Liikenne- ja viestintävaliokunta
LiV@eduskunta.fi

Asiantuntijapyyntönne 15.11.2018 (HE 226/2018 vp)

Lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi sähköisen viestinnän palveluista annetun lain ja julkisen hallinnon turvallisuusverkkotoiminnasta annetun lain muuttamisesta

Viestintävirasto kiittää valiokuntaa mahdollisuudesta lausua hallituksen esityksestä ja toteaa pitävänsä sähköisen viestinnän palveluista annettuun lakiin (jäljempänä viestintäpalvelulaki) ehdotettuja, viranomaisviestintäpalvelun tarjoamisen kaupallisessa matkaviestinverkossa mahdollistavia muutosehdotuksia tarkoituksenmukaisina. Virasto on tullut kuulluksi ehdotuksen valmistelun yhteydessä ja pitää esityksessä tehtyjä ratkaisuja kokonaisuudessaan hyvinä.

Viestintävirasto toteaa, että esitysluonnokseen sisältyvät lakiehdotukset viestintäpalvelulain muuttamiseksi ovat välttämättömiä sen varmistamiseksi, että viranomaisliittymien etuoikeudet[1] voidaan toteuttaa EU:n sähköisen viestinnän sisämarkkinaasetuksen (2015/2120) verkkoneutraliteettia koskevan sääntelyn mukaisesti. Esitysluonnos sisältää säännökset, joissa määritellään yhtäältä verkkoneutraliteettiasetuksen kannalta riittävän täsmällisesti viranomaisviestintää palvelevaa verkkopalvelua tai kansallista verkkovierailua tarjoavan teleyrityksen velvoitteet ja toisaalta varmistetaan, että viranomaisliittymien etuoikeudet eivät yleisesti heikennä viestintäpalveluiden laatua tavallisten käyttäjien näkökulmasta.

Esitysluonnoksessa säädettäisiin nykyiselle Viestintävirastolle eli 1.1.2019 lähtien Liikenne- ja viestintävirastolle uusia tehtäviä, jotka liittyisivät viranomaisliittymien etuoikeuksien vaikutusten valvontaan kaupallisessa matkaviestinverkossa (250 c §) sekä viranomaisviestintään liittyvän verkkopalvelun ja viestintäpalvelun tarjoajien välisten erimielisyyksien ratkaisemiseen kansallisen verkkovierailun osalta (250 d §). Virasto pitää näitä toimivaltuuksia hyvinä ja arvioi niistä aiheutuvien uusien tehtävien virastolle aiheuttaman työmäärän kohtuulliseksi.

[1] Näitä olisivat viranomaisviestinnän saatavuuden etuoikeus ja saatavuuden mahdollistava altapurku sekä viestinnän laadun etuoikeus.

Esityksessä Liikenne- ja viestintävirastolle ei ehdoteta viranomaisliittymien viestintäpalvelun laatuun liittyvää erillistä valvontatehtävää, koska palvelun yksityiskohdista sovittaisiin teleyrityksen ja Suomen Erillisverkot Oy:n (tai sen tytäryhtiön) välisessä sopimuksessa. Tällaiseen sopimukseen liittyvien riitaisuuksien ratkaisu ei myöskään kuuluisi Liikenne- ja viestintäviraston tehtäviin. Viestintävirasto pitää perusteltuna ratkaisua, että hankittavan viranomaisviestintää palvelevan verkkopalvelun laatu määritetään hankintaprosessissa ja palvelusopimuksissa. Ratkaisu antaa parhaat edellytykset ottaa huomioon verkkopalvelun tekniset yksityiskohdat ja tasapainottaa käyttäjäviranomaisten tarpeet käytettävissä oleviin resursseihin. Sopimus mahdollistaa myös tehokkaiden sanktioiden määräämisen tilanteissa, jossa palvelun laatu ei vastaisikaan sovittua.

Esityksessä viestintäpalvelulain 272 §:ää ehdotetaan laajennettavan kaikkiin viestinnän välittäjiin, mitä Viestintävirasto pitää kannatettavana, koska tämä toisi kaikki yhteiskunnan tai käyttäjien kannalta olennaiset viestintäverkot ja palvelut eli teleyritykset, muut viestinnän välittäjät, yhteisötilaajat ja viranomaisverkot tältä osin yhtenäiseen sääntelykehykseen.