HE laeiksi
* biopolttoöljyn käytön edistämisestä
* biopolttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain muuttamisesta sekä
* biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain 2 §:n muuttamisesta

Hallitusneuvos Anja Liukko

Ympäristövaliokunta 8.11.2018

HE 199/2018 vp



Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

Hallitusohjelma

- Uusiutuvan energian osuus >50 % ja omavaraisuus >55 % 2020-luvulla
  - Liikenteen uusiutuvien polttoaineiden osuus 40 % → 2030 (~ 23,5 % polttoaineiden energiasisällöstä)
  - Tuontiöljyn käyttö kotimaan tarpeisiin puolitetaan 2020-luvulla

Kansallinen energia- ja ilmastostrategia vuoteen 2030

- Liikenteen khk-päästöjen puolittaminen → 2030
- Liikenteen biopolttoaineita kulutukseen 30 % → 2030
- Lämmityksen ja työkoneiden kevyen polttoöljyn sekoitevelvoite 10 %

Keskipitkän aikavälin ilmastosuunnitelma vuoteen 2030

- Rakennusten lämmityksessä ja työkoneissa etupainotteinen bionesteen sekoitevelvoite 10 % → 2030

Parlamentaarinen liikenneverkon rahoitusta arvioinut työryhmä

- Biopolttoaineiden osuus 30 %:iin, aiempien päätösten mukaisesti
- Laaja keinovalikoima tarpeen liikenteen päästöjen vähentämiseksi

RES-direktiivi 2009 ja ILUC-muutos 2015 ➔ v. 2020

- Uusiutuvaa energiaa loppukulutuksesta Suomessa 38%
- Liikenteessä uusiutuvaa energiaa 10% ja kehittyneitä biopolttoaineita 0,5% liikenteen energian loppukulutuksesta

RED II (2018?) ➔ v. 2030

- Uusiutuvaa energiaa loppukulutuksesta EU:ssa 32%
- Liikenteessä uusiutuvaa energiaa 14% ja kehittyneitä biopolttoaineita 3,5% liikenteen energian loppukulutuksesta

EU:n taakanjakoasetus

- Suomen vähennettävä päästöjään 39 % 2005 → 2030
- Ei-päästökauppasektori: liikenne, maatalous, rakennusten lämmitys, jätehuolto, työkoneet ym.

Tavoitteet

- Kasvihuonekaasu- ja pienhiukkaspäästöt vähenevät
- Suomi täyttää osaltaan taakanjakoasetuksen mukaisen päästöjen vähentämisvelvoitteen kaudella 2021—2030
- Biojalostamoinvestointien käynnistäminen
- Biopolttoöljylle tuotanto- ja jakeluinfrastruktuuri
- Fossiilisia tuontipolttoaineita korvataan ainakin osin kotimaisella bioenergialla, mikä parantaa omavaraisuutta ja vähentää tuontiöljyn käyttöä kotimaan tarpeisiin
- Mahdollisimman laaja raaka-ainepohja sekä velvoittaminen jätteiden, tähteiden ja sivuvirtojen hyödyntämiseen

  → Hiilinieluihin kohdistuvien kielteisten vaikutusten välttäminen

Biopolttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain muutos: Liikenteeseen lisää biopolttoaineita

- Liikenteen biopolttoaineiden jakeluvelvoite
  - Tiukennetaan tasaisesti v. 2021→
    - Jakeluvelvoite 18 % v. 2021….30 % v. 2029
    - Ei tuplalaskentaa v. 2021→
  - Ylitäytöstä max 30 % seuraavalle vuodelle ja/tai saman vuoden biopolttoöljyn jakeluvelvoitteeseen (max 30 % täytettävissä ylitäytöllä)
- Kehittyneiden biopolttoaineiden lisävelvoite (”alatavoite”)
  - Tiukennetaan tasaisesti v. 2021→
    - Lisävelvoite 2 %-yksikköä v. 2021–2023….10 %-yksikköä v. 2030
  - Voimassa olevan lain liitteen A osassa tarkoitettu raaka-aine
  - Seuraamusmaksu
  - Ylitäytön siirto seuraavalle vuodelle max 30 %
- Biopolttopolttoaineita koskevat kestävyyskriteerit ja niiden mukaisuuden osoittaminen: L biopolttoaineista ja bionesteistä (kuten nykyisin)

