Asunto- ja ympäristöjaosto 19.10.2018 klo 10.15

Asia: Valtion talousarvio vuodelle 2019, mom. 35.10.52 Metsähallituksen julkiset hallintotehtävät sekä korjausvelkalaskelma

Samuli Sillman
Apulaisjohtaja
Metsähallitus, julkiset hallintotehtävät

Metsähallitukselle säädetyt julkiset hallintotehtävät hoidetaan Metsähallitus-lain säätämällä tavalla erillisessä julkisten hallintotehtävien yksikössä. Julkisten hallintotehtävien yksikkö jakautuu Luontopalveluihin ja Eräpalveluihin. Eräpalvelut vastaavat metsästykseen, kalastukseen ja erävalvontaan liittyvistä tehtävistä. Metsähallituksen Luontopalvelujen vastuulla ovat muut Metsähallituksen julkiset hallintotehtävät. Luontopalvelut vastaavat mm. Suomen luonnonsuojelualueverkoston hoidosta ja käytöstä, uhanalaisten lajien, luontotyyppien ja arvokkaiden kulttuuriperintökohteiden suojelusta sekä tuottaa luonnon virkistyskäyttöön liittyviä luonto- ja retkeilypalveluita myös suojelualueiden ulkopuolisilla valtion mailla ja vesillä.

Metsähallituksen julkisiin hallintotehtäviin osoitetaan valtion budjettirahoitusta ympäristöministeriöltä (mom. 35.10.52 Metsähallituksen julkisten hallintotehtävät) sekä maa- ja metsätalousministeriöltä (mom. 30.64.50 Metsähallituksen eräät julkiset hallintotehtävät). Pääpaino tässä muistiossa on jaoston pyynnön mukaisesti ensin mainitussa.

Mom. 35.10.52 Metsähallituksen julkiset hallintotehtävät (YM)

Ympäristöministeriön momentilta 35.10.52 rahoitetaan kansallispuistojen ja muiden luonnonsuojelualueiden sekä kulttuuriperintökohteiden hoitoa sekä eliölajien ja luontotyyppien suojelua.

Metsähallituksen Luontopalvelujen hoitovastuulla olevien kohteiden määrä on viime vuosina kasvanut nopeasti: uusia kansallispuistoja ja muita valtion luonnonsuojelualueita perustetaan, yksityisten luonnonsuojelualueiden hoitovastuu on siirretty Luontopalveluille ja valtion kiinteistöstrategian mukaisesti Luontopalvelujen hallintaan ja hoitoon on muilta valtion toimijoilta (mm. Museovirasto, Puolustusvoimat) siirretty suuri määrä arvokasta kulttuuriperintöä; linnoituksia, linnanraunioita ymv.

Kansallispuistojen ja Metsähallituksen Luontopalvelujen muiden käyntikohteiden kävijämäärät ovat jatkuvassa, ripeässä kasvussa. Vuonna 2017 näille kohteille tehtiin yhteensä jo 6,7 miljoonaa käyntiä mikä tuotti 258 miljoonan euron paikallistulovaikutukset, kansallispuistojen osalta käyntimäärä oli yli 3,1 miljoonaa ja paikallistulovaikutukset runsaat 200 miljoonaa euroa. Edellytyksenä myönteisen trendin jatkumiselle sekä matkailu-, työllisyys- ja paikallistaloushyötyjen saamiselle on kuitenkin se, että Luontopalvelujen vastuulla olevien opastus- ja retkeilypalvelujen korkea taso voidaan säilyttää. Kansallispuistojen ja muiden käyntikohteiden palvelujen turvallisuus ja korkea taso edistää myös luontoon tutustumista ja luonnossa liikkumista sekä siitä saatavia merkittäviä terveys- ja hyvinvointihyötyjä.

Kävijämäärien nopea lisääntyminen ja kansainvälistyminen lisäävät merkittävästi opastus- ja retkeilypalvelujen tarvetta. Aiemmin merkittävän valtion työllisyystyöohjelman kautta (TEM) tulleen rahoituksen päättyminen ja EU-rahoitusvälineiden tiukentuneet ehdot perusinfran rakentamisen osalta ovat vaikeuttaneet virkistystä ja matkailua palvelevan opastus- ja retkeilyvarustuksen korjaus- ja täydennysinvestointien rahoittamista muulla kuin suoralla valtion budjettirahoituksella. Metsähallituksen Luontopalvelut julkisti lokakuussa 2017 luonto- ja historiakohteiden

rakenteiden ja rakennusten korjausvelkalaskelman, jota parhaillaan edelleen tarkennetaan. YM:n momentin osalta opastus- ja retkeilyrakenteiden korjausvelka arvioitiin lokakuussa 2017 olevan noin 37,5 milj. euroa, kulttuuriperintökohteiden osalta vielä selvästi suurempi, yli 70 milj. euroa. On huomattava, että korjausvelka kohdentuu vain olemassa olevaan infraan, laskelma ei sisällä mm. kävijämäärien kasvun johdosta aiheutuvia uusia investointitarpeita. Korjausvelkalaskelmasta on lisätietoa erillisessä powerpoint-esityksessä.

