EPÄVIRALLINEN KÄÄNNÖS

TURVALLISTA, JÄRJESTÄYTYNYTTÄ JA SÄÄNTÖJENMUKAISTA SIIRTOLAISUUTTA KOSKEVA GLOBAALI KOMPAKTI

LOPULLINEN LUONNOS

11. heinäkuuta 2018

Me, valtioiden ja hallitusten päämiehet ja korkeat edustajat, jotka tapaamme Marokossa 10. ja 11. joulukuuta 2018, vahvistamme New Yorkin pakolais- ja siirtolaisjulistuksen ja ollen päättäväisiä, että annamme tärkeän panoksen paremmalle yhteistyöllä kansainvälisen siirtolaisuuden kaikilla osa-alueilla, olemme hyväksyneet tämän turvallista, järjestäytynyttä ja sääntöjenmukaista siirtolaisuutta koskevan globaalin kompaktin:

JOHDANTO

1. Tämä globaali kompakti perustuu Yhdistyneiden kansakuntien peruskirjan päämäärille ja periaatteille.

2. Sen perustana ovat myös yleismaailmallinen ihmisoikeuksien julistus, kansalais- ja poliittisia oikeuksia koskeva kansainvälinen yleissopimus, taloudellisia, sosiaalisia ja sivistyksellisiä oikeuksia koskeva kansainvälinen yleissopimus, muut keskeiset kansainväliset ihmisoikeussopimukset[1], kansainvälisen järjestäytyneen rikollisuuden vastainen Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimus, mukaan lukien sen lisäpöytäkirja ihmiskaupan, erityisesti naisten ja lasten kaupan ehkäisemisestä, torjumisesta ja rankaisemisesta ja sen lisäpöytäkirja maitse, meritse ja ilmateitse tapahtuvan maahanmuuttajien salakuljetuksen kieltämisestä, orjuutta koskeva yleissopimus ja lisäsopimus orjuuden, orjakaupan ja orjuuteen verrattavien järjestelmien ja käytännön tukahduttamisesta, ilmastonmuutosta koskeva Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimus, Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimus aavikoitumisen estämiseksi, Pariisin sopimus[2], Kansainvälisen työjärjestön ihmisarvoisen työn ja työvoiman muuttoliikkeen edistämistä koskevat yleissopimukset[3] sekä kestävän kehityksen toimintaohjelma 2030, Addis Abeban toimintaohjelma, katastrofiriskien vähentämistä koskeva Sendain kehys ja uusi kaupunkikehitysohjelma.

3. Globaalit keskustelut kansainvälisestä siirtolaisuudesta eivät ole uusia. Palautamme mieliin kansainvälistä siirtolaisuutta ja kehitystä koskevien, vuosina 2006 ja 2013 järjestettyjen Yhdistyneiden kansakuntien korkean tason vuoropuheluiden yhteydessä saavutetun edistyksen. Tunnustamme myös

[1] Kaikkinaisen rotusyrjinnän poistamista koskeva kansainvälinen yleissopimus, kaikkinaisen naisten syrjinnän poistamista koskeva yleissopimus, kidutuksen ja muun julman, epäinhimillisen ja halventavan kohtelun tai rangaistuksen vastainen yleissopimus, yleissopimus lapsen oikeuksista, siirtotyöläisten ja heidän perheenjäsentensä oikeuksia koskeva kansainvälinen yleissopimus, kansainvälinen yleissopimus kaikkien ihmisten suojelemiseksi tahdonvastaiselta katoamiselta, yleissopimus vammaisten henkilöiden oikeuksista.

[2] Hyväksytty ilmastonmuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen mukaisesti asiakirjassa FCCC/CP/2015/10/Add.1, päätös 1/CP.21.

[3] Muuttavia työntekijöitä koskeva yleissopimus vuodelta 1949 (nro 97), siirtotyöläisiä koskeva yleissopimus vuodelta 1975 (nro 143), yhdenvertaista kohtelua koskeva yleissopimus vuodelta 1962 (nro 118), kotitaloustyöntekijöiden ihmisarvoista työtä koskeva yleissopimus vuodelta 2011 (nro 189).

vuonna 2007 käynnistetyn globaalin siirtolaisuus- ja kehitysfoorumin panoksen. Nämä foorumit pohjustivat tietä New Yorkin pakolais- ja siirtolaisjulistukselle, jossa sitouduimme laatimaan ja hyväksymään globaalin pakolaiskompaktin sekä tämän turvallista, järjestäytynyttä ja sääntöjenmukaista siirtolaisuutta koskevan globaalin kompaktin kahdessa erillisessä prosessissa. Näissä kahdessa globaalissa kompaktissa esitetään toisiaan täydentävät kansainvälisen yhteistyön viitekehykset, joilla täytetään kompakteille New Yorkin pakolais- ja siirtolaisjulistuksessa määritellyt tehtävät. Julistuksessa tunnustetaan, että siirtolaisilla ja pakolaisilla voi olla monia yhteisiä haasteita ja heihin voi kohdistua samoja haavoittuvuuksia.

4. Pakolaiset ja siirtolaiset ovat oikeutettuja samoihin yleismaailmallisiin ihmisoikeuksisin ja perusoikeuksiin, joita on kunnioitettava ja suojeltava ja jotka on turvattava kaikkina aikoina. Siirtolaiset ja pakolaiset ovat kuitenkin erillisiä ryhmiä, joihin sovelletaan erillisiä lainsäädäntökehyksiä. Ainoastaan pakolaiset ovat oikeutettuja erityiseen kansainväliseen suojeluun siten kuin määritellään kansainvälisessä pakolaisoikeudessa. Tämä globaali kompakti koskee siirtolaisia ja tarjoaa yhteistyökehyksen, joka kattaa kaikki siirtolaisuuden osa-alueet.

5. Tunnustamme jäsenvaltioiden ja olennaisten sidosryhmien kuulemis- ja yhteenvetovaiheissa antaman panoksen tämän globaalin kompaktin valmisteluprosessiin samoin kuin pääsihteerin siirtolaisuutta koskevan raportin ”Making Migration Work for All” osuuden.

6. Tämä globaali kompakti on virstanpylväs siirtolaisuutta koskevan maailmanlaajuisen vuoropuhelun ja kansainvälisen yhteistyön historiassa. Sen taustalla ovat kestävän kehityksen toimintaohjelma 2030 ja Addis Abeban toimintaohjelma, joiden lisäksi siihen on vaikuttanut kansainvälistä siirtolaisuutta ja kehitystä koskeneessa korkean tason vuoropuhelussa lokakuussa 2013 hyväksytty julistus. Kompakti pohjautuu kansainvälistä siirtolaisuutta ja kehitystä käsittelevän pääsihteerin entisen erityisedustajan tekemälle pioneerityölle, johon kuuluu myös hänen 3. helmikuuta 2017 julkaisemansa raportti.

7. Tässä globaalissa kompaktissa esitetään oikeudellisesti sitomaton yhteistyökehys, joka pohjautuu jäsenvaltioiden New Yorkin pakolais- ja siirtolaisjulistuksessa tekemille sitoumuksille. Se tukee kansainvälistä yhteistyötä kaikkien olennaisten siirtolaisasioiden toimijoiden kesken, tunnustaen ettei mikään valtio voi ratkaista siirtolaisuutta yksin, ja ylläpitäen valtioiden suvereniteetin ja niiden kansainvälisen oikeuden velvoitteet.

VISIO JA PÄÄPERIAATTEET

8. Tämä globaali kompakti ilmaisee yhteisen sitoutumisemme parantaa kansainvälistä siirtolaisuusyhteistyötä kansainvälisen siirtolaisuuden alalla. Siirtolaisuus on kuulunut ihmiskunnan elämään kautta historian, ja tunnustamme sen olevan vaurauden, innovaation ja kestävän kehityksen lähde globalisoituneessa maailmassamme ja sen, että nämä myönteiset vaikutukset voidaan optimoida tehostamalla siirtolaisuuden hallintaa. Nykyään valtaosa eri puolilla maailmaa olevista siirtolaisista matkustaa, asuu ja työskentelee turvallisesti, järjestäytyneesti ja sääntöjenmukaisesti. Tästä huolimatta siirtolaisuus kiistatta vaikuttaa maihimme ja yhteisöihimme sekä siirtolaisiin ja heidän perheisiinsä hyvin erilaisin ja toisinaan arvaamattomin tavoin.

9. On tärkeää, että kansainvälisen siirtolaisuuden haasteet ja mahdollisuudet eivät erota vaan yhdistävät meitä. Tässä globaalissa kompaktissa esitetään siirtolaisuutta koskeva *yhteisymmärryksemme, yhteiset vastuumme ja yhteinen päämäärämme*, jotka hyödyttävät kaikkia.

Yhteisymmärrys

10. Tämä globaali kompakti on avoimen, läpinäkyvän ja osallistavan valmisteluprosessin aikana kerätyn ennennäkemättömän laajan näytön ja tiedon tarkastelun tulos. Jaoimme tietoja realiteeteistamme ja kuuntelimme eriäviä näkemyksiä, jotka rikastuttivat ja muovasivat yhteisymmärrystämme tästä monimutkaisesta ilmiöstä. Opimme, että siirtolaisuus on globalisoitunutta maailmaamme määrittelevä piirre, joka yhdistää yhteiskuntia kaikilla alueilla ja niiden välillä, jolloin me kaikki olemme lähtö-,

kauttakulku- ja kohdemaita. Tunnustamme, että on jatkuva tarve kansainvälisille pyrkimyksille siirtolaisuutta koskevan tietämyksemme ja analyysiemme vahvistamiseksi, sillä yhteisymmärrys parantaa menettelytapoja mahdollistaen kestävän kehityksen kaikille. Meidän on kerättävä ja levitettävä laadukasta tietoa. Meidän on varmistettava, että nykyiset ja tulevat siirtolaiset ovat täysin tietoisia oikeuksistaan, velvollisuuksistaan ja mahdollisuuksistaan turvalliseen, järjestäytyneeseen ja sääntöjenmukaiseen siirtolaisuuteen sekä tietoisia laittomaan siirtolaisuuteen liittyvistä riskeistä. Meidän on myös tarjottava kaikille kansalaisillemme pääsy objektiivisiin, näyttöön perustuvaan ja selkeään tietoon siirtolaisuuden hyödyistä ja haasteista, jotta voidaan kumota harhaanjohtavia kertomuksia, jotka luovat negatiivisia käsityksiä siirtolaisista.

Yhteiset vastuut

11. Tämä globaali kompakti tarjoaa 360 asteen näkökulman kansainväliseen siirtolaisuuteen, ja siinä tunnustetaan kokonaisvaltaisen lähestymistavan olevan tarpeen, jotta siirtolaisuuden kokonaishyödyt voidaan optimoida ja samalla puuttua yksilöihin ja yhteisöihin kohdistuviin riskeihin ja haasteisiin lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaissa. Mikään maa ei pysty yksin vastaamaan tähän globaaliin ilmiöön liittyviin haasteisiin ja sen tarjoamiin mahdollisuuksiin. Tavoitteenamme on tämän kokonaisvaltaisen lähestymistavan avulla edistää turvallista, järjestäytynyttä ja sääntöjenmukaista siirtolaisuutta, ja samalla vähentää laitonta siirtolaisuutta ja sen kielteisiä vaikutuksia kansainvälisen yhteistyön ja tässä globaalissa kompaktissa esitettyjen toimenpiteiden avulla. Tunnustamme, että meillä on Yhdistyneiden kansakuntien jäsenvaltioina yhteinen vastuu käsitellä toistemme siirtolaisuuteen liittyviä tarpeita ja huolenaiheita sekä yleinen velvollisuus kunnioittaa ja suojella kaikkien siirtolaisten ihmisoikeuksia ja turvata ne heidän siirtolaisasemastaan riippumatta sekä samanaikaisesti edistää kaikkien yhteisöjemme turvallisuutta ja vaurautta.

12. Tämän globaalin kompaktin tavoitteena on lieventää kielteisiä ja rakenteellisia tekijöitä, jotka estävät ihmisiä luomasta ja ylläpitämästä kestäviä elinkeinoja lähtömaissaan ja näin pakottavat heidät etsimään tulevaisuutta muualla. Aikomuksena on vähentää siirtolaisiin siirtolaisuuden eri vaiheissa kohdistuvia riskejä ja haavoittuvuuksia kunnioittamalla ja suojelemalla heidän ihmisoikeuksiaan ja turvaamalla ne sekä tarjoamalla heille huolenpitoa ja apua. Pyrkimyksenä on puuttua yhteisöjen perusteltuihin huolenaiheisiin tunnustaen samalla, että yhteiskunnat käyvät läpi erilaajuisia demografisia, taloudellisia, sosiaalisia ja ympäristöön liittyviä muutoksia, jotka voivat vaikuttaa siirtolaisuuteen ja johtua siitä. Pyrkimyksenä on luoda suotuisat olosuhteet, joissa kaikki siirtolaiset voivat rikastuttaa yhteiskuntiamme inhimillisillä, taloudellisilla ja sosiaalisilla valmiuksillaan, ja siten edistää heidän myötävaikutustaan kestävään kehitykseen paikallisella, kansallisella, alueellisella ja maailmanlaajuisella tasolla.

Yhteinen päämäärä

13. Tässä globaalissa kompaktissa tunnustetaan, että turvallinen, järjestäytynyt ja sääntöjenmukainen siirtolaisuus hyödyttää kaikkia, jos se tapahtuu harkitusti, suunnitellusti ja yhteisymmärryksen pohjalta. Siirtolaisuus ei saisi koskaan olla epätoivoinen teko. Kun näin on, meidän on tehtävä yhteistyötä vastataksemme haavoittuvassa asemassa olevien siirtolaisten tarpeisiin ja heidän kohtaamiinsa haasteisiin. Meidän on yhdessä pyrittävä luomaan olosuhteet, joissa yhteisöt ja yksilöt voivat elää turvassa ja ihmisarvoisesti omassa maassaan. Meidän on pelastettava ihmishenkiä ja suojeltava siirtolaisia vaaroilta. Meidän on voimaannutettava siirtolaiset yhteiskuntiemme täysimääräisiksi jäseniksi, korostettava heidän myönteistä panostaan ja edistettävä osallisuutta ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta. Meidän on parannettava ennustettavuutta ja varmuutta niin valtioiden, yhteisöjen kuin siirtolaistenkin osalta. Tätä varten meidän on sitouduttava edistämään turvallista, järjestäytynyttä ja sääntöjenmukaista siirtolaisuutta ja varmistamaan se kaikkien hyödyksi.

14. Onnistuminen riippuu valtioiden keskinäisestä luottamuksesta, määrätietoisuudesta ja solidaarisuudesta tämän globaalin kompaktin tavoitteiden ja sitoumusten täyttämisessä. Yhdistämme voimavaramme kaikkia osapuolia hyödyttävän yhteistyön hengessä vastataksemme siirtolaisuuden kaikkien osa-alueiden haasteisiin ja mahdollisuuksiin jaetun vastuunt ja innovatiivisten ratkaisujen avulla. Otamme tämän historiallisen askeleen tämän yhteisen tavoitteen eteen ja olemme samalla täysin tietoisia siitä, että turvallista, järjestäytynyttä ja sääntöjenmukaista siirtolaisuutta koskeva globaali kompakti on virstanpylväs muttei kuitenkaan pyrkimystemme päätepiste. Sitoudumme jatkamaan monenvälistä

vuoropuhelua Yhdistyneiden kansakuntien piirissä määräaikaisen ja tehokkaan seurannan ja arvioinnin välityksellä ja varmistamaan, että tämän asiakirjan sisältö muutetaan konkreettisiksi toimiksi, jotka hyödyttävät miljoonia ihmisiä kaikkialla maailmassa.

