Makkonen
20.11.2018

Eduskunnan ympäristövaliokunta
Kuulemistilaisuus 21.11.2018
HE 228/2018 vp

Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi päästökauppalain muuttamisesta

Energiateollisuus ry kiittää mahdollisuudesta esittää näkemyksensä valmisteilla olevasta lain muutoksesta. Muutos koskettaa ilmaisjaon hakumenettelyä, ilmaisjaon viranomaistehtävien siirtoa Energiavirastoon, valtion oikeutta päättää päästöoikeuksien käytöstä taakanjakosektorilla ja mitätöidä näitä vapaaehtoisesti.

Valtion oikeus mitätöidä päästöoikeuksia vapaaehtoisesti

Energiateollisuus tukee muutosta, joka mahdollistaa vapaaehtoisen mitätöinnin. Valtioneuvoston pitäisi analysoida kansallisen politiikan vaikutukset päästökauppaan ja mitätöidä oikeuksia, jos on nähtävissä, että päästökauppamekanismit eivät näin tee.

Vapaaehtoinen mitätöinti on looginen lisä, jos kansallisilla toimilla vesitetään päästökaupan toimintaa ja niitä on perusteltu ilmastosyillä. Mitätöinnistä syntyvä kustannus pitää olla osana politiikan kustannustehokkuusarviointia.

Olemassa olevat analyysit osoittavat, että käyttöönotettava markkinavakausvarannon (MSR) kyky neutraloida päällekkäisen politiikan vaikutukset on rajallinen. Pelkästään EU:n uusiutuvan energian ja energiatehokkuustoimien tavoiteprosentin noston pelätään synnyttävän ylijäämää 2 200 miljoonan oikeuden verran. Tämä vastaa 1,5 vuoden päästöjä päästökaupassa. Tämän vuoksi on tärkeää, että jäsenvaltiot yleisesti huomioivat toimiensa päästökaupan ohjausvaikutusta heikentävät toimet. Pitkällä aikavälillä tulisi lisäksi tarkastella varannon toimintakyvyn vahvistamistarpeita yhdessä päästökaton vähennyskertoimen (LRF) tiukentamisen rinnalla.

Jos MSR ei kykene huolehtimaan kansallisen politiikan tuottamasta ylijäämästä, päästöoikeuden hinta painuu. Päästökaupan toimintaperiaatteen mukaisesti tämä vähentää painetta tehdä päästövähennyksiä muualla Euroopassa. Päästöoikeuksien mitätöinti estää oikeuksien käytön muualla.

Energiateollisuus kannustaa Suomea tekemään kunnianhimoista ilmastopolitiikkaa päästökauppasektorin osalta EU-instansseissa ja keskittämään kansallisen politiikan taakanjakosektorin päästöjen vähentämiseen (esim. liikenne). EU:n päästökauppa-uudistuksen vahvistamistoimilla saatiin aikaan yli 3 000 miljoonan päästötonnin ylimääräinen vähenemä 2020-luvulle. Vertailuksi todettakoon, että Suomen kansalliset päästöt ovat noin 60 miljoona tonnia. Pienetkin muutokset EU:n ilmastopolitiikassa johtavat merkittäviin päästövähenemiin ja samalla turvataan kilpailuympäristön tasapuolisuus.

Energiateollisuus ry
Eteläranta 10, 00130 Helsinki
www.energia.fi

Päästökaupan huutokauppatulot ovat tuoneet Suomelle viime vuosina vajaat 100 miljoonaa euroa ja päästöoikeuden hintakehityksen myötä huutokauppatulot tulevat kasvamaan. Direktiivin mukaan vähintään 50 % tulee kohdistaa ilmastotyöhön. Päästökaupan ohjausvaikutusta heikentävä politiikka vähentää huutokaupasta ilmastotyöhön saatavaa rahoitusta.

Ilmaisjaon hakumenettely ja viranomaistehtävien siirto Energiavirastolle

Energiateollisuus kannattaa muutosta, koska sen katsotaan mahdollistavan asiantuntijaresurssin ylläpidon.

Päästöluvan ja päästöjen tarkkailusuunnitelman erottaminen toisistaan

Energiateollisuus kannattaa luvan ja tarkkailusuunnitelman erottamista toisistaan tukien tavoitteita, joita muutoksella haetaan:

Ehdotetusta muutoksesta seuraisi, että osa päästöjen tarkkailusuunnitelman muutoksista olisi mahdollista tehdä siten, että toiminnanharjoittaja itse päivittäisi muutoksen laitoksen tarkkailusuunnitelmaan ilman, että päästökauppaviranomaisen olisi tarvetta muuttaa tarkkailusuunnitelmaa koskevaa hallintopäätöstään tai myöntämäänsä päästölupaa. Tarkkailusuunnitelmaan päivittämällä tehtävät muutokset olisivat nykyistä joustavammin, nopeammin ja edullisemmin toteutettavissa sekä toiminnanharjoittajan että päästökauppaviranomaisen näkökulmasta.

Yhteystiedot

Yhteyshenkilömme asiassa on asiantuntija Jukka Makkonen
(puhelin 040 702 8634, jukka.makkonen@energia.fi).