Uusi laki biopolttoöljyn käytön edistämisestä: Lämmitykseen, työkoneisiin ja kiinteästi asennettuihin moottoreihin biopolttoöljyä

- Kevyttä polttoöljyä korvattava biopolttoöljyllä v. 2021→
  - Jakeluvelvoite 3 % v. 2021….10 % v. 2028
  - Ei tuplalaskentaa
- Biopolttoöljy: Lämmityksessä sekä kiinteästi asennetuissa dieselmoottoreissa ja dieselmoottorilla varustetuissa työkoneissa käytettäväksi soveltuva polttoaine, joka on valmistettu biomassasta (ks. L nestemäisten polttoaineiden valmisteverosta 2 § 19 k)
- Lain soveltamisala, toimivaltaiset viranomaiset, jakeluvelvolliset, hallintomenettelyt, ruokapohjaisia raaka-aineita koskeva rajoite, ylitäytön siirto, seuraamukset, muutoksenhaku jne. kuten L biopolttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä
- Biopolttoöljyä koskevat kestävyyskriteerit ja niiden mukaisuuden osoittaminen: L biopolttoaineista ja bionesteistä

  ➔**Biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain 2 §:ään** lisättävä viittaus lakiin biopolttoöljyn käytön edistämisestä

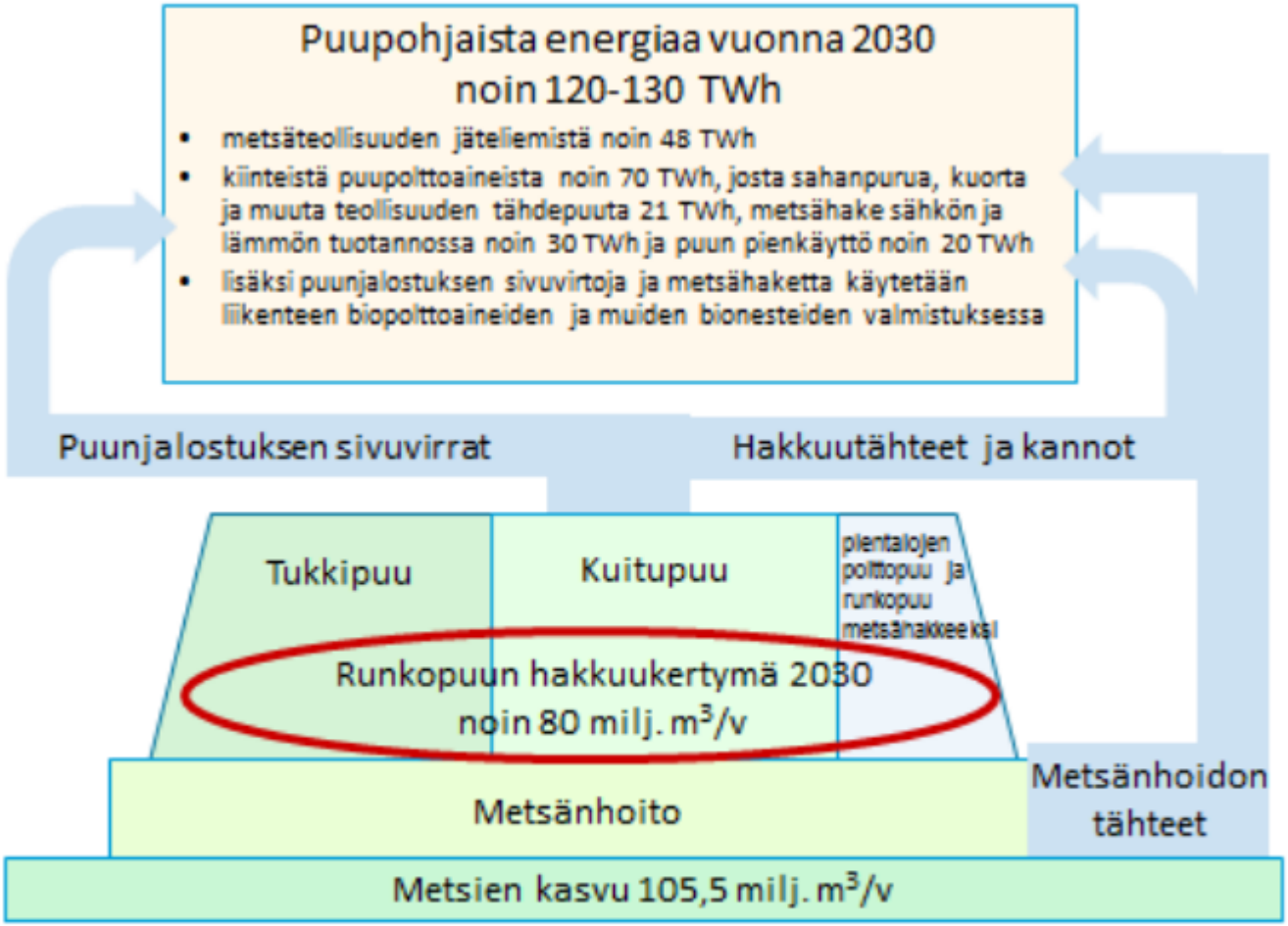
RES-direktiivi 2009 ja ILUC-muutos 2015 ➔ v. 2020	RED 2 -direktiivi 2018(?) ➔ v. 2030
Uusiutuvaa energiaa loppukulutuksesta Suomessa 38%	EU:ssa 32%
Liikenteessä uusiutuvaa energiaa 10%*	14%*
Kehittyneitä biopolttoaineita (lisävelvoite) 0,5%*	3,5%* (ml. biokaasu)
Ruokapohjaisia biopolttoaineita max 7%*	max +1 %-yksikköä verrattuna v. 2020 (→ 2–7%*)
Liite IX raaka-aineista valmistettujen biopoltto-aineiden energiasisältö lasketaan tuplana	Jäsenvaltio voi laskea liite IX raaka-aineista valmistettujen biopolttoaineiden energia-sisällön tuplana
Liite IX – A raaka-aineista valmistetut biopolttoaineet hyväksytään lisävelvoitteeseen	Sama
Kestävyyskriteerit ja niiden mukaisuuden osoittaminen	Muutoksia metsäbiomassan osalta
	Uutta: • Uusiutuvan energian käyttöä edistettävä lämmityksessä ja jäähdytyksessä • Jäterasvoihin ja -öljyihin perustuvien biopolttoaineiden osuus max 1,7%* • ”High-ILUC” biopolttoaineista luovutaan (palmuöljypohjaiset biopolttoaineet ym.)

