjen i detta avseende. EU kommer att öka sitt stöd till Sahelregionen, den libyska kustbevakningen, kustsamhällen och sydliga samhällen samt för humana mottagningsvillkor, frivilligt humanitärt återvändande, samarbete med andra ursprungs- och transitländer, och frivillig vidarebosättning. Alla fartyg som trafikerar Medelhavet måste respektera tillämpliga lagar och inte obstruera insatser av den libyska kustbevakningen.

4. Vad gäller den centrala Medelhavsrutten behövs ytterligare ansträngningar för att fullt ut genomföra uttalandet från EU och Turkiet, förhindra nya passager från Turkiet och stoppa flödena. Återtagandeavtalet mellan EU och Turkiet och de bilaterala återtagandeavtalen bör genomföras fullt ut på ett icke-diskriminerande sätt gentemot alla medlemsstater. Ytterligare ansträngningar krävs omgående för att säkerställa snabbt återvändande och förhindra att nya rutter uppkommer till sjöss eller på land. Samarbete med och stöd till partner i västra Balkan-regionen förblir mycket viktigt för utbyte av information om migrationsflöden, förhindra olaglig migration, öka förmågan för gränsskydd och förbättra förfarandena för återvändande och återtagande. Mot bakgrund av den senaste tidens ökade flöden i västra Medelhavet kommer EU att, ekonomiskt och på annat sätt, stödja alla ansträngningar från medlemsstater, särskilt Spanien, och ursprungs- och transitländer, särskilt Marocko, för att förhindra olaglig migration.

5. För att definitivt omintetgöra människosmugglarnas affärsmodell, och således förhindra tragiska dödsfall, är det nödvändigt att undanröja incitamenten för att ge sig ut på riskfyllda resor. Detta kräver en ny strategi baserad på gemensamma eller kompletterande åtgärder bland medlemsstaterna för landsättningen av personer som räddas i sök- och räddningsinsatser. I det sammanhanget uppmanas rådet och kommissionen av Europeiska rådet att snarast undersöka konceptet med regionala landsättningsplattformar, i nära samarbete med berörda tredjeländer och med UNHCR och IOM. Sådana plattformar bör fungera med särskiljande mellan individuella situationer, med full respekt för internationell rätt och utan att skapa en pullfaktor.

6. På EU:s territorium bör de personer som har räddats, enligt internationell rätt omhändertas, på grundval av en gemensam ansträngning genom överföring till kontrollerade centrum som inrättas i medlemsstaterna, endast på frivillig basis, där snabb och säker behandling gör det möjligt, med fullt stöd av EU, att skilja mellan irreguljära migranter, som kommer att återsändas, och de personer som behöver internationellt skydd, för vilka solidaritetsprincipen ska gälla. Alla åtgärder inom ramen för dessa kontrollerade centrum, inbegripet omplacering och vidarebosättning, kommer att vara på frivillig basis, utan att det påverkar Dublinreformen.

7. Europeiska rådet är enigt om att lansera den andra delbetalningen till faciliteten för flyktingar i Turkiet och samtidigt överföra 500 miljoner euro från elfte EUF-reserven till EU:s förvaltningsfond för nödåtgärder i Afrika. Medlemsstaterna uppmanas dessutom att bidra ytterligare till EU:s förvaltningsfond för nödåtgärder i Afrika i syfte att fylla på den.

8. För att kunna hantera kärnan av migrationsproblemet krävs ett partnerskap med Afrika som syftar till socioekonomisk omvandling av den afrikanska kontinenten på grundval av de principer och mål som de afrikanska länderna fastställt i sin Agenda 2063. Europeiska unionen och dess medlemsstater måste anta denna utmaning. Vi måste lyfta omfattningen av och kvaliteten på vårt samarbete med Afrika till en ny nivå. Detta kommer att kräva inte bara ökad utvecklingsfinansiering, utan även steg i riktning mot att skapa en ny ram som möjliggör en betydande ökning av privata investeringar både från afrikaner och européer. Särskilt fokus bör ägnas åt utbildning, hälsa, infrastruktur, innovation, god samhällsstyrning och kvinnors egenmakt. Afrika är vår granne och detta måste uttryckas genom ökade utbyten och kontakter mellan de båda kontinenternas folk på alla nivåer i civilsamhället. Samarbete mellan Europeiska unionen och Afrikanska unionen är ett viktig inslag i våra förbindelser. Europeiska rådet efterlyser vidare utveckling och främjande av detta.

