Eduskunnan työelämä- ja tasa-arvovaliokunta
TyV@eduskunta.fi

HE 62/2018 vp Hallituksen esitys eduskunnalle julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi

Esitys liittyy valtiolta maakunnille vuoden 2020 alussa siirrettävien kasvupalveluiden eli julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden järjestämiseen ja tuottamiseen. Esityksen tarkoituksena on muun muassa mahdollistaa jo ennen maakuntauudistuksen voimaantuloa se, että työ- ja elinkeinoviranomaiset voisivat hankkia nykyisin viranomaistyönä tehtäviä työnhakijan palveluprosessiin liittyviä palveluita myös ulkoisilta palveluntuottajilta.

Kilpailu- ja kuluttajavirasto (KKV) pitää perusteltuna esityksen tavoitetta madaltaa alalle tulon kynnystä jo ennen kasvupalvelu-uudistuksen voimaantuloa. Palveluinnovaatioiden syntymiseksi sekä asiakaslähtöisyyden ja kustannustehokkuuden lisäämiseksi on tärkeää pyrkiä varmistamaan, että maakuntien aloittaessa tarjolla olisi riittävästi vaihtoehtoisia, keskenään kilpailevia palveluntuottajia. Vain siten tulevilla maakunnilla voi olla tosiasiallinen mahdollisuus valita toimivin vaihtoehto erilaisista kilpailullisuutta hyödyntävistä järjestämismalleista, kuten kilpailuttamisesta, allianssimallista tai asiakkaiden valinnanvapaudesta.

Esityksen mukaan kunta tai kunnan sidosyksikkö voi tuottaa kasvupalveluita vain markkinapuutetilanteessa. Kunnat voivat siten tuottaa kasvupalveluita markkinoilla vain yhtiömuodossa ja vain silloin, kun ne eivät toimi hankintalain tarkoittamina kunnan sidosyksikköinä.

KKV:n näkemyksen mukaan kuntien sidosyksiköiden ulosmyynnillä voi olla haitallisia vaikutuksia markkinoilla. Sidosyksiköiltä tehtävien suorahankintojen myötä niiden liiketoimintariski on lähtökohtaisesti tavanomaista pienempi ja niiden on helpompi saavuttaa erilaisia mittakaavaetuja. Sidosyksikköasemastaan hyötyvien toimijoiden läsnäolo markkinoilla voi vaikuttaa kielteisesti uusien yritysten alalle tulon kannusteisiin.

KKV:n näkemyksen mukaan voi siten olla tarpeen rajoittaa kuntien sidosyksiköiden osallistumista kasvupalveluiden tuottamiseen markkinoilla. KKV pitää tällaista rajoitusta perusteltuna myös julkisen ja yksityisen elinkeinotoiminnan tasapuolisten kilpailunedellytysten turvaamisen kannalta.

Esityksen ja yleisemmin kasvupalvelu-uudistuksen tavoitteiden toteutumiseen vaikuttaa merkittävästi se, miten työ- ja elinkeinoviranomaiset ja myöhemmin maakunnat järjestävät palveluiden tuotannon. Kilpailullisuuden turvaamiseksi KKV pitää tärkeänä, että hankittavat palvelukokonaisuudet

Kilpailu- ja kuluttajavirasto
Postiosoite PL 5, 00531 Helsinki • **Puhelin** 029 505 3000 (pvm/mpm) • **Faksi** 09 8764 398
Y-tunnus 2502067-3 • **Sähköposti** kirjaamo@kkv.fi • www.kkv.fi

muodostetaan siten, että myös pienemmät palveluntuottajat voivat tuottaa palveluita.



Teemu Karttunen
erikoistutkija