*Liikenteen energian loppukulutuksesta

Muutoksista huolimatta lakiehdotukset mahdollista hyväksyä

Biopolttoaineita ja biopolttoöljyä koskevien jakeluvelvoitteiden vaikutuksia

- Liikenteen fossiilisten polttoaineiden korvaaminen uusiutuvilla ja vähäpäästöisillä vaihtoehdoilla: noin 1,5 milj. hiilidioksidiekvivalenttitonnin päästövähennys-potentiaali v. 2030, kun otetaan huomioon liikennejärjestelmän ja ajoneuvojen energiatehokkuuden paraneminen sekä polttoaineen kulutuksen vähentyminen
- Kevyen polttoöljyn jakeluvelvoitteen päästövähennysvaikutus v. 2030 yhteensä noin 0,4 milj. hiilidioksidiekvivalenttitonnia lämmityksen ja työkoneiden osalta
- Päästövähennykset kohdistuisivat taakanjakosektorille
- Arvioitu hinnan nousu:
  - liikennepolttoaineet v. 2025 on noin 3,2 % ja v. 2030 noin 4,6 %
  - lämmitys ja työkoneet v. 2025 ja 2030 noin 4,6 %
  - hintakehityksiin liittyy epävarmuuksia
- Jakeluvelvoitteet kohdistuisivat käytännössä muutamiin yhtiöihin, joiden investoitava omaan tuotantoon tai hankittava tarvittava määrä biopolttoaineita ja biopolttoöljyä muualta
- Ulkomaankaupassa jakeluvelvoitteen vaikutus voi olla positiivinen tai negatiivinen riippuen erityisesti kotimaisen kapasiteetin kasvusta ja biopolttoaineiden maailmanmarkkinoiden kysynnästä ja hinnoista
- Tuontiöljyn käyttö vähenee 2020-luvulla noin 20–25 %



Kuva 18. Energia- ja ilmastostrategian arvio puupohjaisen energian lähteistä vuonna 2030.



http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-287-614-0

Kiitos