15. Olemme yhtä mieltä siitä, että tämä globaali kompakti perustuu läpileikkaaville ja toisistaan riippuvaisille pääperiaatteille:

Ihmiskeskeisyys: Globaaliin kompaktiin sisältyy vahva inhimillinen ulottuvuus, joka kuuluu olennaisena osana siirtolaisuuteen. Se edistää siirtolaisten ja yhteisöjen jäsenten hyvinvointia lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaissa. Näin ollen globaali kompakti asettaa yksilöt keskiöön.

Kansainvälinen yhteistyö: Globaali kompakti on oikeudellisesti sitomaton yhteistyökehys, jossa tunnustetaan, ettei mikään valtio voi ratkaista siirtolaisuutta yksin, koska kyse on luonteeltaan olennaisesti valtioiden rajat ylittävästä ilmiöstä. Tämä edellyttää kansainvälistä, alueellista ja kahdenvälistä yhteistyötä ja vuoropuhelua. Kompaktin vaikutus perustuu yksimielisyyteen, uskottavuuteen, yhteiseen omistajuuteen, yhteiseen täytäntöönpanoon, seurantaan ja tarkasteluun.

Kansallinen suvereniteetti: Globaali kompakti vahvistaa valtioiden suvereniteetin määrätä kansallisesta maahanmuuttopolitiikastaan ja niiden oikeuden hallita siirtolaisuutta lainkäyttöalueillaan kansainvälisen oikeuden mukaisesti. Suvereenin lainkäyttövaltansa puitteissa valtiot ovat oikeutettuja tekemään eron laillisten ja laittomien siirtolaisten välille, kun ne muun muassa määrittelevät lainsäädäntö- ja politiikkatoimenpiteitä globaalin kompaktin täytäntöönpanemiseksi ottaen huomioon kansainvälisen oikeuden mukaisesti erilaiset kansalliset realiteetit, politiikat ja maahantuloa, asumista ja työskentelyä koskevat prioriteetit ja vaatimukset.

Oikeusvaltioperiaate ja asianmukainen menettely: Globaalissa kompaktissa tunnustetaan, että oikeusvaltioperiaatteen kunnioittaminen, asianmukainen menettely ja oikeussuojan saatavuus ovat keskeisiä siirtolaisuuden hallinnan kaikkien osa-alueiden kannalta. Tämä merkitsee, että valtion, julkisten ja yksityisten laitosten ja yhteisöjen samoin kuin yksityishenkilöiden on noudatettava virallisesti hyväksyttyjä ja yhtäläisesti toimeenpantavia lakeja, joita sovelletaan riippumattomasti ja jotka ovat kansainvälisen oikeuden mukaisia.

Kestävä kehitys: Globaalin kompaktin pohjana on kestävän kehityksen toimintaohjelma 2030, ja se perustuu sen tunnustamiselle, että siirtolaisuus on moniulotteinen tosiasia, jolla on erittäin suuri merkitys lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaiden kestävälle kehitykselle ja joka edellyttää johdonmukaisia ja kattavia toimia. Siirtolaisuus edistää myönteisiä kehitystuloksia ja auttaa toteuttamaan kestävän kehityksen toimintaohjelman 2030 tavoitteet, etenkin jos sitä hallitaan asianmukaisesti. Globaalin kompaktin tavoitteena on hyödyntää maksimaalisesti siirtolaisuuden tarjoamat mahdollisuudet kaikkien kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamiseen samoin kuin tavoitteiden saavuttamisella siirtolaisuuteen tulevaisuudessa olevat vaikutukset.

Ihmisoikeudet: Globaali kompakti perustuu kansainvälisiin ihmisoikeuksiin ja noudattaa oikeuksien tason säilyttämisen ja syrjimättömyyden periaatteita. Globaalin kompaktin täytäntöönpanolla varmistamme kaikkien siirtolaisten ihmisoikeuksien tehokkaan kunnioittamisen, suojelemisen ja turvaamisen siirtolaisasemasta riippumatta siirtolaisuussyklin kaikissa vaiheissa. Vahvistamme myös sitoumuksemme poistaa kaikenlainen syrjintä, kuten rasismi, muukalaisviha ja siirtolaisiin ja heidän perheisiinsä kohdistuva suvaitsemattomuus.

Sukupuolinäkökohdat huomioiva: Globaali kompakti varmistaa, että naisten, miesten, tyttöjen ja poikien ihmisoikeuksia kunnioitetaan siirtolaisuuden kaikissa vaiheissa, että heidän erityistarpeensa ymmärretään ja otetaan huomioon asianmukaisesti ja että heidät voimaannutetaan toimimaan muutoksen edistäjinä. Se valtavirtaistaa sukupuolinäkökulman, edistää sukupuolten tasa-arvoa sekä kaikkien naisten ja tyttöjen voimaantumista tunnustamalla heidän itsenäisyytensä, toimijuutensa ja johtajuutensa, jottei siirtolaisnaisia enää käsiteltäisi lähinnä uhreina.

Lapsilähtöinen: Globaali kompakti edistää olemassa olevia lapsen oikeuksiin liittyviä kansainvälisoikeudellisia velvoitteita ja vaalii lapsen edun ensisijaisuuden periaatetta kaikkina aikoina

ensisijaisesti huomioon otettavana seikkana kaikissa tilanteissa, jotka koskevat lapsia kansainvälisen siirtolaisuuden yhteydessä, yksin tulleet ja perheestään eroon joutuneet lapset mukaan lukien.

Koko hallintoa koskeva lähestymistapa: Globaalissa kompaktissa siirtolaisuus käsitetään moniulotteiseksi todellisuudeksi, jota ei voida käsitellä ainoastaan yhdellä politiikan alalla. Tehokkaiden maahanmuuttopolitiikkojen ja -käytäntöjen kehittäminen ja täytäntöönpano edellyttävät poikkihallinnollista lähestymistapaa, jotta voidaan varmistaa toiminnan horisontaalinen ja vertikaalinen johdonmukaisuus kaikilla hallinnon aloilla ja tasoilla.

Koko yhteiskuntaa koskeva lähestymistapa: Globaali kompakti edistää laajoja useiden sidosryhmien kumppanuuksia, jotta voidaan käsitellä siirtolaisuuden kaikkia osa-alueita ottamalla siirtolaisuuden hallintaan mukaan siirtolaiset, diasporat, paikallisyhteisöt, kansalaisyhteiskunta, tiedemaailma, yksityissektori, parlamentaarikot, ammattiyhdistykset, kansalliset ihmisoikeusinstituutiot, tiedotusvälineet ja muut olennaiset sidosryhmät.

YHTEISTYÖKEHYS

16. Hyväksyimme New Yorkin pakolais- ja siirtolaisjulistuksella poliittisen julistuksen ja joukon sitoumuksia. Vahvistamme uudelleen kyseisen julkistuksen kokonaisuudessaan ja jatkamme työtä sen pohjalta esittämällä seuraavan yhteistyökehyksen, joka koostuu 23 tavoitteesta sekä niiden täytäntöönpanosta, seurannasta ja arvioinnista. Jokainen tavoite sisältää sitoumuksen ja joukon siihen liittyviä toimia, joiden on katsottu olevan asianmukaisia politiikan välineitä ja parhaita käytäntöjä. Näiden 23 tavoitteen täyttämiseksi hyödynnämme kyseisiä toimia saavuttaaksemme turvallisen, järjestäytyneen ja sääntöjenmukaisen siirtolaisuuden kaikissa siirtolaisuussyklin vaiheissa.

Turvallisen, järjestäytyneen ja sääntöjenmukaisen siirtolaisuuden tavoitteet

(1) Kerätään täsmällisiä ja eriteltyjä tietoja ja käytetään niitä näyttöön perustuvien toimintatapojen perustana

(2) Minimoidaan kielteiset ja rakenteelliset tekijät, jotka pakottavat ihmiset jättämään lähtömaansa

(3) Tarjotaan täsmällistä ja oikea-aikaista tietoa siirtolaisuuden kaikissa vaiheissa

(4) Varmistetaan, että kaikilla siirtolaisilla on todiste henkilöllisyydestä ja asianmukaiset asiakirjat

(5) Vahvistetaan sääntöjenmukaiseen siirtolaisuuteen johtavien väylien saatavuutta ja joustavuutta

(6) Edistetään oikeudenmukaista ja eettistä rekrytointia ja turvataanihmisarvoisen työn varmistavat työehdot ja työolosuhteet

(7) Puututaan siirtolaisuuteen liittyviin haavoittuvuuksiin ja vähennetään niitä

(8) Pelastetaan ihmishenkiä ja laaditaan yhteensovitettuja kansainvälisiä toimia kadonneita siirtolaisia varten

(9) Vahvistetaan valtioiden rajat ylittäviä toimia, joilla puututaan siirtolaisten salakuljetukseen

(10) Ehkäistään,torjutaan ja poistetaan ihmiskauppaa kansainvälisen siirtolaisuuden yhteydessä

(11) Hallitaan rajoja yhtenäisellä, turvallisella ja koordinoidulla tavalla

(12) Vahvistetaan siirtolaisia koskevien menettelyjen varmuutta ja ennustettavuutta asianmukaisen seulonnan, arvioinnin ja oikeaan prosessiin ohjaamisen varmistamiseksi

(13) Turvaudutaan siirtolaisten säilöönottoon ainoastaan viimeisenä keinona ja pyritään löytämään vaihtoehtoja

(14) Parannetaan konsulisuojelua ja -apua sekä konsuliviranomaisten yhteistyötä koko siirtolaisuussyklin aikana

(15)	Tarjotaan siirtolaisille pääsy peruspalveluihin
(16)	Voimaannutetaan siirtolaiset ja yhteisöt täysimääräisen osallisuuden ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden toteuttamiseksi
(17)	Poistetaan kaikkinainen syrjintä ja edistetään näyttöön perustuvaa julkista keskustelua siirtolaisuutta koskevien käsitysten muovaamiseksi
(18)	Panostetaan osaamisen kehittämiseen ja helpotetaan taitojen, tutkintojen ja osaamisen vastavuoroista tunnustamista
(19)	Luodaan siirtolaisille ja diasporille olosuhteet, joissa nämä voivat täysimääräisesti edistää kestävää kehitystä kaikissa maissa
(20)	Edistetään nopeampia, turvallisempia ja edullisempia rahalähetyksiä ja tuetaan siirtolaisten taloudellista osallisuutta
(21)	Tehdään yhteistyötä turvallisen ja arvokkaan palauttamisen ja takaisinottamisen sekä kestävän uudelleenkotouttamisen edistämiseksi
(22)	Perustetaan mekanismeja sosiaaliturvaoikeuksien ja ansaittujen etuuksien siirrettävyyttä varten
(23)	Vahvistetaan kansainvälistä yhteistyötä ja globaaleja kumppanuuksia turvallisen, järjestäytyneen ja sääntöjenmukaisen siirtolaisuuden edistämiseksi

TAVOITTEET JA SITOUMUKSET

TAVOITE 1: Kerätään täsmällisiä ja eriteltyjä tietoja ja käytetään niitä näyttöön perustuvien toimintatapojen perustana

17. Sitoudumme vahvistamaan kansainvälistä siirtolaisuutta koskevaa globaalia tietopohjaa parantamalla ja panostamalla täsmällisten, luotettavien, vertailukelpoisten sekä sukupuolen, iän, siirtolaisstatuksen ja muiden kansallisten yhteyksien kannalta oleellisten tekijöiden mukaan eroteltujen tietojen keruuta, analysointia ja levittämistä noudattaen samalla kansainvälisen ihmisoikeuslainsäädännön mukaista yksityisyydensuojaa ja suojellen henkilötietoja. Sitoudumme lisäksi varmistamaan, että nämä tiedot edistävät tutkimusta, ohjaavat johdonmukaista näyttöön perustuvaa politiikan laatimista ja valistunutta julkista keskustelua sekä mahdollistavat sitoumusten täytäntöönpanon tehokkaan seurannan ja arvioinnin ajan myötä.

    Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

    a) Laaditaan ja täytäntöönpannaan kokonaisvaltainen strategia siirtolaisuutta koskevien tietojen parantamiseksi paikallisella, kansallisella, alueellisella ja globaalilla tasolla osallistamalla kaikki asianomaiset sidosryhmät Yhdistyneiden kansakuntien tilastokomission johdolla, yhdenmukaistamalla tiedonkeruumenetelmiä ja vahvistamalla siirtolaisuutta koskevien tietojen ja indikaattoreiden analysointia ja levittämistä

    b) Parannetaan siirtolaistilastojen ja kansallisten tietojärjestelmien kansainvälistä vertailtavuutta ja yhteensopivuutta muun muassa kehittämällä edelleen ja soveltamalla kansainvälisen siirtolaisen tilastomääritelmää, laatimalla standardeja siirtolaismäärien ja -virtojen mittaamiseen ja dokumentoimalla siirtolaisuuden muotoja ja suuntauksia, siirtolaisten ominaisuuksia sekä siirtolaisuuden taustatekijöitä ja vaikutuksia

    c) Laaditaan globaali ohjelma, jolla kehitetään ja lisätään kansallisia tiedonkeruu-, analysointi- ja levittämisvalmiuksia tietojen jakamiseksi, tiedoissa oleviin aukkoihin puuttumiseksi ja keskeisten siirtolaisuussuuntausten arvioimiseksi, joka kannustaa asianomaisia sidosryhmiä yhteistyöhön kaikilla tasoilla, tarjoaa kohdennettua koulutusta, taloudellista tukea ja teknistä apua, hyödyntää uusia tietolähteitä, mukaan lukien big dataa, ja jota Yhdistyneiden kansakuntien tilastokomissio arvioi säännöllisesti

d) Kerätään, analysoidaan ja käytetään tietoja siirtolaisuuden vaikutuksista ja hyödyistä sekä siirtolaisten ja diasporien panoksesta kestävään kehitykseen, jolloin tavoitteena on ohjata kestävän kehityksen toimintaohjelman 2030 ja siihen liittyvien strategioiden ja ohjelmien täytäntöönpanoa paikallisella, kansallisella, alueellisella ja globaalilla tasolla

e) Tuetaan olemassa olevien globaalien ja alueellisten tietokantojen ja -varastojen jatkokehittämistä ja yhteistyötä niiden välillä, mukaan lukien Kansainvälisen siirtolaisuusjärjestön maailmanlaajuinen siirtolaisuusportaali ja Maailmanpankin maailmanlaajuinen siirtolaisuutta ja kehitystä koskeva tietokumppanuus, jolloin tavoitteena on järjestelmällisesti koota oleellisia tietoja läpinäkyvällä ja käyttäjäystävällisellä tavalla ja samalla kannustaa toimijoiden välistä yhteistyötä päällekkäisyyksien välttämiseksi

f) Perustetaan ja vahvistetaan siirtolaisuuteen liittyviä alueellisia tutkimus- ja koulutuskeskuksia tai siirtolaisuuden seurantakeskuksia, kuten Afrikan siirtolaisuuden ja kehityksen seurantakeskus, jotka Yhdistyneiden kansakuntien standardien mukaisesti ja koordinoidusti olemassa olevien alueellisten ja osa-alueellisten mekanismien kanssa keräävät ja analysoivat tietoja muun muassa parhaista käytännöistä, siirtolaisten panoksesta, siirtolaisuuden yleisistä taloudellisista, sosiaalisista ja poliittisista hyödyistä ja haasteista lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaissa sekä siirtolaisuuden taustatekijöistä, jolloin tavoitteena on laatia yhteisiä strategioita ja maksimoida eritellyistä siirtolaisuustiedoista saatava hyöty