9. I samband med nästa fleråriga budgetram understryker Europeiska rådet behovet av flexibla instrument som möjliggör snabb utbetalning i syfte att bekämpa olaglig migration. Fonderna för inre säkerhet, integrerad gränsförvaltning, asyl och migration bör därför inbegripa särskilda, betydande delar för extern migrationshantering.

10. Europeiska rådet erinrar om behovet av att medlemsstaterna säkerställer effektiv kontroll av EU:s yttre gränser med finansiellt och materiellt stöd från EU. Det framhåller även att det är nödvändigt att avsevärt skynda på irreguljära migranters faktiska återvändande. I båda avseendena bör Frontex stödjande roll, även i samarbetet med tredjeländer, ytterligare förstärkas genom ökade resurser och ett utökat mandat. Det välkomnar kommissionens avsikt att lägga fram lagstiftningsförslag för en mer verkningsfull och konsekvent europeisk återvändandepolitik

11. När det gäller den interna situationen i EU riskerar asylsökandes sekundära förflyttningar mellan medlemsstaterna att äventyra det gemensamma europeiska asylsystemets integritet och Schengenregelverket. Medlemsstaterna bör vidta alla nödvändiga interna lagstiftningsåtgärder och administrativa åtgärder för att motverka sådan förflyttning och samarbeta nära med varandra i det syftet.

12. Vad gäller reformen för ett nytt gemensamt europeiskt asylsystem har stora framsteg gjorts tack vare det outtröttliga arbete som lagts ned av det bulgariska ordförandeskapet och tidigare ordförandeskap. Flera frågor är nära att lösas. Konsensus måste uppnås om Dublinförordningen för att reformera den på grundval av en avvägning mellan ansvar och solidaritet, med beaktande av de personer som landsätts till följd av sök- och räddningsinsatser. Ytterligare behandling krävs också när det gäller förslaget om asylförfaranden. Europeiska rådet understryker behovet av att snabbt finna en lösning på hela paketet och uppmanar rådet att fortsätta arbetet i syfte att så snart som möjligt ingå ett avtal. En lägesrapport kommer att läggas fram vid Europeiska rådets möte i oktober.

II. SÄKERHET OCH FÖRSVAR

13. Europa måste ta större ansvar för sin egen säkerhet och underbygga sin roll som trovärdig och tillförlitlig aktör och partner på säkerhets- och försvarsområdet. Unionen vidtar därför åtgärder för att stärka det europeiska försvaret, genom att öka investeringarna på försvarsområdet, främja förmågeutvecklingen och höja den operativa beredskapen. Dessa initiativ ökar unionens strategiska oberoende samtidigt som de kompletterar och förstärker Natos verksamhet i enlighet med tidigare slutsatser. Europeiska rådet

- efterlyser ett uppfyllande av åtagandena inom det permanenta strukturerade samarbetet (Pesco), och en vidareutveckling av de inledande projekten och den institutionella ramen, på ett sätt som till fullo är förenligt med den samordnade årliga försvarsöversikten samt den reviderade förmågeutvecklingsplan som antagits inom Europeiska försvarsbyrån (EDA); nästa uppsättning projekt kommer att godkännas i november 2018; det uppmanar rådet att besluta om villkoren för tredjeländers deltagande i Pesco-projekt,

- välkomnar de framsteg som gjorts i fråga om militär rörlighet inom ramen för Pesco och EU:s och Natos samarbete, förväntar sig att de militära kraven inom ramen för EU:s handlingsplan för militär rörlighet nu ska kunna ges en slutgiltig form och uppmanar medlemsstaterna att senast 2024 förenkla och standardisera relevanta regler och förfaranden; dessa insatser, som bör respektera medlemsstaternas suveränitet fullt ut, vara ömsesidigt förstärkande och följa en strategi som inbegriper hela statsförvaltningen, kommer att ses över årligen på grundval av en rapport från kommissionen och den höga representanten, med start våren 2019,

- efterlyser ett snabbt genomförande av det europeiska försvarsindustriella utvecklingsprogrammet och att ytterligare framsteg görs med Europeiska försvarsfonden vad gäller såväl dess forskningsdel som dess förmågedel,

- välkomnar det arbete som gjorts för att stärka den civila GSFP och efterlyser i detta sammanhang en överenskommelse om en civil GSFP-pakt före årets slut i syfte att tillhandahålla en ny EU-ram för civil krishantering och GSFP-uppdrag med ambitiösa åtaganden på EU-nivå och nationell nivå; Europeiska rådet erinrar om att militära och civila aspekter måste behandlas övergripande med fokus på konkreta resultat,

