Ympäristöministeriö
Miljöministeriet
Ministry of the Environment

Ympäristönsuojelulain uusi ilmoitusmenettely

Eduskunnan ympäristövaliokunta 2.10.2018
Hallitussihteeri Tia Laine-Ylijoki-Laakso ja
Ympäristöneuvos Markus Tarasti

Uuden menettelyn reunaehdot

- Nopeampi ja sujuvampi kuin lupamenettely, silti osa viranomaisten ennakkovalvontaa
- Soveltamisalaan toimintoja, joiden ympäristövaikutukset ovat vähäisempiä ja/tai vaikutukset ulottuvat käytännössä rajatulle alueelle
- Eläinsuojille sujuvoittamista myös normiohjauksella
- Riittävä ympäristönsuojelun taso ja asianosaisten vaikuttamis- ja osallistumismahdollisuudet turvataan
- Toiminta aloitettavissa määräajan kuluttua ilmoituksesta

Yleisen ilmoitusmenettelyn päälinjat

- Ilmoituksesta seuraava viranomaispäätös, jota olisi noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta
- Päätöksestä luvankaltainen pysyvyyssuoja
- Viranomaisen ja haitankärsijöiden puuttumismahdollisuudet rikkeisiin tai laiminlyönteihin kuten luvassa, sanktioinnista omat säännökset
- Uusi 10 a luku ympäristönsuojelulakiin (YSL) ja uusi liite 4 ilmoitusvaraisista toiminnoista. Muutoksia YSL:iin, myös liitteisiin 1 ja 3, sekä rikoslakiin (RL) ja ympäristönsuojelusta annettuun valtioneuvoston asetukseen (YSA)
- Nykyisessä laissa olevat vakiintuneet ilmoitusmenettelyt jäisivät ennalleen 12 lukuun uuden otsikon alle (Kertaluonteista toimintaa koskeva ilmoitusmenettely)

Ilmoitusmenettelyn erikoispiirteet ja sujuvoittamisen työkaluista

- Ilmoitus toiminnasta olisi tehtävä vähintään 120 vuorokautta ennen toiminnan aloittamista

- Menettely sujuvoituisi
- mahdollisuus täydentää ilmoitusta pääsääntöisesti vain kerran
- toimialakohtainen asetus
- kevyempi päätösrakenne ja ilmoituksen liittäminen päätöksen osaksi
- toimialakohtaisia lomakkeita ja ohjeita
- Uusi 115 e §, jossa YSL 96 §:n kaltaiset mahdollisuudet sujuvoittaa menettelyä

- Ilmoituksenvaraisen toiminnan luvanvaraisuudesta säädetään erikseen (29 a §) kuten esim. pohjavesi- tai YVA-perusteet

Soveltamisalaan siirtyvät toiminnot

- Yhteensä n. 4000 kpl

- Eläinsuojat, kuntaviranomaisen ratkaistavaksi
  - Kaikki kunnan nykyisin luvittamat n. 3100
  - AVI:n nykyisin luvittamista n. 650

- Muita (n. 250-300):
  - Eräät elintarvike- ja rehuteollisuuden toiminnot
  - Eräät erilliset kemikaalivarastot (osa AVI:lle, osa kunnille)
  - Vähäiset ampumaradat
  - Pienimuotoinen koneellinen kullankaivuu (AVI ratkaisisi)
  - Sahalaitokset
  - Varikot
  - Kiinteät eläintarhat ja huvipuistot

Voimaantulo, siirtymäsäännökset, koulutus ja ohjeistus

- Voimaantulotavoite (YSL, RL ja asetukset) 1.1.2019
- Valmistelussa lomakkeisto ja täyttöohjeet
- Koulutus pääosin alkuvuodesta 2019
- Valvonnan siirtyminen 189 §:n mukaisesti, paitsi ilmoituksenvaraiseksi muuttuvien ympäristölupien siirtymäsäännöksellä 1.1.2020, samoin tiettyjen puolustusvoimien kemikaalivarastojen siirtymiselle ilmoitusmenettelyyn

VNa ilmoituksenvaraisista eläinsuojista

- Valmistelu laajapohjaisessa työryhmässä 03/17 – 05/18
- Sovellettaisiin uusiin eläinsuojarakennuksiin ja laajennusosiin, mutta vain ilmoituksenvaraiseen toimintaan
- Kattaisi keskeisimmät eläinsuojien ympäristönsuojelu-vaatimukset, jotka nyt ratkaistaan ympäristölupamääräyksissä
- Eläinsuojien sijainninohjauksesta ehdotetaan säädettävän asetuksen liitteen vähimmäisetäisyystaulukolla. Etäisyyslaskennassa huomioitaisiin lannan varastointijärjestelmä ja lannan varastointitilojen kattamistekniikka

Eläinsuoja-asetuksen vaatimukset

- Asetuksessa säädettäisiin myös
  - Haju- ja ilmapäästöistä
  - Lannan hyödyntämisestä
  - Jätevesien käsittelystä
  - Jätteiden ja kuolleiden eläinten käsittelystä
  - Toiminnan seurannasta ja raportoinnista

- Säännökset koskisivat sellaisia toimialan ympäristönsuojelun erityiskysymyksiä, joista ei ole säädetty muualla lainsäädännössä
- Asetus oli lausuntokierroksella 6/18 – 8/18, n. 80 lausuntoa
- Lausunnoissa nousi esiin erityisesti huoli vähimmäisetäisyyksien vaikutuksista eläinsuojien edellytyksiin laajentaa toimintaansa tulevaisuudessa

Ympäristöministeriö
Miljöministeriet
Ministry of the Environment

Kiitos!