g) Parannetaan kansallista tietojenkeruuta sisällyttämällä kansallisiin väestönlaskentoihin mahdollisimman varhaisessa vaiheessa siirtolaisuutta koskevia tietoja, kuten syntymämaa, vanhempien syntymämaa, kansalaisuus, asuinmaa viisi vuotta ennen väestönlaskentaa, viimeisin saapumispäivä ja siirtolaisuuden syy, jotta voidaan varmistaa, että kansainvälisten standardien mukaisesti eriteltyjä ja taulukoituja tuloksia voidaan analysoida ja levittää oikea-aikaisesti tilastointitarkoituksiin

h) Suoritetaan kotitalous-, työvoima- ja muita kyselyjä tietojen keräämiseksi siirtolaisten sosiaalisesta ja taloudellisesta integroitumisesta tai lisätään olemassa oleviin kotitaloustutkimuksiin vakiomuotoiset siirtolaisia koskevat osiot kansallisen, alueellisen ja kansainvälisen vertailukelpoisuuden parantamiseksi ja saatetaan kerätyt tiedot julkisesti käytettäviksi tilastollisina mikrotiedostoina

i) Lisätään yhteistyötä siirtolaisuustiedoista vastaavien valtion yksiköiden ja kansallisten tilastokeskusten välillä, jotta voidaan tuottaa siirtolaisuutta koskevia tilastotietoja, muun muassa käyttämällä hallinnollisia rekistereitä, kuten rajarekisterejä, viisumi- ja oleskeluluparekisterejä, väestörekisterejä ja muita oleellisia lähteitä, tilastollisiin tarkoituksiin noudattaen samalla yksityisyydensuojaa ja suojellen henkilötietoja

j) Laaditaan ja käytetään maakohtaisia siirtolaisuusprofiileja, jotka sisältävät eriteltyjä tietoja kaikista siirtolaisuuteen liittyvistä näkökulmista kansallisessa kontekstissa, muun muassa työmarkkinoiden tarpeista, osaamisen kysynnästä ja saatavuudesta, siirtolaisuuden taloudellisista, ympäristöllisistä ja sosiaalisista vaikutuksista, rahalähetysten kustannuksista, terveydestä, koulutuksesta, ammateista, asuin- ja työoloista, palkoista, ja siirtolaisten ja siirtolaisia vastaanottavien yhteisöjen tarpeista, jotta voidaan laatia näyttöön perustuvia maahanmuuttopolitiikkoja

k) Tehdään yhteistyötä asianomaisten sidosryhmien kanssa lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaissa tutkimusten, selvitysten ja kartoitusten laatimiseksi siirtolaisuuden ja kestävän kehityksen kolmen ulottuvuuden välisestä suhteesta, siirtolaisten ja diasporien panoksesta ja osaamisesta sekä niiden siteistä lähtö- ja kohdemaihin

TAVOITE 2: Minimoidaan kielteiset ja rakenteelliset tekijät, jotka pakottavat ihmiset jättämään maansa

18. Sitoudumme luomaan ihmisille otolliset poliittiset, taloudelliset, sosiaaliset ja ympäristölliset olosuhteet, jotta he voivat elää rauhallista, tuottavaa ja kestävää elämää omassa maassaan ja toteuttaa henkilökohtaisia pyrkimyksiään, varmistaen samalla, etteivät epätoivo ja heikkenevät ympäristön olosuhteet pakota ihmisiä etsimään elantoa muualta turvautumalla laittomaan siirtolaisuuteen.

Sitoudumme lisäksi varmistamaan kestävän kehityksen toimintaohjelman 2030 oikea-aikaisen ja täysimääräisen täytäntöönpanon samoin kuin hyödyntämään muita olemassa olevia viitekehyksiä ja panostamaan niiden täytäntöönpanoon, jotta voimme tehostaa globaalin kompaktin kokonaisvaikutuksia turvallisen, järjestäytyneen ja sääntöjenmukaisen siirtolaisuuden edistämiseksi.

Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

a) Edistetään kestävän kehityksen toimintaohjelman 2030 samoin kuin kestävän kehityksen tavoitteiden ja Addis Abeban toimintaohjelman, sitoumusta eniten jäljessä olevien tavoittamisesta ensimmäisinä, Pariisin sopimuksen[4] ja katastrofiriskien vähentämistä koskevan Sendain kehyksen 2015–2030 täytäntöönpanoa

b) Investoidaan ohjelmiin, jotka auttavat valtioita täyttämään nopeammin kestävän kehityksen tavoitteet ja joiden tavoitteena on poistaa kielteiset ja rakenteelliset tekijät, jotka pakottavat ihmiset jättämään kotimaansa, mukaan lukien poistamalla köyhyys ja edistämällä ruokaturvallisuutta, terveydenhuoltoa ja sanitaatiota, koulutusta, osallistavaa talouskasvua, infrastruktuurin, kaupunkien ja maaseudun kehittämistä, työpaikkojen luontia, ihmisarvoista työtä, sukupuolten välistä tasa-arvoa ja naisten ja tyttöjen voimaannuttamista, selviytymiskykyä ja katastrofiriskien vähentämistä, ilmastonmuutoksen hillitsemistä ja siihen sopeutumista, kaikkien väkivallan muotojen sosioekonomisiin vaikutuksiin puuttumista, syrjimättömyyttä, oikeusvaltioperiaatetta ja hyvää hallintotapaa, oikeussuojan saatavuutta ja ihmisoikeuksien suojelua sekä luomalla ja ylläpitämällä rauhanomaisia ja osallistavia yhteiskuntia, joissa on tehokkaat, vastuulliset ja läpinäkyvät instituutiot

c) Perustetaan tai vahvistetaan mekanismeja, joilla seurataan ja ennakoidaan sellaisten riskien ja uhkien kehittymistä, jotka voivat saada aikaa siirtolaisliikkeitä tai vaikuttaa niihin, vahvistetaan ennakkovaroitusjärjestelmiä, kehitetään hätätilamenettelyjä ja -välineitä, käynnistetään hätäoperaatioita ja tuetaan hätätilan jälkeistä toipumista tiiviissä yhteistyössä muiden valtioiden, asianomaisten kansallisten ja paikallisten viranomaisten, kansallisten ihmisoikeusinstituutioiden ja kansalaisyhteiskunnan kanssa ja niiden tuella

d) Investoidaan kestävään kehitykseen paikallisella ja kansallisella tasolla kaikilla alueilla, jotta ihmiset voivat parantaa elämäänsä ja saavuttaa pyrkimyksensä, tukemalla jatkuvaa, osallistavaa ja kestävää talouskasvua muun muassa yksityisin ja ulkomaisin suorin investoinnein ja tullietuuksin, jotta voidaan luoda otolliset olosuhteet, joissa yhteisöt ja yksilöt voivat hyödyntää mahdollisuuksiaan omassa maassaan ja edistää kestävää kehitystä

e) Investoidaan inhimillisen pääoman kehittämiseen edistämällä yrittäjyyttä, koulutusta, ammatillista koulusta ja osaamisen kehittämisohjelmia ja -kumppanuuksia sekä tuottavaa työpaikkojen luontia työmarkkinoiden tarpeiden mukaisesti yhteistyössä yksityisen sektorin ja ammattiyhdistysten kanssa, jolloin tavoitteena on vähentää nuorisotyöttömyyttä, välttää aivovuotoa ja optimoida aivotuonti lähtömaissa sekä hyödyntää väestöosinkoja

f) Vahvistetaan yhteistyötä humanitaaristen ja kehitysyhteistyötoimijoiden välillä muun muassa edistämällä yhteisanalyysejä, moneen avunantajaan perustuvaa lähestymistapaa ja monivuotisia rahoitussyklejä, jotta voidaan kehittää pitkäaikaisia toimia ja saada aikaan tuloksia, jotka varmistavat vaikutusten kohteena olevien yksilöiden oikeuksien kunnioittamisen, väestön sietokyvyn ja selviytymisvalmiudet sekä taloudellisen ja sosiaalisen riippumattomuuden, ja varmistamalla, että näissä pyrkimyksissä otetaan siirtolaisuus huomioon

g) Otetaan siirtolaiset huomioon kansallisessa hätätilanteisiin varautumisessa ja tähän liittyvässä toiminnassa ottamalla muun muassa huomioon valtiojohtoisten kuulemismenettelyjen asianmukaiset suositukset, kuten suuntaviivat siirtolaisten suojelemiseksi konflikteista tai luonnonkatastrofeista kärsivissä maissa (Migrants in Countries in Crisis -aloitteen suuntaviivat)

Luonnonkatastrofit, ilmastonmuutoksen haitalliset vaikutukset ja heikkenevä ympäristön tilanne

[4]Hyväksytty ilmastonmuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen mukaisesti asiakirjassa FCCC/CP/2015/10/Add.1, päätös 1/CP.21.

h) Vahvistetaan yhteisanalyysejä ja tietojen jakamista, jotta voidaan paremmin kartoittaa, ymmärtää, ennustaa ja käsitellä esimerkiksi äkillisistä ja hitaasti kehittyvistä luonnonkatastrofeista, ilmastonmuutoksen haitallisista vaikutuksista, ympäristön pilaantumisesta sekä muista epävakaista tilanteista mahdollisesti aiheutuvia siirtolaisliikkeitä, ja samalla varmistetaan, että kaikkien siirtolaisten ihmisoikeuksia kunnioitetaan ja suojellaan ja että ne turvataan tehokkaasti

i) Kehitetään sopeutumis- ja palautumisstrategioita äkillisten ja hitaasti kehittyvien luonnonkatastrofien, ilmastonmuutoksen haitallisten vaikutusten ja ympäristön pilaantumisen varalta, kuten aavikoituminen, maan köyhtyminen, kuivuus ja merenpinnan nousu, ottaen huomioon mahdolliset vaikutukset siirtolaisuuteen ja tunnustaen samalla, että etusijalla on sopeutuminen lähtömaassa

j) Sisällytetään väestön pakkosiirtoihin liittyvät näkökohdat katastrofivalmiusstrategioihin ja edistetään yhteistyötä naapurimaiden ja muiden asianomaisten maiden kanssa, jotta voidaan valmistella ennakkovaroittamista, valmiussuunnittelua, varastointia, koordinointimekanismeja, evakuointisuunnitelmia, vastaanotto- ja avunantojärjestelyjä ja julkista tiedottamista

k) Yhtenäistetään ja kehitetään lähestymistapoja ja mekanismeja osa-alueellisella ja alueellisella tasolla, jotta voidaan vastata äkillisten ja hitaasti kehittyvien luonnonkatastrofien vaikutusten kohteena olevien henkilöiden haavoittuvuuksiin varmistamalla, että heillä on pääsy humanitaariseen apuun, joka vastaa heidän välttämättömiä tarpeitaan ja kunnioittaa heidän oikeuksiaan täysimääräisesti heidän olinpaikastaan riippumatta, ja edistämällä sietokykyä ja riippumattomuutta lisääviä kestäviä tuloksia ottaen huomioon kaikkien kyseessä olevien maiden valmiudet

l) Kehitetään johdonmukaisia lähestymistapoja, joilla vastataan siirtolaisten liikkuvuuden haasteisiin äkillisten ja hitaasti kehittyvien luonnonkatastrofien yhteydessä, ottamalla muun muassa huomioon valtiojohtoisissa kuulemisprosesseissa annetut asianmukaiset suositukset, kuten toimintaohjelma valtioiden rajojen yli siirtymään joutuneiden henkilöiden suojelemiseksi katastrofien ja ilmastonmuutoksen yhteydessä ja katastrofeista aiheutuvia pakkosiirtoja käsittelevä foorumi

TAVOITE 3: Tarjotaan täsmällistä ja oikea-aikaista tietoa siirtolaisuuden kaikissa vaiheissa

19. Sitoudumme tehostamaan pyrkimyksiämme tarjota, asettaa saataville ja levittää valtioille, yhteisöille ja siirtolaisille sekä näiden välillä täsmällistä, oikea-aikaista, helposti saatavill olevaa ja avointa tietoa siirtolaisuuteen liittyvistä näkökohdista siirtolaisuuden kaikissa vaiheissa. Lisäksi sitoudumme käyttämään näitä tietoja sellaisen maahanmuuttopolitiikan kehittämiseen, joka tarjoaa kaikille asianomaisille toimijoille korkean ennustettavuuden ja varmuuden.

Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

a) Otetaan käyttöön ja julkistetaan keskitetty, yleisesti käytettävissä oleva kansallinen verkkosivusto, johon asetetaan saataville tietoja sääntöjenmukaisen siirtolaisuuden vaihtoehdoista, kuten maakohtaisista maahanmuuttolaeista ja -politiikata, viisumivaatimuksista, hakumuodollisuuksista, maksuista ja muuntoperusteista, työlupavaatimuksista, ammatillisista pätevyysvaatimuksista, tutkintojen arvioinnista ja vastaavuuksista, koulutus- ja opiskelumahdollisuuksista sekä elinkustannuksista ja -olosuhteista, jotta siirtolaiset voivat tehdä tietoisia päätöksiä

b) Edistetään ja parannetaan järjestelmällistä kahdenvälistä, alueellista ja kansainvälistä yhteistyötä ja vuoropuhelua tietojen vaihtamiseksi siirtolaisuuteen liittyvistä suuntauksista muun muassa yhteisten tietokantojen, verkkoalustojen, kansainvälisten koulutuskeskusten ja yhteydenpitoverkostojen avulla noudattaen samalla yksityisyydensuojaa ja suojellen henkilötietoja

c) Perustetaan asianmukaisten siirtolaisreittien varrelle avoimia ja helppopääsyisiä tietopisteitä, joista siirtolaiset voidaan ohjata lapsilähtöisiin ja sukupuolinäkökohdat huomioiviin tuki- ja neuvontapalveluihin, jotka tarjoavat mahdollisuuksia yhteydenpitoon lähtömaan konsuliedustajien kanssa ja joissa on saatavilla asianmukaista tietoa esimerkiksi ihmisoikeuksista ja perusvapauksista, asianmukaisesta suojelusta ja avusta, sääntöjenmukaisen siirtolaisuuden vaihtoehdoista ja väylistä sekä paluumahdollisuuksista kyseisen henkilön ymmärtämällä kielellä

d) Tarjotaan vastikään saapuneille siirtolaisille kohdennettuja, sukupuolinäkökohdat huomioivia, lapsilähtöisiä, helposti saatavilla olevia ja kattavia tietoja sekä oikeudellista neuvontaa heidän oikeuksistaan ja velvollisuuksistaan, mukaan lukien kansallisten ja paikallisten lakien noudattamisesta, työ- ja asumislupien hankkimisesta, oikeusaseman muutoksista, rekisteröitymisestä viranomaispalveluissa, pääsystä oikeussuojakeinoihin valitusten jättämiseksi oikeuksien loukkauksista ja pääsystä peruspalveluihin

e) Tuetaan monikielisiä, sukupuolinäkökohdat huomioivia ja tutkimusperustaisia tiedotuskampanjoita ja järjestetään tietoisuuden lisäämistapahtumia ja lähtöä edeltäviä perehdyttämiskoulutuksia lähtömaissa yhteistyössä paikallisviranomaisten, konsuli- ja diplomaattiedustustojen, yksityissektorin, yliopistojen, siirtolaisjärjestöjen ja kansalaisyhteiskunnan kanssa turvallisen, järjestäytyneen ja sääntöjenmukaisen siirtolaisuuden edistämiseksi sekä laittomaan ja vaaralliseen siirtolaisuuteen liittyvien riskien esiintuomiseksi

TAVOITE 4: Varmistetaan, että kaikilla siirtolaisilla on todiste henkilöllisyydestä ja asianmukaiset asiakirjat

20. Sitoudumme turvaamaan kaikkien yksilöiden oikeuden henkilöllisyyteen antamalla kaikille kansalaisillemme todisteen kansalaisuudesta ja asianmukaiset asiakirjat, jotta kansalliset ja paikalliset viranomaiset voivat varmistaa siirtolaisten henkilöllisyyden maahan saapumisen, maassa oleskelun sekä palauttamisen yhteydessä ja varmistaa tehokkaat menettelyt maahanmuuttajille, tehokkaan palveluntarjonnan ja paremman yleisen turvallisuuden. Sitoudumme lisäksi varmistamaan asianmukaisin toimenpitein, että siirtolaisille annetaan asianmukaiset asiakirjat ja väestörekisteriasiakirjat, kuten syntymä-, avioliitto- ja kuolintodistukset kaikissa siirtolaisuuden vaiheissa, jotta siirtolaiset voidaan valtuuttaa käyttämään tehokkaasti ihmisoikeuksiaan.

Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

a) Parannetaan väestörekisterijärjestelmiä kiinnittäen erityishuomiota rekisteröimättömien henkilöiden ja muissa maissa asuvien kansalaistemme tavoittamiseen, mukaan lukien antamalla asianmukaiset henkilöllisyys- ja väestörekisteriasiakirjat, vahvistamalla valmiuksia ja investoimalla tieto- ja viestintäteknologiaratkaisuihin noudattaen samalla yksityisyydensuojaa ja suojellen henkilötietoja

b) Yhtenäistetään matkustusasiakirjoja Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön vaatimusten mukaisesti, jotta voidaan helpottaa matkustusasiakirjojen yhteentoimivaa ja yleismaailmallista tunnustamista samoin kuin torjua väärän henkilöllisyyden käyttöä ja asiakirjojen väärentämistä, mukaan lukien investoimalla digitalisaatioon ja vahvistamalla biometristen tietojen jakamismekanismeja noudattaen samalla yksityisyydensuojaa ja suojellen henkilötietoja

c) Varmistetaan asianmukaiset, oikea-aikaiset, luotettavat ja helppopääsyiset konsuliviranomaisten asiakirjapalvelut muissa maissa asuville kansalaisillemme, henkilöllisyys- ja matkustusasiakirjat mukaan lukien, hyödyntäen tieto- ja viestintäteknologiaa sekä yhteisötiedotusta erityisesti syrjäseuduilla

d) Edistetään henkilöllisyysasiakirjojen, kuten passien ja viisumien, saatavuutta ja varmistetaan, että asianmukaiset määräykset ja perusteet tällaisten asiakirjojen saamiseksi eivät ole syrjiviä ottamalla huomioon sukupuolinäkökohdat ja iän, jotta voidaan estää lisääntynyt haavoittuvuuksien riski koko siirtolaisuussyklin aikana

e) Vahvistetaan toimenpiteitä kansalaisuudettomuuden vähentämiseksi muun muassa rekisteröimällä siirtolaisille syntyvät lapset, varmistamalla, että naiset ja miehet voivat samalla tavoin siirtää kansalaisuutensa lapsilleen, ja antamalla kansalaisuus toisen valtion alueella syntyneille lapsille erityisesti tilanteissa, joissa lapsi muutoin olisi kansalaisuudeton, kunnioittaen täysimääräisesti ihmisoikeutta kansalaisuuteen ja kansallisen lainsäädännön mukaisesti

f) Arvioidaan ja tarkistetaan vaatimuksia kansalaisuuden todistamisesta palveluja tarjoavissa keskuksissa, jotta siirtolaisia, joilla ei ole todistetta kansalaisuudesta tai henkilöllisyydestä, ei estetä pääsemästä peruspalveluihin eikä heiltä evätä heidän ihmisoikeuksiaan

g) Hyödynnetään olemassa olevia paikallistason käytäntöjä, jotka edistävät osallistumista yhteisöelämään, kuten vuorovaikutusta viranomaisten kanssa ja pääsyä tarvittaviin palveluihin, myöntämällä kaikille kunnassa asuville henkilöille, myös siirtolaisille, rekisterikortit, jotka sisältävät perushenkilötiedot mutteivät oikeuta kansalaisuuteen tai asumislupaan

TAVOITE 5: Lisätään sääntöjenmukaiseen siirtolaisuuteen johtavien väylien saatavuutta ja joustavuutta

21. Sitoudumme mukauttamaan vaihtoehtoja ja väyliä sääntöjenmukaiseen siirtolaisuuteen tavalla, joka edistää työvoiman liikkuvuutta ja ihmisarvoista työtä, heijastaa vallitsevaa demografista ja työmarkkinoiden tilannetta, optimoi koulutusmahdollisuudet, kunnioittaa oikeutta perhe-elämään ja vastaa haavoittuvassa asemassa olevien siirtolaisten tarpeisiin, jotta voidaan laajentaa ja monipuolistaa turvalliseen, järjestäytyneeseen ja sääntöjenmukaiseen siirtolaisuuteen käytettävissä olevia väyliä.

Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

a) Laaditaan yhteistyössä asianomaisten sidosryhmien kanssa ihmisoikeusperustaisia ja sukupuolinäkökohdat huomioivia kahdenvälisiä, alueellisia ja monenvälisiä työvoiman liikkuvuutta koskevia, alakohtaisia vakiotyöehtoja sisältäviä sopimuksia ILO:n standardien, suuntaviivojen ja periaatteiden pohjalta kansainvälisiä ihmisoikeuksia ja työelämän oikeuksia noudattaen

b) Helpotetaan alueellista ja alueiden välistä työvoiman liikkuvuutta kansainvälisin ja kahdenvälisin yhteistyösopimuksin, kuten vapaata liikkuvuutta koskevin järjestelyin, viisumivapauksin tai monessa maassa voimassa olevin viisumein ja työvoiman liikkuvuutta koskevin yhteistyöverkostoin kansallisten prioriteettien, paikallismarkkinoiden tarpeiden ja osaamistarjonnan mukaisesti

c) Arvioidaan ja tarkistetaan yksityissektoria ja muita asianomaisia sidosryhmiä kuullen olemassa olevia vaihtoehtoja ja väyliä sääntöjenmukaiseen siirtolaisuuteen tavoitteena optimoida osaamisen ja työmarkkinoiden vastaavuus ja vastata demografisiin realiteetteihin ja kehityshaasteisiin ja -mahdollisuuksiin paikallisten ja kansallisten työmarkkinoiden kysynnän ja osaamistarjonnan mukaisesti

d) Kehitetään joustavia, oikeusperustaisia ja sukupuolinäkökohdat huomioivia siirtolaisille tarkoitettuja työvoiman liikkuvuusohjelmia ottaen huomioon paikallisten ja kansallisten työmarkkinoiden tarpeet ja kaikentasoisen osaamisen tarjonta, mukaan lukien tilapäiset, kausittaiset, toistuvat ja nopeutetut ohjelmat alueilla, joissa työvoimasta on pulaa, ja tarjoamalla joustavia, muutettavissa olevia ja syrjimättömiä viisumi- ja lupavaihtoehtoja, kuten lupia ja viisumeja pysyvään ja tilapäiseen työhön, toistuvaisviisumeja opiskeluun sekä lupia ja viisumeja liikematkoja, vierailuja, sijoitustoimintaa ja yritystoimintaa varten

e) Edistetään tehokasta osaamisen yhteensovittamista kansantalouden kanssa ottamalla mukaan paikallisviranomaiset ja muut asianomaiset sidosryhmät, erityisesti yksityissektori ja ammattiyhdistykset, paikallisten työmarkkinoiden analysointiin, osaamispuutteiden tunnistamiseen, tarvittavien osaamisprofiilien määrittelyyn ja työvoiman muuttoliikettä koskevien toimien tehokkuuden arviointiin, jotta voidaan varmistaa markkinat huomioiva sopimusperusteinen työvoiman liikkuvuus sääntöjenmukaisin tavoin

f) Tuetaan tehokkaita ja vaikuttavia osaamisen yhteensovittamisohjelmia lyhentämällä viisumien ja lupien käsittelyaikoja vakiomuotoisten työlupien osalta ja tarjoamalla nopeutettuja ja yksinkertaistettuja viisumi- ja lupamenettelyjä työantajille, jotka ovat todistetusti noudattaneet vaatimuksia

g) Kehitetään tai hyödynnetään olemassa olevia kansallisia ja alueellisia käytäntöjä maahanpääsyn ja asianmukaisen pituisen oleskelun mahdollistamiseksi inhimillisyyteen pohjautuvien, humanitaaristen tai muiden seikkojen perusteella siirtolaisille, joiden on ollut pakko lähteä kotimaastaan äkillisten luonnonkatastrofien ja muiden epävakaiden tilanteiden vuoksi, tarjoamalla esimerkiksi humanitaarisia viisumeja, yksityistä sponsorointia, pääsyn koulutukseen lapsille ja tilapäisiä työlupia, jos sopeutuminen lähtömaassa tai paluu sinne ei ole mahdollista

h) Tehdään yhteistyötä ratkaisujen määrittelemiseksi, kehittämiseksi ja vahvistamiseksi siirtolaisia varten, joiden on ollut pakko lähteä kotimaastaan hitaasti kehittyneiden luonnonkatastrofien, ilmastonmuutoksen haitallisten vaikutusten ja ympäristön pilaantumisenvuoksi, kuten aavikoituminen, maan köyhtyminen, kuivuus ja merenpinnan nousu, laatimalla muun muassa suunniteltuja uudelleenasuttamis- ja viisumivaihtoehtoja sellaisissa tapauksissa, joissa sopeutuminen lähtömaassa tai paluu sinne ei ole mahdollista

i) Helpotetaan siirtolaisten pääsyä perheenyhdistämismenettelyihin heidän osaamistasostaan riippumatta asianmukaisin toimenpitein, jotka edistävät perhe-elämään olevan oikeuden ja lapsen edun toteutumista, muun muassa arvioimalla ja tarkistamalla sovellettavia vaatimuksia, jotka koskevat esimerkiksi tulotasoa, kielitaitoa, oleskelun pituutta, työlupia ja pääsyä sosiaaliturvan ja palvelujen piiriin

j) Laajennetaan käytettävissä olevia akateemisen liikkuvuuden vaihtoehtoja yhteistyössä akateemisten oppilaitosten ja muiden asianomaisten sidosryhmien kanssa muun muassa kahden- ja monenvälisin sopimuksin, jotka helpottavat akateemista vaihtoa, kuten apurahat opiskelijoille ja korkeakoulujen henkilöstölle, vierailuprofessuurit, yhteiset koulutusohjelmat ja kansainväliset tutkimusmahdollisuudet

TAVOITE 6: Edistetään oikeudenmukaista ja eettistä rekrytointia ja turvataan ihmisarvoisen työn varmistavat työehdot ja työolosuhteet

22. Sitoudumme arvioimaan olemassa olevia rekrytointimekanismeja sen takaamiseksi, että ne ovat oikeudenmukaisia ja eettisiä, ja suojelemaan kaikkia siirtotyöläisiä kaikilta riiston ja hyväksikäytön muodoilta ihmisarvoisen työn takaamiseksi ja siirtolaisten sosioekonomisen panoksen maksimoimiseksi sekä heidän lähtö- että kohdemaissaan.

Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

a) Edistetään sellaisten asianmukaisten kansainvälisten sopimusten allekirjoittamista ja ratifiointia sekä niihin liittymistä ja niiden täytäntöönpanoa, jotka koskevat kansainvälistä työperäistä maahanmuuttoa, työelämän oikeuksia, ihmisarvoista työtä ja pakkotyötä

b) Kehitetään sellaisten olemassa olevien kahdenvälisten, osa-alueellisten ja alueellisten foorumeiden työtä, jotka ovat poistaneet esteitä ja määritelleet parhaita käytäntöjä työvoiman liikkuvuuden alalla, helpottamalla alueiden välistä vuoropuhelua tämän tiedon jakamiseksi ja siirtotyöläisten, myös kotitaloustyöntekijöinä työskentelevien siirtolaisten ihmis- ja työelämän oikeuksien täysimääräisen kunnioittamisen edistämiseksi heidän osaamistasostaan riippumatta

c) Kehitetään julkisia ja yksityisiä rekrytointitoimistoja koskevaa sääntelyä vastaamaan kansainvälisiä suuntaviivoja ja parhaita käytäntöjä, jolloin tavoitteena on kieltää rekrytoijia ja työnantajia veloittamasta rekrytointimaksuja tai muita liitännäiskuluja siirtotyöläisiltä tai siirtämästä niitä heidän maksettavakseen, jotta voidaan estää velkaorjuus, riisto ja pakkotyö, ja perustetaan muun muassa pakollisia, toimeenpantavissa olevia mekanismeja rekrytointialan tehokasta sääntelyä ja seurantaa varten

d) Perustetaan kumppanuuksia kaikkien asianomaisten sidosryhmien kanssa, työnantajat, siirtotyöläisten järjestöt ja ammattiyhdistykset mukaan lukien, sen varmistamiseksi, että siirtotyöläisille annetaan kirjalliset sopimukset ja heille annetaan tietoa niiden määräyksistä, kansainvälistä työvoiman rekrytointia ja työsuhdetta kohdemaassa koskevista määräyksistä, heidän oikeuksistaan ja velvollisuuksistaan sekä pääsystä tehokkaisiin valitus- ja oikeussuojamekanismeihin, heidän ymmärtämällään kielellä

e) Säädetään ja täytäntöönpannaan kansallisia lakeja, jotka määräävät seuraamuksia ihmis- ja työelämän oikeuksien loukkauksista erityisesti pakko- ja lapsityön osalta, ja tehdään yhteistyötä yksityissektorin kanssa, työnantajat, rekrytoijat, alihankkijat ja toimittajat mukaan lukien, sellaisten kumppanuuksien luomiseksi, jotka edistävät ihmisarvoista työtä, estävät riistoa ja hyväksikäyttöä ja auttavat varmistamaan, että rekrytointi- ja palkkausmenettelyihin liittyvät tehtävät ja vastuut on määritelty selkeästi, mikä lisää toimitusketjun läpinäkyvyyttä

f) Vahvistetaan oikeudenmukaista ja eettistä rekrytointia ja ihmisarvoista työtä koskevien normien ja toimintapojen toimeenpanoa vahvistamalla työsuojelutarkastajien ja muiden viranomaisten mahdollisuuksia valvoa paremmin rekrytoijia, työantajia ja palveluntarjoajia kaikilla aloilla ja samalla varmistetaan kansainvälisten ihmisoikeuksien ja työoikeuden noudattaminen, jotta voidaan estää kaikenlainen riisto, orjuus sekä pakko- tai lapsityö

g) Kehitetään ja vahvistetaan työvoiman maahanmuuttoon liittyviä menettelyjä ja oikeudenmukaisia ja eettisiä rekrytointikäytäntöjä, jotka sallivat siirtolaisten vaihtaa työnantajaa ja muuttaa oleskelunsa ehtoja tai pituutta mahdollisimman vähäisin hallinnollisin rasittein samalla kun edistetään parempia mahdollisuuksia ihmisarvoiseen työhön ja kansainvälisten ihmisoikeuksien ja työoikeuden kunnioittamista