- välkomnar det gemensamma meddelandet om Europas motståndskraft mot hybridhot och kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära hot och uppmanar till att snarast möjligt anta en ny EU-ordning för restriktiva åtgärder i syfte att ta itu med användningen och spridningen av kemiska vapen; EU åtar sig att stödja genomförandet av resultaten från den extra konferensen för parterna i konventionen om kemiska vapen,

- uppmanar den höga representanten och kommissionen att senast i december 2018 i samarbete med medlemsstaterna och i linje med Europeiska rådets slutsatser från mars 2015 lägga fram en handlingsplan med specifika förslag för ett samordnat svar från EU:s sida på utmaningen med desinformation, inbegripet lämpliga mandat och tillräckliga resurser för de relevanta avdelningarna för strategisk kommunikation inom Europeiska utrikestjänsten,

- framhåller behovet att stärka förmågan att hantera cybersäkerhetshot från länder utanför EU och uppmanar institutionerna och medlemsstaterna att genomföra de åtgärder som avses i det gemensamma meddelandet, inklusive arbetet med att fastställa vem som bär ansvaret för cyberattacker och den praktiska användningen av verktygslådan för cyberdiplomati,

- efterlyser ytterligare samordning mellan medlemsstaterna och, när så är lämpligt, på EU-nivå och i samråd med Nato, i syfte att minska hotet från fientlig underrättelseverksamhet,

- efterlyser en ytterligare fördjupning av samarbetet mellan EU och Nato, med full respekt för principerna om delaktighet, ömsesidighet och EU:s beslutsautonomi, bland annat genom en ny gemensam förklaring, på grundval av de framsteg som gjorts i genomförandet av 2016 års gemensamma förklaring och de därmed sammanhängande förslagen till åtgärder,

- välkomnar kommissionens avsikt att lägga fram ett lagstiftningsförslag i syfte att förbättra upptäckten och raderingen av innehåll som framkallar hat och uppviglar till terroristdåd.

III. SYSSELSÄTTNING, TILLVÄXT OCH KONKURRENSKRAFT

14. Europeiska rådet ställer sig bakom de integrerade landsspecifika rekommendationerna, så som de diskuterats i rådet, och därmed kan 2018 års europeiska planeringstermin slutföras. Den rådande goda ekonomiska situationen bör utnyttjas för att öka reformtakten.

15. Att säkerställa en rättvis och effektiv beskattning förblir en central prioritering. I detta sammanhang är det nödvändigt att kampen mot skatteflykt, skatteundandragande och skattebedrägerier förs med kraft både på global nivå (i synnerhet inom OECD) och inom EU. Samtidigt finns det ett verkligt behov av att anpassa våra beskattningssystem till den digitala tidsåldern. Rådet bör därför fortsätta arbetet med kommissionens förslag om beskattning av den digitala ekonomin. Man bör också fortsätta arbetet med hur en effektiv uppbörd av mervärdesskatt ska säkerställas, inbegripet snabba framsteg med kommissionens förslag om kortsiktiga åtgärder.

16. Mot bakgrund av de alltmer spända handelsförbindelserna understryker Europeiska rådet vikten av att bevara och fördjupa det regelbaserade multilaterala systemet. EU är fast beslutet att arbeta för en modernisering av detta system och uppmanar alla partner att bidra positivt till detta mål. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att föreslå en heltäckande strategi för att tillsammans med likasinnade partner och i syfte att säkerställa lika villkor förbättra WTO:s funktion inom centrala områden, bland annat vad gäller i) mer flexibla förhandlingar, ii) nya regler för hantering av aktuella utmaningar, bland annat i fråga om industrisubventioner, immateriella rättigheter och påtvingad tekniköverföring, iii) minskning av handelskostnaderna, iv) ett nytt förhållningssätt till utvecklingsfrågor, v) en effektivare och mer transparent tvistlösning inbegripet överprövningsorganet, i syfte att säkerställa lika villkor, och vi) förstärkning av WTO som institution inbegripet dess insyns- och övervakningsfunktion.

17. Som en del av sin positiva handelsagenda kommer EU att fortsätta att förhandla fram ambitiösa, välavvägda och ömsesidigt fördelaktiga handelsavtal med viktiga partner i hela världen och därvid främja sina värderingar och normer. Den nyligen antagna förordningen om modernisering av de handelspolitiska skyddsinstrumenten kommer att bidra till att säkerställa lika villkor. Europeiska rådet begär att lagstiftningsförslaget om granskning av utländska direktinvesteringar antas med det snaraste.

