Kalastuksenvalvontaa koskevien EU:n asetusten muuttaminen (Valtioneuvoston U-kirjelmä U 66/2018 vp)

Maa- ja metsätalousministeriö
Luonnonvaraosasto
Harri Kukka
12.9.2018

Komission ehdotus
Muutettavat asetukset

1) neuvoston valvonta-asetus (1224/2009)

2) neuvoston asetus Euroopan kalastuksenvalvontavirastosta (768/2005)

3) neuvoston asetus laittomasta, ilmoittamattomasta ja sääntelemättömästä kalastuksesta (IUU/LIS, 1005/2008)

4) neuvoston Välimeriasetus (1967/2006)

5) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus Itämeren turska-, silakka- ja kilohailikantojen monivuotisesta suunnitelmasta (2016/1139)

Komission ehdotus

- 90 sivua
- Yli 80 muutettavaa artiklaa
- Näkemys ja kanta voitu muodostaa keskeisimpiin asioihin.
- Yksityiskohdissa paljastuu prosessin kuluessa uusia asioita, jotka vaativat huomiota; jäsenmaat oppivat myös toisiltaan.

Komission ehdotus
Pääkohtia

- EFCA:n virkamiehet voisivat toimia valvonta-asetuksessa tarkoitettuina unionin tarkastajina ja tarkastuksia voitaisiin tehdä myös jäsenvaltioiden alueella (maissa, nykyisin vain vesillä)
  - Unionin tarkastajien raportit rinnastettava kansallisten tarkastajien raportteihin esim. oikeusmenettelyissä (tilanne jo nykyisin).
- Suomen näkökulmasta hyvä, jos tehokas valvonta markkinoilla mahdollista esim. lohenkalastuksessa
- Ero ei suuri nykytilaan, jossa komission virkamiehiä voidaan nimittää unionin tarkastajiksi

Komission ehdotus
Pääkohtia

- Alukset jaettaisiin kahteen ryhmään: < 12 m ja ≥ 12 m.
  - Vastaa Suomen alusrekisterilakia
- Uusia velvoitteita pienten alusten seurantaan ja raportointiin; esim. liikkeiden seuranta sekä sähköinen kalastuspäiväkirja ja purkamisilmoitus (harkittava kustannustehokkuutta ja tarkoituksenmukaisuutta)
- Isommille aluksille kameravalvonta poisheittokiellon valvontaan (valikoidusti), moottoritehon jatkuva seuranta (ei tarpeen Itämerellä)
- Kaikki saaliit olisi punnittava jo satamassa; punnitsijat hyväksyttävä ja rekisteröitävä (lähes mahdoton Suomelle)
- Sähköinen raportointi laajasti käyttöön (ok siirtymäajalla)

Komission ehdotus
Vapaa-ajan kalastus

- Otettava käyttöön rekisteröinti- tai lupajärjestelmä kalastajien lukumäärän valvomiseksi
- Kerättävä tietoa saaliista

Kun kalakantaan sovelletaan virkistyskalastusta koskevia unionin säilyttämistoimenpiteitä:

- Sähköiset saalisilmoitukset päivittäin
- Alusten rekisteröinti- tai lupajärjestelmä

Komission ehdotus
Esimerkki yksityiskohdasta

- Art 9.7: Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä, joissa vahvistetaan yksityiskohtaiset säännöt kalastuksenseurantakeskusten harjoittamasta kalastustoiminnan ja pyyntiponnistuksen seurannasta, ***erityisesti kun (in particular as regards)*** kyseessä ovat alusten päälliköiden vastuualueet alusten seuranta-laitteiden osalta.
- in particular –ilmaisu ei rajaa valtaa?
- ”…seurannasta, kun kyseessä ovat…” olisi tarkasti rajattu.

Komission ehdotus
Esimerkki yksityiskohdasta 2

- Art 14.4: Verrattuna purettuihin määriin tai tarkastuksen tuloksiin sallittu poikkeama arvioissa, jotka on kirjattu kalastuspäiväkirjaan aluksella pidettyjen kalojen määristä kilogrammoina, on lajikohtaisesti 10 prosenttia.
- Olisi rikkomusautomaatti silakan ja kilohailin kalastuksessa, koska lajikoostumusta ei pysty merellä näin tarkasti arvioimaan.
- 10 prosentin virhemarginaalia sovellettava koko saaliin määrään, lajikohtaisesti tarvitaan suurempi marginaali.

VN:n kanta

- Kalastuksenvalvonta tulee sopeuttaa kunkin alueen ja kalastusmuodon erityispiirteisiin.
- VN suhtautuu kielteisesti kameravalvonnan ja moottoritehon seurantalaitteiden käyttöönottoon Itämerellä.
- Kaiken saaliin punnitseminen satamassa ja punnitsijoiden rekisteröinti suuri hallinnollinen ja taloudellinen kustannus suhteessa hyötyihin.
- VN varauksellinen rannikkoalusten seurannan suhteen
- VN tukee paperisen raportoinnin muuttamista sähköiseksi. (Pitkä siirtymäaika tarpeen.)
- Vapaa-ajan kalastuksen valvontaan ei toivota uusia velvoitteita. Joustamme, jos toteutettavissa kohtuullisin muutoksin nykyjärjestelmään.

Päätöksentekomenettely

- Tavallinen = Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus
- Neuvoston kanta + EP:n kanta + komissio

  = yhteispäätös trilogien kautta
- Aikataulu avoin ja epävarma (Suomen tuleva pj-kausi?)
- EP/kalatalousvaliokunta: raportööri Isabelle Thomas (sd./fr)