Kuntaliitto
Kommunförbundet

Lausunto

Dnro 650/03/2018

10.10.2018

Liikenne- ja viestintävaliokunta

Lausuntopyyntönne

U 68/2018 vp Valtioneuvoston kirjelmä Eduskunnalle komission ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan laajuisen liikenneverkon toteuttamista edistävistä yhdenmukaistamistoimenpiteistä KOM (2018) 277 lopullinen

Asetusehdotuksella pyritään luomaan lainsäädäntö, jolla pyritään vähentämään TEN-T-infrastruktuurihankkeiden täytäntöönpanossa ilmenneitä viivästymisiä. Aloitteessa asetetaan koko lupamenettelyn enimmäisajaksi kolme vuotta. Aloitteen tarkoituksena on myös lisätä selkeyttä niihin prosesseihin, joita hankkeiden toteuttajien on noudatettava, etenkin lupamenettelyyn, julkisiin hankintoihin ja muihin menettelyihin.

Tarkoituksena on lupamenettelyiden yhtenäistäminen ja käsittelyaikojen rajaaminen. Asetusehdotuksen mukaan TEN-T ydinverkkohankkeissa tulee olla yksi toimivaltainen koko lupaprosessia koordinoiva lupaviranomainen. Kaikki lainsäädännöstä johtuvat hallinnolliset menettelyt tulee yhdentää, jolloin tuloksena on vain yksi kattava päätös. Hallinnollisiin muutoksenhakumenettelyihin ja tuomioistuimessa toteutettaviin oikeussuojakeinoihin ehdotus ei puutu. Rajat ylittävissä hankkeissa tulee kyseessä olevien jäsenvaltioiden keskenään pyrkiä yhtenäistämään lupamenettelyt.

Kuten U-kirjelmässä on hyvin todettu Suomessa viranomaiset ovat itsenäisiä, eikä niiden toimintaa voi jokin ylempi tai erikseen nimetty lupaviranomainen valvoa ja johtaa. Liikennehankkeisiin liittyy eri viranomaisten lupia ja siksi yhden kattavan ja muutoksenhakukelpoisen lupapäätöksen laatiminen usein monimutkaisten hankkeiden tapauksessa olisi vaikeaa. Kunnilla on itsenäinen toimivalta maankäytön suunnittelussa, eikä tätä toimivaltaa voi siirtää ehdotetulla tavalla muulle viranomaiselle. Jos kaavoitus sisältyisi ehdotettuun lupamenettelyn enimmäisaikaan, vaikeutuisi prosessin hallinta ja myös laadukkaiden kaavaratkaisujen tekeminen. Hankkeiden lupakäsittelyä nopeuttaa se, että hankkeen vaikutusten arviointi on tehty hyvin ja riittävän varhaisessa suunnitteluvaiheessa. Hankkeen toteuttajan edun mukaista on tehdä YVA tehokkaasti ennen lupaprosesseja. YVA:n tulokset ovat osa aineistoa, jonka perusteella toimivaltaiset lupaviranomaiset ratkaisevat luvan.

Kuntaliitto yhtyy U-kirjelmän kantaan ja painottaa, että asetuksessa ehdotettu yhden nimetyn toimivaltaisen lupaviranomaisen malli ei sovellu Suomeen. Lisäksi kaavoitus tulee jättää selkeästi asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle ja YVA-kokonaisuus lupien käsittelymääräaikojen ulkopuolelle. Laadukas kaavoitus ja ympäristövaikutusten arviointi tukevat tavoitteita tukevien hankkeiden toteutusta lupamenettelyineen. Kuntaliitto toteaa, että lupamenettely tulee jättää kansallisesti ratkaistavaksi asiaksi.

SUOMEN KUNTALIITTO

Johanna Vilkuna
liikenneasiantuntija

Annukka Mäkinen
erityisasiantuntija

www.kuntaliitto.fi
www.kommunforbundet.fi

Suomen Kuntaliitto
Toinen linja 14,00530 Helsinki
PL 200, 00101 Helsinki
Puh. 09 7711
etunimi.sukunimi@kuntaliitto.fi
Y-tunnus 0926151-4

Finlands Kommunförbund
Andra linjen 14,00530 Helsingfors
PB 200, 00101 Helsingfors
Tfn 09 7711
fornamn.efternamn@kommunforbundet.fi
FO-nummer 0926151-4