Europeiska rådet

Bryssel den 18 oktober 2018
(OR. en)

EUCO 13/18

CO EUR 16
CONCL 5

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Europeiska rådets möte (18 oktober 2018) – Slutsatser

För delegationerna bifogas de slutsatser som Europeiska rådet antog vid mötet.

I. MIGRATION

1. Europeiska rådet utvärderade läget i genomförandet av sina slutsatser från juni och uppmanade till fortsatt arbete med samtliga aspekter som en del av den övergripande strategin för migration. Antalet upptäckta olagliga gränspassager till EU har minskats med 95 % från kulmen i oktober 2015, men vissa interna och på senare tid externa flöden motiverar fortsatt uppmärksamhet.

2. Efter ledarnas informella diskussion i Salzburg framhåller Europeiska rådet vikten av att ytterligare förhindra den olagliga migrationen och att stärka samarbetet med ursprungs- och transitländer, särskilt i Nordafrika, som en del av ett bredare partnerskap.

3. Kampen mot nätverk för människosmuggling behöver förstärkas: samarbetet med tredjeländer om att utreda, gripa och lagföra människosmugglare och människohandlare bör intensifieras, i syfte att hindra människor från att ge sig ut på riskfyllda resor. En gemensam arbetsgrupp bör inrättas vid Europols europeiska centrum för bekämpning av människosmuggling. Smugglingsnätverkens kommunikation online bör övervakas och störas på ett bättre sätt. Rådet uppmanas att, med kommissionens stöd, utarbeta en övergripande uppsättning operativa åtgärder i detta syfte senast i december.

4. Europeiska rådet uppmanar Europaparlamentet och rådet att som en prioriterad fråga behandla kommissionens nyligen framlagda förslag om återvändandedirektivet, asylbyrån och den europeiska gräns- och kustbevakningen, och därvid säkerställa effektivast möjliga resursanvändning och utarbeta gemensamma miniminormer för övervakning av de yttre gränserna, med vederbörlig respekt för medlemsstaternas ansvar.

5. Mer bör göras för att underlätta faktiska återvändanden. Befintliga återtagandeavtal bör genomföras bättre, på ett sätt som är icke-diskriminerande gentemot alla medlemsstater, och nya avtal och arrangemang bör ingås, samtidigt som man skapar och utnyttjar nödvändiga påtryckningsmöjligheter genom att alla relevanta EU-politikområden, EU-instrument och EU-verktyg tillvaratas, inbegripet inom utveckling, handel och visering. Det behövs ytterligare ansträngningar för att fullt ut genomföra uttalandet från EU och Turkiet.

6. Österrikes förbundskansler rapporterade om reformen av det gemensamma europeiska asylsystemet och om utsikterna för framsteg avseende dess olika delar. Europeiska rådet uppmanade rådets ordförandeskap att fortsätta arbetet i syfte att slutföra det så snart som möjligt.

II. INRE SÄKERHET

7. Under senare år har verkliga framsteg gjorts för att stärka vår inre säkerhet genom bättre samarbete, konkreta åtgärder på fältet och antagande av en rad lagtexter, exempelvis om passageraruppgifter, terrorismbekämpning och säkerställande av en hög gemensam nät- och informationssäkerhetsnivå. Dessa måste genomföras fullt ut.

8. EU kommer att ytterligare stärka sin avskräckningsförmåga och resiliens mot hybridhot, cyberhot samt kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära hot (CBRN). Europeiska rådet, som erinrar om sina tidigare slutsatser om attacken i Salisbury, fördömer den fientliga cyberattack som utfördes mot Organisationen för förbud mot kemiska vapen (OPCW). Sådana hot och attacker ökar vår gemensamma beslutsamhet att ytterligare stärka EU:s inre säkerhet och vår kapacitet och förmåga att upptäcka, förhindra, störa och reagera på fientligt sinnat agerande av utländska underrättelsenätverk och andra aktörer med ont uppsåt både på våra territorier och online. Europeiska rådet välkomnar antagandet av den nya ordningen för restriktiva åtgärder i syfte att ta itu med hotet från kemiska vapen och ser fram emot snara framsteg vad gäller uppförande på förteckningen av berörda personer och enheter.

9. Europeiska rådet efterlyser också åtgärder för att

   - bekämpa olaglig och skadlig it-verksamhet och annan olaglig och skadlig verksamhet som möjliggörs av informationsteknik samt bygga upp en stark cybersäkerhet; arbetet med kapaciteten att reagera på och avskräcka från cyberattacker genom EU:s restriktiva åtgärder bör fortsätta, med hänvisning till rådets slutsatser av den 19 juni 2017; för att stärka EU:s resiliens mot cyberattacker bör förhandlingarna om samtliga cybersäkerhetsförslag slutföras före utgången av valperioden,