Ympäristöministeriön momentin 35.10.52 kokonaisrahoitus oli parhaimmillaan 35-37 milj. euroa vuodessa vuosina 2014-2016, sisältäen myös määräaikaista erillisrahoitusta mm. uusien kansallispuistojen ja Metsähallituksen Luontopalveluille siirrettyjen kulttuuriperintökohteiden peruskunnostukseen. Myös eduskunnan myöntämät lisämäärärahat ovat monena vuonna tuoneet merkittävän lisän käytettävissä oleviin resursseihin. PM Sipilän hallituksen kärkihanke Matkailu 4.0 (Metsähallituksen Luontopalvelujen rahoitusosuus yhteensä 3,97 milj. euroa vuosille 2018-2019) on merkittävästi edesauttanut monien Metsähallituksen kansallispuistojen ja muiden kärkikohteiden retkeilyinfran kunnostamista sekä digipalvelujen (luontoon.fi, retkikartta.fi) uudistamista.

Valtion talousarviossa vuodelle 2019 YM:n momentille 35.10.52 on esitetty yhteensä 31,6 miljoonaa euroa, sisältäen 1,5 miljoonaa euroa kohdennettuna em. korjausvelan vähentämiseen. Valtiontalouden kehyksissä ko. momentin kokonaismäärärahat tippuvat kehyskauden lopulla alle 30 miljoonaan. Ottaen huomioon kävijämäärien kasvun, korjausvelan suuruuden sekä hoidettavien kohteiden määrään ja laatuun liittyvät haasteet momentille pitäisi välttämättä ja pikaisesti saada pysyvä tasokorotus ko. momentin vuosien 2014-2016 kokonaisrahoitustasoon. Vain siten voidaan jatkossa turvata kansallispuistoista ja vastaavista suojelukohteista saatavat merkittävät talous-, työllisyys-, matkailu- sekä terveys-, hyvinvointi- ja luonnonsuojeluhyödyt. Rahoituksen tasokorotus edesauttaisi merkittävästi myös Metsähallituksen Luontopalvelujen ns. vastuulajien, kuten saimaannorpan suojelua.

Mom. 30.64.50 Metsähallituksen eräät julkiset hallintotehtävät (MMM)

Maa- ja metsätalousministeriön rahoituksella Metsähallituksen Luontopalvelut tuottaa retkeilypalveluita valtion retkeilyalueilla ja muilla virkistyskäyttökohteilla luonnonsuojelualueiden ulkopuolella. Metsähallituksen Eräpalvelujen vastuulla olevia, etenkin erävalvontaan mutta osin myös kalastukseen ja metsästykseen liittyviä tehtäviä rahoitetaan tältä samalta momentilta, metsästystä ja kalastusta kuitenkin pääosin lupatuloilla.

Valtion retkeilyalueisiin ja muihin luonnonsuojelualueiden ulkopuolisiin retkeily- ja virkistyskäyttökohteisiin kohdistuu samoja haasteita opastus- ja palveluvarustuksen kunnossapidon osalta kuin luonnonsuojelualueilla. Valtion retkeilyalueet ja vastaavat kohteet täydentävät ja monipuolistavat merkittävällä tavalla sitä retkeily- ja ulkoilutarjontaa mitä kansallispuistot ja vastaavat suojelukohteet tarjoavat. Metsähallituksen Luontopalvelujen lokakuussa 2017 julkistetun korjausvelkalaskelman mukaan MMM:n momentilla rahoitettavien retkeily- ja virkistyskohteiden korjausvelka on n. 6,7 miljoonaa euroa. Summa ei sisällä esimerkiksi valtion retkeilyalueiden kehittämiseksi tarvittavia uusia investointitarpeita.

Em. PM Sipilän hallituksen kärkihankkeen Matkailu 4.0 rahoitus vuosina 2018-2019 kohdentuu osin myös valtion retkeilyalueiden ja vastaavien, luonnonsuojelualueiden ulkopuolisten virkistyskäyttökohteiden palveluvarustuksen kunnostamiseen, mikä on erittäin myönteistä. Em. korjausvelkaongelmaa se ei kuitenkaan vielä ratkaise, joten pysyvä noin miljoonan euron määrärahan tason nosto ko. momentille olisi erittäin tärkeää. Valtion talousarviossa vuodelle 2019 momentille on esitetty 7,3 miljoonaa euroa, ml. 0,4 miljoonaa euroa em. korjausvelan vähentämiseen.