18. Som ett svar på Förenta staternas beslut att införa tullavgifter för EU med avseende på stål- och aluminiumprodukter, vilket inte kan motiveras med hänsyn till nationell säkerhet, stöder Europeiska rådet fullt ut de motåtgärder, potentiella skyddsåtgärder till skydd för våra egna marknader och rättsliga förfaranden på WTO-nivå som har beslutats på initiativ av kommissionen. EU måste svara på alla åtgärder av tydligt protektionistiskt slag, däribland sådana som ifrågasätter den gemensamma jordbrukspolitiken.

IV. INNOVATION OCH DIGITALA FRÅGOR

19. Europa måste vidareutveckla sin högkvalitativa forskning inom hela EU och omvandla den till nya produkter, tjänster och affärsmodeller. Vi behöver ett starkare, inkluderande innovationsekosystem som främjar banbrytande och marknadsskapande innovation och ger omfattande stöd till företag, inbegripet små och medelstora företag, med potential för disruptiv innovation att framgångsrikt komma in på globala marknader.

20. Det är viktigt att nå resultat med de återstående lagstiftningsförslagen om den digitala inre marknaden före slutet av den nuvarande valperioden. För att skapa en europeisk dataekonomi krävs det ytterligare åtgärder som syftar till att åstadkomma en effektivare användning av data i hela EU och skapa förtroende genom höga nivåer för dataskydd och ett fullständigt och proportionerligt genomförande av den allmänna dataskyddsförordningen med hänsyn till alla ekonomiska aktörer som bedriver affärsverksamhet på den inre marknaden. Data av hög kvalitet är avgörande för utvecklingen av artificiell intelligens. Europeiska rådet uppmanar medlagstiftarna att skyndsamt behandla det senaste datapaketet. Det uppmanar kommissionen att samarbeta med medlemsstaterna om en samordnad plan för artificiell intelligens, med utgångspunkt i dess senaste meddelande.

21. I linje med ledarnas informella diskussioner i Sofia insisterar Europeiska rådet på att förbättra företagens tillgång till finansiering, bland annat genom en bättre samordning av europeiska och nationella system och instrument för finansiering av forskning och innovation, på att skapa ett gynnsamt regelverk som främjar större risktagande, samt på att främja digitala färdigheter liksom kopplingarna mellan den akademiska världen, näringslivet och regeringarna. Samarbete mellan forskning, innovation och utbildning bör uppmuntras, bland annat genom initiativet med Europauniversitet.

22. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att inleda ett nytt pilotprojekt för banbrytande innovation under den återstående perioden av Horisont 2020. Ett europeiskt innovationsråd kommer att inrättas inom nästa fleråriga budgetram i syfte att identifiera och trappa upp banbrytande och disruptiv innovation.

V. ÖVRIGA FRÅGOR

23. Europeiska rådet välkomnar och stöder med eftertryck det avtal som ingåtts mellan f.d. jugoslaviska republiken Makedonien och Grekland om namnfrågan. Detta utgör, tillsammans med överenskommelsen mellan Bulgarien och f.d. jugoslaviska republiken Makedonien om ett fördrag om vänskap, god grannsämja och samarbete, ett gott exempel för andra i regionen vad gäller att stärka goda grannförbindelser.

24. Europeiska rådet godkänner de slutsatser om utvidgningen och stabiliserings- och associeringsprocessen som antogs av rådet den 26 juni 2018.

25. Europeiska rådet bekräftar att det ger sitt fulla stöd för FN:s säkerhetsråds resolution 2166 om nedskjutningen av passagerarflygplanet MH-17. Europeiska rådet uppmanar Ryska federationen att ta sitt ansvar och samarbeta fullt ut med alla ansträngningar för att utröna sanningen, skipa rättvisa och fastställa var ansvaret ligger.

26. Europeiska rådet noterar det paket med förslag om den fleråriga budgetramen för perioden 2021–2027 som kommissionen lade fram den 2 maj 2018, liksom de sektorsspecifika lagstiftningsförslag som sedan dess lagts fram om program till stöd för europeisk politik. Europeiska rådet uppmanar Europaparlamentet och rådet att behandla dessa förslag så snart som möjligt och på ett övergripande sätt.