- skydda unionens demokratiska system och bekämpa desinformation, inbegripet vid det kommande Europaparlamentsvalet, med full respekt för de grundläggande rättigheterna; i detta sammanhang behöver de behöriga myndigheterna snabbt behandla och sörja för en operativ uppföljning av de åtgärder som kommissionen föreslagit i fråga om nätverk för valsamarbete, insyn på nätet, skydd mot cyberincidenter, olaglig manipulation av data och bekämpning av desinformationskampanjer samt om skärpta bestämmelser om finansieringen av europeiska politiska partier; kommissionen kommer att utvärdera genomförandet av uppförandekoden om desinformation före årsslutet; Europeiska rådet ser fram emot den handlingsplan för ett samordnat svar från EU:s sida som, i enlighet med dess slutsatser från toppmötet i juni, ska läggas fram senast i december 2018,

- stärka kapaciteten att förhindra och vidta effektiva åtgärder mot radikalisering och terrorism, med full respekt för de grundläggande rättigheterna; kommissionens förslag om förhindrande av spridning av terrorisminnehåll online bör behandlas som en prioriterad fråga; det behövs lösningar för att säkerställa snabb och effektiv gränsöverskridande tillgång till e-bevisning för att man på ett effektivt sätt ska kunna bekämpa terrorism och annan grov och organiserad brottslighet, både inom EU och på internationell nivå; man bör före utgången av valperioden komma överens i fråga om kommissionens förslag om e-bevisning och tillgång till finansiell information samt om dess förslag om hur man på ett bättre sätt kan bekämpa penningtvätt; kommissionen bör också skyndsamt lägga fram förhandlingsmandat för de internationella förhandlingarna om e-bevisning; kommissionens initiativ att utvidga Europeiska åklagarmyndighetens behörighet så att den omfattar gränsöverskridande terroristbrott bör behandlas,

- ge medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter, Europol och Eurojust tillräckliga resurser för att möta de nya utmaningar som den tekniska utvecklingen och den föränderliga säkerhetshotbilden leder till, inbegripet genom poolning av utrustning, utökade partnerskap med den privata sektorn, samarbete mellan organ och förbättrad tillgång till information,

- förbättra informationssystemens och databasernas interoperabilitet; stora framsteg har redan gjorts när det gäller utvecklingen av informationssystemen och informationsutbytet, men ytterligare ansträngningar behövs för att de ska fungera tillsammans, i synnerhet genom en gemensam databas för identitetsuppgifter; förhandlingarna om förslagen under behandling, bland annat om ett stärkt europeiskt informationssystem för utbyte av uppgifter ur kriminalregister, bör slutföras före årets slut, och alla åtgärder som krävs för genomförandet av förslagen bör vidtas med högsta möjliga prioritet,

- stärka vår krishanteringsförmåga och göra EU:s och medlemsstaternas nationella krishanteringsmekanismer mer samstämmiga och verkningsfulla; förhandlingarna om förslaget om EU:s civilskyddsmekanism bör slutföras före årets slut.

III. YTTRE FÖRBINDELSER

10. Europeiska rådet anser att förbindelserna mellan EU och Afrika är av yttersta vikt i ett globalt landskap som snabbt förändras. Vårt samarbete bör lyftas till en ny nivå och understödjas av de resurser som krävs, bland annat via den europeiska externa investeringsplanen och Europeiska unionens förvaltningsfond för nödåtgärder i Afrika. Europeiska rådet välkomnar presentationen av kommissionens initiativ till en ny allians mellan Afrika och Europa för hållbara investeringar och arbetstillfällen och uppmanar till fortsatta insatser, bland annat i form av konkreta förslag för medlemsstaternas deltagande.

11. Efter ledarnas informella diskussion i Salzburg välkomnar Europeiska rådet det kommande första toppmötet mellan de 28 EU-medlemsstaterna och Arabförbundet, som ska hållas den 24–25 februari 2019 med Egypten som värd.

12. EU och dess medlemsstater stöder helhjärtat Agenda 2030 för hållbar utveckling och dess genomförande. Europeiska rådet välkomnar kommissionens avsikt att offentliggöra sitt diskussionsunderlag under 2018, vilket bör bana väg för en övergripande genomförandestrategi under 2019.

13. Europeiska rådet har tagit del av den senaste särskilda rapporten från Mellanstatliga panelen för klimatförändringar (IPCC) som entydigt bekräftar klimatförändringarnas negativa effekter, samt IPCC:s slutsatser som pekar på att globala utsläppsminskningar inom alla sektorer är avgörande och att ytterligare åtgärder krävs inom begränsning och anpassning, framför allt för att nå Parisavtalets temperaturmål.

14. Inför COP24, som kommer att hållas i Polen från och med den 2 december 2018, ställer Europeiska rådet sig bakom rådets slutsatser om förberedelserna inför mötena om Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar i Katowice och ger Polen sitt fulla stöd till anordnandet av COP24. COP24 måste leda fram till antagandet av ambitiösa och omfattande genomförandebestämmelser för Parisavtalet, och resultatet av Talanoa-dialogen bör vara ett åtagande från alla parter att överväga sina ambitionsnivåer och bör utgöra underlag för utarbetandet av samtliga parters nationellt fastställda bidrag i enlighet med artikel 4 i Parisavtalet.