h) Ryhdytään toimenpiteisiin, joilla kielletään työsopimusten takavarikointi tai suostumukseen perustumaton jatkaminen sekä matkustus- tai henkilöllisyysasiakirjojen takavarikointi siirtolaisilta, jotta voidaan estää hyväksikäyttöä, kaikenlaista riistoa, pakko- ja lapsityötä, kiristystä ja muita riippuvuussuhteeseen perustuvia tilanteita ja antaa siirtolaisten toteuttaa täysimääräisesti ihmisoikeuksiaan

i) Taataan palkkatyössä ja sopimussuhteisessa työssä oleville siirtolaisille samat työelämän oikeudet ja suojelu, joita sovelletaan kaikkiin kyseisen alan työntekijöihin, kuten oikeudet oikeudenmukaisiin ja suotuisiin työehtoihin, samaan palkkaan samanarvoisesta työstä, yhdistymisvapauteen ja rauhanomaisen kokoontumisvapauteen ja oikeuden korkeimpaan saavutettavissa olevaan ruumiin- ja mielenterveyteen, hyödyntäen muun muassa palkkasuojamekanismeja, sosiaalista vuoropuhelua ja ammattiyhdistysten jäsenyyttä

j) Varmistetaan, että epävirallisen talouden piirissä työskentelevillä siirtolaisilla on turvallinen pääsy tehokkaisiin raportointi-, valitus- ja oikeussuojamekanismeihin, jos työpaikalla esiintyy riistoa, hyväksikäyttöä tai heidän oikeuksiensa loukkauksia, jolloin varmistetaan, ettei lisätä tällaisia tapahtumia ilmiantavien siirtolaisten haavoittuvuutta ja että he voivat osallistua oikeuskäsittelyihin joko lähtö- tai kohdemaassaan

k) Tarkistetaan asianmukaisia kansallisia työlainsäädäntöä, työllisyyspolitiikkoja ja -ohjelmia sen varmistamiseksi, että niissä on otettu huomioon siirtotyöläisnaisten, etenkin kotitaloustyötä ja alemman osaamistason töitä tekevien naisten erityistarpeet ja panos, ja otetaan käyttöön erityistoimia kaikenlaisen riiston ja hyväksikäytön, myös seksuaalisen ja sukupuoleen perustuvan väkivallan ehkäisemiseksi, niistä raportoimiseksi, niihin puuttumiseksi ja tehokkaiden oikeussuojakeinojen tarjoamiseksi, jotta voidaan edistää sukupuolinäkökohdat huomioivia työvoiman liikkuvuutta koskevia politiikkoja

l) Laaditaan ja parannetaan kansainvälistä työvoiman liikkuvuutta koskevia kansallisia politiikkoja ja ohjelmia ottamalla muun muassa huomioon ILO:n oikeudenmukaista rekrytointia koskeviin yleisiin periaatteisiin ja toiminnallisiin suuntaviivoihin , Yhdistyneiden kansakuntien yritystoimintaa ja ihmisoikeuksia koskeviin periaatteisiin ja Kansainvälisen siirtolaisuusjärjestön (IOM) kansainvälisen rekrytoinnin eettisyyttä koskevaan järjestelmään (International Recruitment Integrity System, IRIS) sisältyvät suositukset.

TAVOITE 7: Puututaan siirtolaisuuteen liittyviin haavoittuvuuksiin ja vähennetään niitä

23. Sitoudumme vastaamaan sellaisten siirtolaisten tarpeisiin, jotka ovat haavoittuvassa asemassa heidän matkustusolosuhteidensa tai heidän lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaissa kohtaamiensa olosuhteiden vuoksi, auttamalla heitä ja suojelemalla heidän ihmisoikeuksiaan kansainvälisen oikeuden velvoitteidemme mukaisesti. Sitoudumme lisäksi noudattamaan lapsen etua kaikkina aikoina ensisijaisesti huomioon otettavana seikkana lapsia koskevissa tilanteissa ja soveltamaan sukupuolinäkökohdat huomioivaa lähestymistapaa haavoittuvuuksiin puuttumisessa, myös vastattaessa sekoittuneisiin siirtolaisryhmiin.

Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

a) Arvioidaan asianmukaisia menettelytapoja ja käytäntöjä sen varmistamiseksi, etteivät ne aikaansaa, pahenna tai tahattomasti lisää siirtolaisten haavoittuvuutta, soveltaen muun muassa ihmisoikeusperustaista, sukupuolinäkökohdat, vammaisuuden ja iän huomioivaa sekä lapsilähtöistä lähestymistapa

b) Laaditaan kokonaisvaltaisia menettelytapojatapoja ja kehitetään kumppanuuksia, jotka tarjoavat haavoittuvassa asemassa oleville siirtolaisille heidän siirtolaisasemastaan riippumatta tarvittavaa tukea kaikissa siirtolaisuuden vaiheissa tunnistamalla tällaiset siirtolaiset, tarjoamalla heille apua ja suojelemalla heidän ihmisoikeuksiaan, erityisesti tapauksissa, jotka koskevat riskiryhmiin kuuluvia naisia, lapsia, etenkin yksin tulleet tai perheestään eroon joutuneita lapsia, etnisten ja uskonnollisten vähemmistöjen jäseniä, väkivallan, kuten seksuaalisen ja sukupuoleen perustuvan väkivallan uhreja, ikääntyneitä henkilöitä, vammaisia henkilöitä, jollakin perusteella syrjittyjä henkilöitä, alkuperäiskansojen jäseniä, riiston ja hyväksikäytön kohteena olevia työntekijöitä, kotitaloustyöntekijöitä, ihmiskaupan uhreja ja siirtolaisia, jotka ovat joutuneet riiston ja hyväksikäytön kohteeksi siirtolaisten salakuljetuksen yhteydessä

c) Laaditaan sukupuolinäkökohdat huomioivia maahanmuuttopolitiikkoja, jotta voidaan puuttua siirtolaisnaisten, -tyttöjen ja -poikien erityisiin tarpeisiin ja haavoittuvuuksiin, joita voivat olla muun muassa tarve saada apua, terveydenhuoltoa, psykologisia ja muita neuvontapalveluja sekä tarve saada oikeussuojaa ja päästä tehokkaisiin oikaisukeinoihin, etenkin kun kyseessä on seksuaalinen ja sukupuoleen perustuva väkivalta, hyväksikäyttö ja riisto

d) Arvioidaan yhteistyössä asianomaisten sidosryhmien, etenkin yksityissektorin kanssa asianmukaisia olemassa olevia työlainsäädäntöä ja -olosuhteita, jotta voidaan tunnistaa työpaikkaan liittyvät siirtotyöläisten, myös kotitaloustyöläisten ja epävirallisessa taloudessa työskentelevien haavoittuvuudet ja hyväksikäyttö ja puuttua niihin tehokkaasti heidän osaamistasostaan riippumatta

e) Otetaan huomioon siirtolaislapset kansallisissa lastensuojelujärjestelmissä perustamalla tehokkaat menettelyt siirtolaislasten suojeluun asianmukaisissa lainsäädännöllisissä, hallinnollisissa ja juridisissa menettelyissä ja päätöksissä sekä kaikissa lapsia koskevissa maahanmuuttopolitiikoissa ja -ohjelmissa, mukaan lukien konsulisuojeluohjelmissa ja -palveluissa sekä rajat ylittävissä yhteistyökehyksissä, jotta voidaan varmistaa, että lapsen etu on otettu asianmukaisesti huomioon, sitä on tulkittu yhdenmukaisesti ja sovellettu koordinoidusti ja yhteistyössä lastensuojeluviranomaisten kanssa

f) Suojellaan ilman huoltajaa olevia ja perheestään eroon joutuneita lapsia kaikissa siirtolaisuuden vaiheissa perustamalla erityismenettelyt heidän tunnistamisekseen, neuvomisekseen, auttamisekseen ja perheen jälleenyhdistämiseksi, tarjotaan heille pääsy terveydenhuoltopalveluihin, myös mielenterveyspalveluihin, koulutukseen ja oikeusapuun ja noudatetaan heidän oikeuttaan tulla kuulluksi hallinnollisissa ja juridisissa menettelyissä muun muassa nimittämällä viipymättä pätevä ja puolueeton laillinen huoltaja, jotta voidaan puuttua heidän erityisiin haavoittuvuuksiinsa ja syrjintään, suojella heitä kaikenlaiselta väkivallalta ja tarjota pääsy heidän etunsa mukaisiin kestäviin ratkaisuihin

g) Varmistetaan, että siirtolaisilla on pääsy julkiseen tai edulliseen riippumattomaan oikeusapuun ja edustukseen heitä koskevissa oikeuskäsittelyissä, mukaan lukien kaikkien heitä koskevien juridisten tai hallinnollisten kuulemisten aikana, jotta voidaan taata, että kaikki siirtolaiset tunnustetaan kaikkialla henkilöiksi lain edessä ja että oikeudenkäyttö on puolueetonta ja syrjimätöntä

h) Kehitetään helppopääsyisiä ja tarkoituksenmukaisia menettelyjä, jotka helpottavat siirtymistä yhdestä oikeusasemasta toiseen ja tarjoavat siirtolaisille tietoja heidän oikeuksistaan ja velvollisuuksistaan, jotta voidaan estää siirtolaisia joutumasta laittomaan asemaan kohdemaassa, vähentää oikeusaseman epävarmuutta ja siihen liittyviä haavoittuvuuksia samoin kuin mahdollistaa siirtolaisten yksilölliset oikeusaseman arvioinnit ilman pelkoa mielivaltaisesta karkotuksesta, myös laittomaan asemaan joutuneiden siirtolaisten osalta

i) Kehitetään olemassa olevia käytäntöjä, jotta voidaan helpottaa laittomassa asemassa olevien siirtolaisten pääsyä yksilölliseen arviointiin, jossa noudatetaan selkeitä ja läpinäkyviä perusteita ja joka voi johtaa tapauskohtaisesti lailliseen asemaan, erityisesti tapauksissa, joihin liittyy lapsia, nuoria ja perheitä, jolloin tällainen arviointi toimii keinona vähentää haavoittuvuuksia ja tarjoaa valtioille mahdollisuuden saada parempia tietoja asukkaistaan

j) Otetaan käyttöön erityisiä tukitoimia sen varmistamiseksi, että kauttakulku- ja kohdemaissa kriisitilanteisiin joutuneilla siirtolaisilla on pääsy konsulisuojeluun ja humanitaariseen apuun, muun muassa edistämällä rajat ylittävää ja laajempaa kansainvälistä yhteistyötä sekä ottamalla siirtolaisväestö huomioon kriiseihin varautumisessa, hätätilanteisiin vastaamisessa ja kriisien jälkeisissä toimissa

k) Osallistetaan paikallisviranomaiset ja asianomaiset sidosryhmät haavoittuvassa asemassa olevien siirtolaisten tunnistamiseen, oikeaan prosessiin ohjaamiseen ja auttamiseen muun muassa tekemällä sopimuksia kansallisten suojeluelinten, oikeusapua tarjoavien tahojen ja palveluntarjoajien kanssa sekä osallistamalla liikkuvat kriisiryhmät, jos tällaisia on käytössä

l) Laaditaan kansallisia toimintatapoja ja ohjelmia haavoittuvassa asemassa olevien siirtolaisten tarpeisiin vastaamiseen tarkoitettujen kansallisten toimien tehostamiseksi ottamalla muun muassa huomioon asianmukaiset suositukset, joita on annettu globaalin siirtolaisuusryhmän (Global Migration Group) periaatteissa ja suuntaviivoissa ja niitä tukevissa käytännön ohjeissa, jotka koskevat haavoittuvassa asemassa olevien siirtolaisten ihmisoikeuksien suojelua

TAVOITE 8: Pelastetaan ihmishenkiä ja laaditaan yhteensovitettuja kansainvälisiä toimia kadonneita siirtolaisia varten

24. Sitoudumme tekemään kansainvälistä yhteistyötä ihmishenkien pelastamiseksi ja estämään siirtolaisten kuolemia ja vammautumisia erillisin tai yhteisin etsintä- ja pelastusoperaatioin, keräämällä ja vaihtamalla yhdenmukaisesti asianmukaisia tietoja ja ottamalla yhteisen vastuun suojellaksemme kaikkien siirtolaisten elämää kansainvälisen oikeuden mukaisesti. Sitoudumme lisäksi tunnistamaan kuolleet ja kadonneet siirtolaiset ja helpottamaan yhteydenpitoa niiden perheiden kanssa, joita tapaukset koskettavat.

Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

a) Laaditaan siirtolaisten etsimistä ja pelastamista koskevia menettelyjä ja sopimuksia, joiden ensisijaisena tavoitteena on suojella siirtolaisten oikeutta elämään ja joissa ylläpidetään joukkokarkotusten kieltoa, taataan asianmukaiset menettelyt ja yksilölliset arvioinnit, parannetaan vastaanotto- ja avustusvalmiuksia ja varmistetaan, että puhtaasti humanitaarisen avun antamista siirtolaisille ei pidetä laittomana

b) Arvioidaan maahanmuuttoa koskevien politiikkojen ja lakien vaikutuksia sen varmistamiseksi, etteivät nämä lisää tai aiheuta riskiä siirtolaisten katoamisesta, muun muassa määrittelemällä siirtolaisten käyttämät vaaralliset kauttakulkureitit, tekemällä yhteistyötä muiden valtioiden ja asianomaisten sidosryhmien ja kansainvälisten järjestöjen kanssa tilannekohtaisten riskien tunnistamiseksi ja perustamalla mekanismeja tällaisten tilanteiden estämiseksi ja niihin vastaamiseksi kiinnittäen erityishuomiota siirtolaislapsiin, etenkin yksin tulleisiin alaikäisiin tai perheestään eroon joutuneisiin lapsiin

c) Mahdollistetaan siirtolaisten yhteydenpito perheidensä kanssa viipymättä, jotta he voivat ilmoittaa olevansa elossa, edistämällä pääsyä viestintävälineisiin reittien varrella ja kohdemaissa, myös pidätyspaikoissa, ja pääsyä konsuliedustustoihin sekä paikallisten viranomaisten ja järjestöjen luokse, jotka voivat tarjota apua yhteydenpitoon perheen kanssa, erityisesti ilman huoltajaa olevien tai perheestään eroon joutuneiden siirtolaislasten ja siirtolaisnuorten tapauksessa

d) Perustetaan valtioiden rajat ylittäviä koordinointikanavia hyödyntäen muun muassa konsuliyhteistyötä ja osoitetaan kadonneita siirtolaisia etsiville perheille yhteyspisteitä, joiden kautta perheille voidaan antaa tietoa etsintöjen tilanteesta ja muuta oleellista tietoa kunnioittaen samalla yksityisyydensuojaa ja suojellen henkilötietoja

e) Kerätään, keskitetään ja järjestetään ruumiita koskevia tietoja ja varmistetaan ruumiiden jäljitettävyys hautaamisen jälkeen kansainvälisesti hyväksyttyjen oikeuslääketieteellisten standardien mukaisesti ja perustetaan valtioiden rajat ylittävällä tasolla koordinointikanavia tunnistamisen helpottamiseksi ja tietojen toimittamiseksi perheille

f) Ryhdytään kaikkiin toimenpiteisiin, myös kansainvälisen yhteistyön välityksellä, kuolleiden siirtolaisten ruumiiden talteenottamiseksi, tunnistamiseksi ja palauttamiseksi lähtömaahan kunnioittaen surevien perheiden toiveita ja helpotetaan tunnistamattomien henkilöiden tapauksessa vainajien tunnistamista ja talteenottoa varmistaen, että kuolleiden siirtolaisten ruumiita kohdellaan arvokkaalla, kunnioittavalla ja asianmukaisella tavalla

TAVOITE 9: Vahvistetaan valtioiden rajat ylittäviä toimia, joilla puututaan siirtolaisten salakuljetukseen

25. Sitoudumme tehostamaan yhteisiä pyrkimyksiä estääksemme ja torjuaksemme siirtolaisten salakuljetusta vahvistamalla valmiuksia ja kansainvälistä yhteistyötä siirtolaisten salakuljetuksen ehkäisemiseksi, tutkimiseksi, syytteiden nostamiseksi ja rankaisemiseksi, jotta voidaan lopettaa salakuljetusverkostojen rankaisemattomuus. Sitoudumme lisäksi varmistamaan, etteivät siirtolaiset joudu rikossyytteeseen siitä, että he ovat olleet salakuljetuksen kohteena, jolloin tämä ei kuitenkaan vaikuta muihin kansallisen lainsäädännön rikkomisista aiheutuviin syytteisiin. Sitoudumme myös tunnistamaan salakuljetut siirtolaiset suojellaksemme heidän ihmisoikeuksiaan, jolloin otetaan huomioon naisten ja lasten erityistarpeet ja autetaan kansainvälisen oikeuden mukaisesti erityisesti niitä siirtolaisia, jotka ovat joutuneet salakuljetuksen kohteeksi raskauttavissa olosuhteissa.

Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

a) Edistetään kansainvälisen järjestäytyneen rikollisuuden vastaista Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimusta täydentävän, maitse, meritse ja ilmateitse tapahtuvan maahanmuuttajien salakuljetuksen kieltämistä koskevan lisäpöytäkirjan ratifiointia, siihen liittymistä ja sen täytäntöönpanoa

b) Käytetään valtioiden rajat ylittäviä, alueellisia ja kahdenvälisiä mekanismeja asianmukaisten tietojen ja tiedustelutietojen jakamiseksi salakuljetusverkostojen salakuljetusreiteistä, toimintatavoista ja rahaliikenteestä, salakuljetettujen siirtolaisten haavoittuvuuksista ja muiden tietojen jakamiseksi, jotta voidaan lakkauttaa salakuljetusverkostot ja tehostaa yhteistoimia

c) Laaditaan siirtolaisreiteille sukupuolinäkökohdat huomioivia ja lapsilähtöisiä yhteistyökäytäntöjä, joissa määritellään vaihekohtaisesti toimenpiteet salakuljetettujen siirtolaisten tunnistamiseksi ja auttamiseksi asianmukaisesti kansainvälisen oikeuden mukaisesti ja rajat ylittävän toimeenpanon ja tiedusteluyhteistyön helpottamiseksi, jotta voidaan ehkäistä ja torjua siirtolaisten salakuljetusta, lopettaa salakuljettajien rankaisemattomuus ja ehkäistä laitonta siirtolaisuutta samalla varmistaen, että salakuljetuksen vastaiset toimenpiteet kunnioittavat täysimääräisesti ihmisoikeuksia

d) Otetaan käyttöön lainsäädäntö- ja muita tarvittavia toimenpiteitä, joilla siirtolaisten salakuljetus vahvistetaan rikokseksi, jos siihen on syyllistytty tarkoituksellisesti ja tavoitteena on saada suoraan tai välillisesti taloudellista tai muuta aineellista hyötyä salakuljettajalle, ja joihin kansainvälisen oikeuden mukaisesti sisältyvät ankarammat rangaistukset siirtolaisten salakuljetuksesta raskauttavissa olosuhteissa

e) Suunnitellaan, arvioidaan tai muutetaan asianmukaisia toimintatapoja ja menettelyjä siirtolaisten salakuljetusrikosten ja ihmiskaupparikosten erottamiseksi toisistaan käyttäen oikeita määritelmiä ja soveltaen näihin erillisiin rikoksiin erillisiä vastatoimia, jolloin samalla tunnustetaan, että salakuljetetut siirtolaiset voivat joutua myös ihmiskaupan uhreiksi ja tarvita tällöin asianmukaista suojelua ja apua

f) Ryhdytään toimenpiteisiin siirtolaisten salakuljetuksen ehkäisemiseksi siirtolaisuussyklin aikana yhteistyössä muiden valtioiden ja asianomaisten sidosryhmien kanssa tekemällä yhteistyötä muun muassa kehitysyhteistyön, julkisen tiedottamisen, oikeuden sekä koulutuksen ja teknisten valmiuksien kehittämisen aloilla kansallisella ja paikallisella tasolla, jolloin kiinnitetään erityishuomiota maantieteellisiin alueisiin, joista laittomat siirtolaiset järjestelmällisesti tulevat

TAVOITE 10: Ehkäistään, torjutaan ja poistetaan ihmiskauppaa kansainvälisen siirtolaisuuden yhteydessä

26. Sitoudumme ryhtymään lainsäädäntö- ja muihin toimenpiteisiin ihmiskaupan ehkäisemiseksi, torjumiseksi ja poistamiseksi kansainvälisen siirtolaisuuden yhteydessä vahvistamalla valmiuksia ja kansainvälistä yhteistyötä ihmiskaupan tutkimiseksi, syytteiden nostamiseksi ja rankaisemiseksi, vähentämällä kysyntää, joka ylläpitää ihmiskauppaan johtavaa riistoa, ja lopettamalla ihmiskauppaverkostojen rankaisemattomuuden. Sitoudumme lisäksi tehostamaan ihmiskaupan uhreiksi joutuneiden siirtolaisten tunnistamista, suojelua ja auttamista kiinnittäen erityishuomiota naisiin ja lapsiin.

    Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

    a) Edistetään kansainvälisen järjestäytyneen rikollisuuden vastaista Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimusta täydentävän, maitse, meritse ja ilmateitse tapahtuvan maahanmuuttajien salakuljetuksen kieltämistä koskevan lisäpöytäkirjan ratifiointia, siihen liittymistä ja sen täytäntöönpanoa

    b) Edistetään ihmiskaupan torjuntaa koskevan maailmanlaajuisen toimintasuunnitelman täytäntöönpanoa ja otetaan huomioon YK:n huumeiden ja rikollisuuden torjunnasta vastaavan järjestön (UNODC) laatiman ihmiskaupan torjuntaoppaan ja UNODC:n muiden asianmukaisten asiakirjojen suositukset, kun laaditaan ja täytäntöönpannaan kansallisia ja alueellisia ihmiskauppaa koskevia politiikkoja ja toimenpiteitä

    c) Valvotaan laittoman siirtolaisuuden reittejä, joita ihmiskauppaverkostot saattavat käyttää salakuljetettujen tai laittomien siirtolaisten värväämisessä ja sortamisessa, jotta voidaan vahvistaa ehkäisyyn, tutkintaan ja tekijöiden syytteeseenpanoon sekä ihmiskaupan uhrien tunnistamiseen, suojeluun ja auttamiseen liittyvää yhteistyötä kahdenvälisellä, alueellisella ja alueiden välisellä tasolla

    d) Jaetaan asianmukaisia tiedustelutietoja ja muita tietoja valtioiden rajat ylittävien ja alueellisten mekanismien kautta muun muassa toimintatavoista, taloudellisista malleista ja olosuhteista, jotka edistävät ihmiskauppaverkostojen toimintaa, vahvistetaan yhteistyötä kaikkien asianomaisten toimijoiden välillä, rahanpesun tutkintayksiköt, rahaliikenteen valvojat ja rahoituslaitokset mukaan lukien, jotta voidaan tunnistaa ihmiskauppaan liittyvä rahaliikenne ja keskeyttää se, ja vahvistetaan oikeudellista yhteistyötä ja toimeenpanoa tavoitteena varmistaa vastuullisuus ja lopettaa rankaisemattomuus

    e) Otetaan käyttöön toimenpiteitä, joilla puututaan sellaisten naisten, miesten, poikien ja tyttöjen erityisiin haavoittuvuuksiin heidän siirtolaisasemastaan riippumatta, jotka ovat joutuneet tai vaarassa joutua ihmiskaupan ja muiden hyväksikäytön muotojen kohteeksi, ja helpotetaan heidän pääsyään oikeussuojakeinoihin ja turvalliseen raportointiin ilman pelkoa pidätyksestä, karkottamisesta tai rangaistuksesta, jolloin keskitytään ennaltaehkäisyyn, tunnistamiseen, asianmukaiseen suojeluun ja auttamiseen ja puututaan hyväksikäytön ja riiston erityisiin muotoihin

    f) Varmistetaan, että lainsäädännössä, maahanmuuttopolitiikassa, suunnittelussa ja syytetoimissa käytetyt ihmiskaupan määritelmät ovat kansainvälisen oikeuden mukaisia, jotta voidaan erottaa toisistaan ihmiskaupparikokset ja siirtolaisten salakuljetusrikokset

    g) Vahvistetaan lainsäädäntöä ja asianmukaisia menettelyjä ihmiskauppaan syyllistyneiden syytteeseenpanon tehostamiseksi, ihmiskaupan uhreina olevien siirtolaisten kriminalisoinnin välttämiseksi ihmiskauppaan liittyvien rikosten osalta ja sen varmistamiseksi, että uhrit saavat asianmukaista suojelua ja apua, joka ei ole sidoksissa siihen, tekevätkö uhrit yhteistyötä viranomaisten kanssa epäiltyjä ihmiskaupan harjoittajia vastaan

    h) Tarjotaan ihmiskaupan uhreiksi joutuneille siirtolaisille suojelua ja apua, joihin kuuluvat esimerkiksi fyysiseen, psyykkiseen ja sosiaaliseen toipumiseen liittyvät toimet sekä toimet, joiden ansiosta he voivat asianmukaisissa tapauksissa jäädä kohdemaahan joko tilapäisesti tai pysyvästi ja jotka auttavat uhreja pääsemään kansainvälisen oikeuden mukaisesti oikeussuojakeinoihin, kuten muutoksenhakuun ja hyvitykseen

i) Perustetaan kansallisia ja paikallisia tietojärjestelmiä ja koulutusohjelmia, joiden avulla varoitetaan ja valistetaan kansalaisia, työnantajia, lainvalvontaviranomaisia ja muita viranomaisia ja vahvistetaan valmiuksia tunnistaa ihmiskaupan merkit, kuten pakko- tai lapsityö, lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaissa

j) Investoidaan yhteistyössä asianomaisten sidosryhmien kanssa kampanjoihin, joilla lisätään siirtolaisten ja mahdollisten siirtolaisten tietoisuutta ihmiskaupan riskeistä ja vaaroista ja annetaan heille tietoa ihmiskaupan ehkäisemisestä ja siitä raportoimisesta

TAVOITE 11: Hallitaan rajoja yhtenäisellä, turvallisella ja koordinoidulla tavalla

27. Sitoudumme hallitsemaan kansallisia rajojamme koordinoidulla tavalla edistäen kahdenvälistä ja alueellista yhteistyötä, varmistaen valtioiden, yhteisöjen ja siirtolaisten turvallisuuden ja helpottaen ihmisten turvallista ja sääntöjenmukaista liikkumista rajojen yli pyrkien samalla ehkäisemään laitonta siirtolaisuutta. Sitoudumme lisäksi täytäntöönpanemaan rajojen hallintaa koskevia toimia, jotka kunnioittavat kansallista suvereniteettia, oikeusvaltioperiaatetta, kansainvälisestä oikeudesta johtuvia velvoitteita, kaikkien siirtolaisten ihmisoikeuksia heidän siirtolaisasemastaan riippumatta ja ovat syrjimättömiä, sukupuolinäkökulmat huomioivia ja lapsilähtöisiä.

Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

a) Tehostetaan kansainvälistä, alueellista ja alueiden rajat ylittävää rajojen hallintayhteistyötä ottaen huomioon kauttakulkumaiden erityistilanne haavoittuvassa asemassa olevien siirtolaisten asianmukaiseksi tunnistamiseksi, oikea-aikaiseksi ja tehokkaaksi oikeaan prosessiin ohjaamiseksi, auttamiseksi ja suojelemiseksi asianmukaisesti kansainvälisillä rajoilla tai niiden läheisyydessä kansainvälisten ihmisoikeuksien mukaisesti ottamalla käyttöön koko hallintoa koskevia lähestymistapoja, toteuttamalla rajat ylittäviä koulutuksia ja tukemalla valmiuksia lisääviä toimenpiteitä

b) Perustetaan asianmukaiset rakenteet ja mekanismit tehokasta yhteensovitettua rajahallintaa varten varmistamalla kokonaisvaltaiset ja tehokkaat rajanylitysmenettelyt, mukaan lukien seulomalla saapuvia henkilöitä ennakolta, hyödyntämällä matkustajia kuljettavien toimijoiden ennakkoilmoituksia ja käyttämällä tieto- ja viestintäteknologiaa, jolloin samalla noudatetaan syrjimättömyyden periaatetta, kunnioitetaan yksityisyydensuojaa ja suojellaan henkilötietoja

c) Arvioidaan ja tarkistetaan muun muassa yhteistyössä kansallisten ihmisoikeusinstituutioiden ja muiden asianomaisten sidosryhmien kanssa asianmukaisia kansallisia rajaseulontamenettelyjä ja yksilöllisiä arviointi- ja haastattelumenettelyjä, jotta voidaan varmistaa asianmukaiset menettelyt kansainvälisillä rajoilla ja se, että kaikkia siirtolaisia kohdellaan kansainvälisten ihmisoikeuksien mukaisesti

d) Laaditaan teknistä yhteistyötä koskevia sopimuksia, joiden perusteella valtiot voivat pyytää ja tarjota varoja, välineitä ja muuta teknistä apua rajavalvonnan tehostamiseksi, erityisesti etsintä- ja pelastustoiminnan alalla sekä muissa hätätilanteissa

e) Varmistetaan, että lastensuojeluviranomaisia tiedotetaan viipymättä ja että ne osallistuvat menettelyihin, joissa määritetään kansainvälisen oikeuden mukaisesti lapsen etu, kun yksin tullut tai perheestään eroon joutunut lapsi ylittää kansainvälisen rajan, muun muassa kouluttamalla rajaviranomaisia lasten oikeuksista ja lapsilähtöisistä menettelyistä, esimerkiksi perheenjäsenten toisistaan eroon joutumista ehkäisevistä menettelyistä ja perheenmenettelyistä, jos perheet ovat hajonneet

f) Arvioidaan ja tarkistetaan asianmukaisia lakeja ja määräyksiä sen määrittelemiseksi, edellyttääkö laittomaan maahantuloon tai oleskeluun puuttuminen sanktioita, ja sen varmistamiseksi, että mahdolliset sanktiot ovat suhteellisia, oikeudenmukaisia, syrjimättömiä ja täysin yhteensopivia asianmukaista menettelyä koskevien ja muiden kansainvälisen oikeuden velvoitteiden kanssa

g) Parannetaan naapuri- ja muiden valtioiden välillä rajat ylittävää yhteistyötä, joka liittyy kansainvälisiä rajoja ylittävien tai ylittämään pyrkivien henkilöiden kohteluun, ottamalla muun muassa huomioon parhaita käytäntöjä määritettäessä YK:n ihmisoikeusvaltuutetun toimiston suositukset ihmisoikeuksia kansainvälisillä rajoilla koskeviksi periaatteiksi ja suuntaviivoiksi

TAVOITE 12: Vahvistetaan maahanmuuttomenettelyjen varmuutta ja ennustettavuutta aisanmukaisen seulonnan, arvioinnin ja oikeaan prosessiin ohjaamisen varmistamiseksi

28. Sitoudumme parantamaan maahanmuuttomenettelyjen oikeusvarmuutta ja ennustettavuutta kehittämällä ja vahvistamalla tehokkaita ja ihmisoikeusperustaisia mekanismeja kaikkien siirtolaisten asianmukaista ja oikea-aikaista seulontaa ja yksilöllistä arviointia varten kansainvälisen oikeuden mukaisesti, jotta voidaan määrittää asianmukaiset jatkomenettelyt ja helpottaa pääsyä niihin.

    Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

    a) Lisätään maahanmuuttomenettelyjen läpinäkyvyyttä ja helppopääsyisyyttä tiedottamalla maahantuloon, maahanpääsyyn, oleskeluun, työntekoon, opiskeluun ja muihin toimintoihin liittyvistä vaatimuksista ja ottamalla käyttöön hakumenettelyjä yksinkertaistavaa teknologiaa, jotta voidaan välttää tarpeettomia viivästyksiä ja kustannuksia valtioiden ja siirtolaisten kannalta

    b) Kehitetään ja toteutetaan alueiden sisäisiä ja välisiä erityiskoulutuksia, joissa keskitytään ihmisoikeuksiin ja traumoihin ja jotka on tarkoitettu pelastushenkilöstölle ja valtion viranomaisille, lainvalvontaviranomaiset, rajaviranomaiset, konsuliedustajat ja oikeusviranomaiset mukaan lukien, jotta voidaan helpottaa ja yhtenäistää ihmiskaupan uhrien, haavoittuvassa asemassa olevien siirtolaisten, myös lasten ja erityisesti ilman huoltajaa olevien tai perheestään eroon joutuneiden lasten, ja raskauttavissa olosuhteissa tapahtuneen siirtolaisten salakuljetuksen yhteydessä riiston tai hyväksikäytön kohteeksi joutuneiden henkilöiden tunnistamista ja ohjaamista neuvontaan samoin kuin asianmukaisen avun ja opastuksen tarjoamista kulttuurisensitiivisellä tavalla

    c) Perustetaan sukupuolinäkökohdat huomioivia ja lapsilähtöisiä neuvontamekanismeja, joihin kuuluvat muun muassa tehostetut seulontatoimet ja yksilölliset arvioinnit rajoilla ja ensimmäisissä saapumispaikoissa soveltaen yhtenäistettyjä menettelyjä, jotka on kehitetty yhteistyössä paikallisviranomaisten, kansallisten ihmisoikeusinstituutioiden, kansainvälisten järjestöjen ja kansalaisyhteiskunnan kanssa

    d) Varmistetaan, että siirtolaislapset tunnistetaan viipymättä ensimmäisessä saapumispaikassa kauttakulku- ja kohdemaissa, ja jos he ovat ilman huoltajaa tai joutuneet eroon perheestään, heidät ohjataan viipymättä lastensuojeluviranomaisten luo ja muihin asianmukaisiin palveluihin, heille nimitetään pätevä ja riippumaton laillinen huoltaja, perheen yhtenäisyyttä suojellaan ja että jokaista, joka oikeutetusti väittää olevansa lapsi, kohdellaan sellaisena, jollei muuhun määrittelyyn päädytä monitieteisessä, riippumattomassa ja lapsilähtöisessä iän arvioinnissa

    e) Varmistetaan, että sekoittuneiden siirtolaisryhmien yhteydessä annetaan asianmukaisesti, oikea-aikaisesti ja tehokkaasti helposti saatavilla olevaa tietoa kansallisten lakien ja menettelyjen mukaisista oikeuksista ja velvollisuuksista, kuten maahantulo- ja oleskeluvaatimuksista, käytettävissä olevista suojelumuodoista sekä paluu- ja uudelleenkotoutumismahdollisuuksista

TAVOITE 13: Turvaudutaan siirtolaisten säilöönottoon ainoastaan viimeisenä keinona ja pyritään löytämään vaihtoehtoja

29. Sitoudumme varmistamaan, että kaikissa kansainvälisen siirtolaisuuden yhteydessä tapahtuvissa säilöönotoissa noudatetaan asianmukaista menettelyä, säilöönotot eivät ole mielivaltaisia, ne perustuvat lakiin, tarpeellisuuteen, suhteellisuuteen ja yksilölliseen arviointiin, ne suoritetaan valtuutettujen viranomaisten toimesta ja ovat kestoltaan mahdollisimman lyhyitä riippumatta siitä, tapahtuuko säilöönotto maahantulon, kauttakulun tai palauttamismenettelyn yhteydessä, ja riippumatta siitä, millaisessa paikassa säilöönotto tapahtuu. Sitoudumme lisäksi asettamaan etusijalle säilöönoton vaihtoehdot, joihin ei liity vapaudenmenetystä ja jotka ovat kansainvälisen oikeuden mukaisia, ja omaksumaan ihmisoikeusperustaisen lähestymistavan kaikissa siirtolaisten säilöönotoissa, jolloin säilöönottoon turvaudutaan ainoastaan viimeisenä keinona.

Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

a) Hyödynnetään olemassa olevia ihmisoikeusmekanismeja, jotta voidaan parantaa siirtolaisten säilöönottojen riippumatonta valvontaa samalla varmistaen, että säilöönottoon turvaudutaan viimeisenä vaihtoehtona, ettei ihmisoikeuksia loukata ja että valtiot edistävät, toteuttavat ja lisäävät vaihtoehtoja säilöönotolle ja suosivat toimenpiteitä, joihin ei sisälly vapaudenmenetystä, ja yhteisöperustaisia hoitojärjestelyjä, erityisesti perheiden ja lasten osalta

b) Vahvistetaan kattavaa tietovarastoa parhaiden käytäntöjen levittämiseksi ihmisoikeusperustaisista säilöönoton vaihtoehdoista kansainvälisen siirtolaisuuden yhteydessä helpottamalla muun muassa säännöllistä tietojenvaihtoa ja aloitteiden kehittämistä onnistuneiden käytäntöjen pohjalta valtioiden kesken sekä valtioiden ja asianomaisten sidosryhmien välillä

c) Arvioidaan ja tarkistetaan maahanmuuttajien säilöönottoa koskevia lakeja, toimintatapoja ja käytäntöjä sen varmistamiseksi, ettei siirtolaisia oteta säilöön mielivaltaisesti, että säilöönottopäätökset perustuvat lakiin, ovat suhteellisia, niillä on oikeutettu tarkoitus, ne tehdään yksilöllisesti noudattaen asianmukaisia menettelyjä ja menettelytakeita kansainvälisen ihmisoikeuslainsäädännön mukaisesti ja ettei maahanmuuttajien säilöönottoa käytetä pelotteena tai siirtolaisten julman, epäinhimillisen tai halventavan kohtelun muotona

d) Tarjotaan kaikille sellaisille siirtolaisille pääsy oikeussuojakeinoihin kauttakulku- ja kohdemaissa, jotka ovat joutuneet tai saattavat joutua säilöönotetuiksi, edistämällä muun muassa pääsyä maksuttomaan tai edulliseen pätevän ja riippumattoman lakimiehen tarjoamaan oikeusneuvontaan ja -apuun sekä tiedonsaantia ja oikeutta saada säilöönottomääräys asianmukaisesti tarkistettua

e) Varmistetaan, että kaikille säilöönotetuille siirtolaisille annetaan tieto säilöönoton syistä heidän ymmärtämällään kielellä ja tuetaan heidän oikeuksiensa käyttöä kansainvälisen oikeuden ja asianmukaisten menettelytakeiden mukaisesti antamalla heidän esimerkiksi ottaa viipymättä yhteyttä konsuli- tai diplomaattiedustustoonsa, oikeudellisiin edustajiinsa ja perheenjäseniinsä

f) Vähennetään säilöönotolla siirtolaisiin olevia kielteisiä ja mahdollisesti pysyviä vaikutuksia takaamalla asianmukaiset menettelyt ja suhteellisuus, mahdollisimman lyhyt säilöönottoaika, ruumiillinen ja henkinen koskemattomuus ja se, että siirtolaisille tarjotaan vähintään ravintoa, pääsy perusterveydenhuoltoon, oikeusneuvontaa ja -apua, tiedonsaanti- ja viestintämahdollisuudet sekä asianmukainen majoitus kansainvälisen ihmisoikeuslainsäädännön mukaisesti

g) Varmistetaan, että kaikki valtion viranomaiset ja yksityiset toimijat, jotka ovat asianmukaisesti vastuussa siirtolaisten säilöönotosta, noudattavat toiminnassaan ihmisoikeuksia, ovat saaneet koulutusta syrjimättömyydestä, mielivaltaisten pidätysten ehkäisystä kansainvälisen siirtolaisuuden yhteydessä ja ovat vastuussa ihmisoikeusloukkauksista tai -rikkomuksista

h) Suojellaan ja kunnioitetaan lapsen oikeuksia ja etua kaikkina aikoina riippumatta lasten siirtolaisasemasta varmistamalla, että käytettävissä ja saatavilla on toteuttamiskelpoisia säilöönoton vaihtoehtoja, joihin ei liity vapaudenmenetystä, joissa suositaan yhteisöperustaisia hoitojärjestelyjä ja varmistetaan pääsy koulutukseen ja terveydenhuoltoon sekä kunnioitetaan lasten oikeutta perhe-elämään ja perheen yhtenäisyyteen, ja pyrkimällä lopettamaan lasten säilöönotot kansainvälisen siirtolaisuuden yhteydessä

TAVOITE 14: Parannetaan konsulisuojelua ja -apua sekä konsuliviranomaisten yhteistyötä koko siirtolaisuussyklin aikana

30. Sitoudumme vahvistamaan ulkomailla olevien kansalaistemme konsulisuojelua ja heille annettavaa konsuliapua samoin kuin konsuliyhteistyötä valtioiden välillä, jotta kaikkien siirtolaisten oikeudet ja edut voidaan turvata paremmin kaikkina aikoina, ja kehittämään konsuliedustustojen tehtäviä siirtolaisten ja lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaiden valtiollisten viranomaisten välisen vuorovaikutuksen lisäämiseksi kansainvälisen oikeuden mukaisesti.

Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

a) Tehdään yhteistyötä konsuliedustustojen valmiuksien lisäämiseksi, konsuliviranomaisten kouluttamiseksi, konsulipalvelujen tarjoamiseksi yhteisesti muun muassa teknistä apua hyödyntäen tilanteissa, joissa yksittäisillä valtioilla ei ole valmiuksia, ja kahdenvälisten tai alueellisten sopimusten laatimiseksi konsuliyhteistyön eri osa-alueista

b) Otetaan asianomaiset konsuli- ja maahanmuuttoviranomaiset mukaan olemassa olevien globaalien ja alueellisten siirtolaisuutta käsittelevien foorumeiden toimintaan, jotta voidaan vaihtaa tietoja ja parhaita käytäntöjä yhteisistä huolenaiheista, jotka liittyvät ulkomailla oleviin kansalaisiin, ja edistää kattavan ja näyttöön perustuvan maahanmuuttopolitiikan kehittämistä

c) Solmitaan niillä alueilla kahdenvälisiä tai alueellisia konsuliapua ja -edustusta koskevia sopimuksia, joissa valtioiden intresseissä on vahvistaa tehokkaita siirtolaisuuteen liittyviä konsulipalveluja, mutta joissa niillä ei ole diplomaatti- tai konsuliedustustoa

d) Vahvistetaan konsuliedustustojen valmiuksia, jotta voidaan tunnistaa haavoittuvassa asemassa ulkomailla olevat kansalaiset ja suojella ja auttaa heitä, mukaan lukien ihmis- ja työelämän oikeuksien loukkausten tai -rikkomusten uhrit, rikosuhrit, ihmiskaupan uhrit, raskauttavissa olosuhteissa tapahtuneen salakuljetuksen kohteeksi joutuneet siirtolaiset ja siirtotyöläiset, joita hyväksikäytetään rekrytointiprosessissa, tarjoamalla koulutusta konsuliviranomaisille ihmisoikeusperustaisista, sukupuolinäkökohdat huomioivista ja lapsilähtöisistä toimista tässä yhteydessä

e) Tarjotaan tiiviissä yhteistyössä konsuli-, kansallisten ja paikallisten viranomaisten sekä asianomaisten siirtolaisjärjestöjen kanssa ulkomailla oleville kansalaisille mahdollisuus rekisteröityä lähtömaassa, jotta voidaan helpottaa tietojen, palvelujen ja avun tarjoamista hätätilanteissa oleville siirtolaisille ja varmistaa, että siirtolaisilla on pääsy asianmukaisiin ja oikea-aikaisiin tietoihin, perustamalla muun muassa neuvontapuhelimia ja vahvistamalla kansallisia digitaalisia tietokantoja noudattaen samalla yksityisyydensuojaa ja suojellen henkilötietoja

f) Tarjotaan konsuliapua kansalaisille antamalla neuvoja muun muassa paikallisista laeista ja tavoista, vuorovaikutuksesta viranomaisten kanssa, taloudellisesta osallisuudesta ja yrityksen perustamisesta sekä myöntämällä asianmukaiset asiakirjat, kuten matkustusasiakirjat ja konsulaatin henkilöllisyystodistukset, jotka voivat helpottaa palveluihin pääsyä, avunsaantia hätätilanteissa, pankkitilin avaamista ja pääsyä rahansiirtopalveluihin

TAVOITE 15: Tarjotaan siirtolaisille pääsy peruspalveluihin

31. Sitoudumme varmistamaan, että kaikki siirtolaiset voivat siirtolaisasemastaan huolimatta käyttää ihmisoikeuksiaan tarjoamalla heille turvallisen pääsyn peruspalveluihin. Sitoudumme lisäksi vahvistamaan siirtolaiset osallistavia palvelujärjestelmiä ilman, että tämä vaikuttaa siihen, että kansalaiset ja lailliset siirtolaiset voivat olla oikeutettuja kattavampaan palvelutarjontaan, ja varmistamaan samalla, että mahdollisen erilaisen kohtelun on perustuttava lakiin, oltava suhteellista ja sillä on tavoiteltava oikeutettua päämäärää kansainvälisten ihmisoikeuksien mukaisesti.

Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

a) Säädetään lakeja ja toteutetaan toimenpiteitä, joilla varmistetaan, että palvelujen toteutuksessa ei syrjitä siirtolaisia rodun, ihonvärin, sukupuolen, kielen, uskonnon, poliittisen tai muun mielipiteen, kansallisen tai sosiaalisen alkuperän, varallisuuden, syntyperän, vammaisuuden tai muun seikan perusteella riippumatta siitä, että joissakin tapauksissa saatetaan soveltaa erilaista palvelutarjontaa siirtolaisaseman perusteella

b) Varmistetaan, ettei yhteistyö palveluntarjoajien ja maahanmuuttoviranomaisten välillä pahenna laittomien siirtolaisten haavoittuvaa asemaa siten, että heidän turvallinen pääsynsä peruspalveluihin vaarantuu tai yksilöiden yksityisyydensuojaan, vapauteen ja turvallisuuteen liittyviä ihmisoikeuksia loukataan laittomasti peruspalveluita tarjoavissa paikoissa

c) Perustetaan ja vahvistetaan paikallistasolla kokonaisvaltaisia ja helppopääsyisiä palvelukeskuksia, jotka osallistavat siirtolaiset, tarjoavat asianmukaista tietoa peruspalveluista sukupuolen ja vammaisuuden huomioivalla ja lapsilähtöisellä tavalla ja edistävät turvallista pääsyä niihin

d) Perustetaan tai valtuutetaan kansallisen tai paikallisen tason riippumattomia instituutiota, kuten kansallisia ihmisoikeusinstituutioita, vastaanottamaan, tutkimaan ja valvomaan valituksia, jotka koskevat tilanteita, joissa siirtolaisten pääsy peruspalveluihin on järjestelmällisesti evätty tai estetty, helpotetaan pääsyä oikeussuojakeinoihin ja pyritään saamaan aikaan muutoksia käytännöissä

e) Sisällytetään siirtolaisten terveystarpeet kansallisiin ja paikallisiin terveydenhuoltopolitiikkoihin ja -suunnitelmiin vahvistamalla esimerkiksi palveluntarjoajien valmiuksia, edistämällä edullista ja syrjimätöntä pääsyä palveluihin, vähentämällä kommunikaation esteitä ja kouluttamalla terveydenhuoltopalvelujen tarjoajia kulttuurin huomioivasta palvelujen toteuttamisesta, jotta voidaan edistää siirtolaisten ja koko yhteisöjen fyysistä ja henkistä terveyttä, mukaan lukien ottamalla huomioon asianmukaiset suositukset, jotka on esitetty WHO:n painopisteitä koskevassa viitekehyksessä ja pääperiaatteissa pakolaisten ja siirtolaisten terveyden edistämiseksi

f) Tarjotaan osallistavaa, oikeudenmukaista ja laadukasta koulutusta siirtolaislapsille ja -nuorille sekä helpotetaan pääsyä elinikäisiin oppimismahdollisuuksiin muun muassa vahvistamalla koulutusjärjestelmien valmiuksia ja edistämällä syrjimätöntä pääsyä varhaiskasvatukseen, viralliseen kouluopetukseen, niiden lasten pääsyä epävirallisiin koulutusohjelmiin, joilla ei ole pääsyä viralliseen järjestelmään, pääsyä työssä oppimiseen ja ammatilliseen koulutukseen, tekniseen koulutukseen ja kielikoulutukseen sekä edistämällä kumppanuuksia kaikkien sidosryhmien kanssa, jotka voivat tukea tätä pyrkimystä

TAVOITE 16: Voimaannutetaan siirtolaiset ja yhteisöt täysimääräisen osallisuuden ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden toteuttamiseksi

32. Sitoudumme tukemaan osallistavia ja yhtenäisiä yhteiskuntia voimaannuttamalla siirtolaiset yhteiskunnan aktiivisiksi jäseniksi ja edistämällä vastaanottavien yhteisöjen ja siirtolaisten vastavuoroista sitoutumista niillä toisiaan kohtaan olevien oikeuksien ja velvollisuuksin toteuttamiseen, mukaan lukien kansallisten lakien noudattamiseen ja kohdemaan tapojen kunnioittamiseen. Sitoudumme lisäksi vahvistamaan yhteiskuntien kaikkien jäsenten hyvinvointia minimoimalla eriarvoisuutta, välttämällä vastakkainasettelua ja lisäämällä yleistä luottamusta maahanmuuttoon liittyviin toimiin ja instituutioihin tunnustaen, että täysin kotoutuneet siirtolaiset pystyvät paremmin edistämään vaurautta.

Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

a) Edistetään kohdeyhteisöjen ja siirtolaisyhteisöjen kulttuurien, perinteiden ja tapojen keskinäistä kunnioittamista vaihtamalla ja täytäntöönpanemalla kotoutumispolitiikkojen, -ohjelmien ja -toimien parhaita käytäntöjä, jotka liittyvät muun muassa tapoihin, joilla voidaan edistää erilaisuuden hyväksymistä ja tukea sosiaalista yhteenkuuluvuutta ja osallisuutta

b) Laaditaan kattavia ja tarveperustaisia ohjelmia, jotka on tarkoitettu toteutettavaksi ennen lähtöä ja saapumisen jälkeen ja joihin voi sisältyä oikeuksia ja velvollisuuksia, perustason kielikoulutusta sekä perehdyttämistä kohdemaan sosiaalisiin normeihin ja tapoihin

c) Kehitetään kansallisia lyhyen, keskipitkän ja pitkän aikavälin poliittisia tavoitteita, jotka koskevat siirtolaisten osallistamista yhteiskuntiin, kuten integroitumista työmarkkinoille, perheen jälleenyhdistämistä, koulutusta, syrjimättömyyttä ja terveyttä, tukemalla muun muassa kumppanuuksia asianomaisten sidosryhmien kanssa

d) Tehdään työtä osallistavien työmarkkinoiden ja siirtolaisten täysimääräisen viralliseen talouteen osallistumisen eteen paikallisten ja kansallisten työmarkkinoiden kysynnän ja osaamistarjonnan mukaisesti helpottamalla siirtolaisten pääsyä ihmisarvoiseen työhön, johon he osaamisensa puolesta sopivat parhaiten

e) Voimaannutetaan siirtolaisnaiset poistamalla sukupuoleen perustuvat syrjivät rajoitukset viralliselta työnteolta, varmistamalla yhdistymisvapaus ja helpottamalla pääsyä asianmukaisiin peruspalveluihin, jotta voidaan edistää siirtolaisnaisten johtajuutta ja taata heidän täysimääräinen, vapaa ja yhdenvertainen osallistumisensa yhteiskuntaan ja talouteen

f) Perustetaan monitoimitaloja tai yhteisöohjelmia paikallistasolla helpottamaan siirtolaisten osallistumista vastaanottavaan yhteiskuntaan osallistamalla siirtolaiset, yhteisön jäsenet, siirtolaisjärjestöt ja -yhdistykset sekä paikallisviranomaiset kulttuurien väliseen vuoropuheluun, kokemusten jakamiseen, mentorointiohjelmiin ja liiketoimintasuhteiden kehittämiseen, jotka parantavat kotoutumistuloksia ja tukevat keskinäistä kunnioitusta

g) Hyödynnetään siirtolaisten ja vastaanottavien yhteisöjen taitoja sekä kulttuurista ja kielellistä osaamista kehittämällä ja edistämällä vertaiskoulutusta sekä sukupuolinäkökohdat huomioivia, ammatillisia ja yhteiskuntaan kotouttamiseen tähtääviä kursseja ja työpajoja

h) Tuetaan monikulttuurista toimintaa urheilun, musiikin, taiteen, ruokafestivaalien, vapaaehtoistoiminnan ja muiden sosiaalisten tapahtumien avulla, jotka edistävät keskinäistä ymmärrystä ja arvostusta siirtolaiskulttuureiden ja kohdeyhteisöjen kulttuurien välillä

i) Edistetään viihtyisiä ja turvallisia, siirtolaislasten pyrkimyksiä tukevia kouluympäristöjä tukemalla suhteita kouluyhteisöön, sisällyttämällä opetussuunnitelmiin näyttöön perustuvaa tietoa siirtolaisuudesta ja kohdentamalla kotouttamistoimia varten tarkoitettuja resursseja kouluille, joissa on paljon siirtolaislapsia, jotta voidaan edistää erilaisuuden kunnioittamista ja osallisuutta ja ehkäistä kaikkia syrjinnän muotoja, kuten rasismia, muukalaisvihaa ja suvaitsemattomuutta

TAVOITE 17: Poistetaan kaikkinainen syrjintä ja edistetään näyttöön perustuvaa julkista keskustelua siirtolaisuutta koskevien käsitysten muovaamiseksi

33. Sitoudumme poistamaan kaikki syrjinnän muodot ja tuomitsemaan rasistiset ilmaukset, rasistiset toimet ja rasismin ilmentymät, rasistisen syrjinnän, väkivallan, muukalaisvihan ja näihin liittyvän suvaitsemattomuuden ja torjumaan niitä kaikkien siirtolaisten osalta kansainvälisten ihmisoikeuksien mukaisesti. Sitoudumme lisäksi edistämään avointa ja näyttöön perustuvaa julkista keskustelua siirtolaisuudesta ja siirtolaisista yhdessä yhteiskunnan kaikkien osapuolten kanssa realistisemman, inhimillisemmän ja rakentavamman käsityksen luomiseksi. Sitoudumme myös suojelemaan sananvapautta kansainvälisen oikeuden mukaisesti tunnustaen, että avoin ja vapaa keskustelu auttaa ymmärtämään kokonaisvaltaisesti siirtolaisuuden kaikkia näkökulmia.

Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

a) Säädetään, täytäntöönpannaan tai pidetään voimassa lakeja, jotka tekevät siirtolaisiin kohdistuvista viharikoksista ja törkeistä viharikoksista rangaistavia, ja koulutetaan lainvalvontaviranomaisia ja muita viranomaisia tunnistamaan tällaiset rikokset ja muut siirtolaisiin kohdistuvat väkivallanteot, ehkäisemään niitä ja puuttumaan niihin samoin kuin tarjoamaan lääketieteellistä, oikeudellista ja psykososiaalista apua uhreille

b) Voimaannutetaan siirtolaiset ja yhteisöt ilmiantamaan kaikki siirtolaisiin kohdistuvaan väkivaltaan yllyttävät teot antamalla heille tietoja käytettävissä olevista oikeussuojamekanismeista ja varmistetaan kansainvälisiä ihmisoikeuksia ja erityisesti sananvapautta noudattaen, että siirtolaisiin kohdistuviin viharikoksiin aktiivisesti osallistuvat joutuvat vastuuseen kansallisen lainsäädännön mukaisesti

c) Edistetään tiedotusvälineiden, myös internet-perustaisten tiedotusvälineiden, riippumatonta, objektiivista ja laadukasta uutisointia muun muassa lisäämällä media-ammattilaisten tietoisuutta siirtolaisiin liittyvistä kysymyksistä ja terminologiasta ja kouluttamalla heitä, investoimalla eettisiin uutisointistandardeihin ja eettiseen mainontaan ja lopettamalla julkisen rahoituksen tai aineellisen tuen tiedotusvälineiltä, jotka järjestelmällisesti edistävät suvaitsemattomuutta, muukalaisvihaa, rasismia ja muita siirtolaisiin kohdistuvan syrjinnän muotoja, kunnioittaen kuitenkin täysimääräisesti tiedotusvälineiden riippumattomuutta

d) Perustetaan mekanismeja viranomaisten toimesta tapahtuvan siirtolaisten rasistisen, etnisen ja uskonnollisen profiloinnin samoin kuin järjestelmällisen suvaitsemattomuuden, muukalaisvihan, rasismin ja muun moniperustaisen ja päällekkäisen syrjinnän muotojen ehkäisemiseksi, tunnistamiseksi ja niihin puuttumiseksi yhteistyössä kansallisten ihmisoikeusinstituutioiden kanssa muun muassa seuraamalla kehityssuuntauksia ja julkaisemalla niistä analyysejä sekä varmistamalla tehokkaat valitus- ja oikeussuojamekanismit

e) Tarjotaan siirtolaisille ja erityisesti siirtolaisnaisille pääsy kansallisiin ja alueellisiin valitus- ja oikeussuojamekanismeihin, jotta voidaan edistää vastuullisuutta ja puuttua hallitusten toimiin, joiden yhteydessä syrjitään siirtolaisia ja heidän perheitään tai ilmenee tällaista syrjintää

f) Edistetään lähtö-, kauttakulku- ja kohdeyhteisöille kohdennettuja tietoisuuden lisäämiskampanjoita, jotta voidaan näytön ja tosiseikkojen perusteella vaikuttaa yleisiin käsityksiin turvallisen, järjestäytyneen ja sääntöjenmukaisen siirtolaisuuden myönteisistä vaikutuksista ja lopettaa rasismi, muukalaisviha ja leimaaminen kaikkien siirtolaisten osalta

g) Osallistetaan siirtolaiset, poliittiset, uskonnolliset ja yhteisöjen johtajat samoin kuin kasvattajat ja palveluntarjoajat tunnistamaan ja ehkäisemään suvaitsemattomuutta, rasismia, muukalaisvihaa ja muita siirtolaisiin kohdistuvia syrjinnän muotoja ja tukemaan paikallisyhteisöjen toimia keskinäisen kunnioituksen edistämiseksi muun muassa vaalikampanjoiden yhteydessä

TAVOITE 18: Panostetaan osaamisen kehittämiseen ja helpotetaan taitojen, tutkintojen ja osaamisen vastavuoroista tunnustamista

34. Sitoudumme panostamaan innovatiivisiin ratkaisuihin, joilla helpotetaan siirtotyöläisten taitojen, tutkintojen ja osaamisen vastavuoroista tunnustamista osaamistasosta riippumatta, ja edistämään kysyntään perustuvaa osaamisen kehittämistä, jotta voidaan optimoida siirtolaisten työllistettävyys virallisille työmarkkinoille kohdemaissa ja paluun yhteydessä lähtömaissa sekä varmistaa ihmisarvoinen työ siirtotyöläisille.

Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

a) Laaditaan standardeja ja suuntaviivoja ulkomaisten tutkintojen ja eri aloilla epävirallisesti hankittujen taitojen vastavuoroiseksi tunnustamiseksi yhteistyössä asianmukaisten alojen kanssa, jotta voidaan varmistaa maailmanlaajuinen vastaavuus olemassa olevien mallien ja parhaiden käytäntöjen pohjalta

b) Edistetään tutkintojen läpinäkyvyyttä ja kansallisten tutkintoviitekehysten yhteensopivuutta sopimalla vakioperusteista, indikaattoreista ja arviointiparametreista ja luomalla ja vahvistamalla kansallisia osaamisen profilointivälineitä, rekistereitä tai instituutioita, jotta voidaan tukea tehokkaita ja vaikuttavia vastavuoroisia tunnustamismenettelyjä kaikilla osaamistasoilla

c) Solmitaan kahdenvälisiä, alueellisia tai monenvälisiä vastavuoroista tunnustamista koskevia sopimuksia tai sisällytetään vastavuoroista tunnustamista koskevia määräyksiä muihin sopimuksiin, kuten työvoiman liikkuvuutta koskeviin sopimuksiin tai kauppasopimuksiin, jotta voidaan edistää vastaavuutta tai vertailukelpoisuutta kansallisissa järjestelmissä esimerkiksi automaattisten tai hallinnoitavien vastavuoroisten tunnustamismekanismien avulla

d) Hyödynnetään teknologiaa ja digitalisaatiota osaamisen kokonaisvaltaisempaan arvioimiseen ja vastavuoroiseen tunnustamiseen muodollisten tutkintojen ja epävirallisesti hankitun osaamisen ja ammatillisen kokemuksen pohjalta kaikilla osaamistasoilla

e) Perustetaan maiden kesken globaaleja osaamiskumppanuuksia, jotka vahvistavat kansallisten viranomaisten ja asianomaisten sidosryhmien koulutusvalmiuksia, yksityissektori ja ammattiyhdistykset mukaan lukien, ja tuetaan työntekijöiden osaamisen kehittämistä lähtömaissa ja siirtolaisten osaamisen kehittämistä kohdemaissa tavoitteena valmentaa harjoittelijoita siten, että he ovat työllistettävissä kaikkien osallistuvien maiden työmarkkinoille

f) Edistetään instituutioiden välisiä verkostoja ja yhteistyöohjelmia yksityissektorin ja oppilaitosten kumppanuuksien tukemiseksi lähtö- ja kohdemaissa, jotta voidaan tarjota siirtolaisille, yhteisöille ja osallistuville kumppaneille niitä vastavuoroisesti hyödyttäviä osaamisen kehittämismahdollisuuksia ottamalla muun muassa huomioon globaalin siirtolaisuus- ja kehitysfoorumin yhteydessä kehitetyn liiketoimintamekanismin parhaat käytännöt

g) Osallistutaan yhteistyössä asianomaisten sidosryhmien kanssa kahdenvälisiin kumppanuuksiin ja ohjelmiin, jotka edistävät osaamisen kehittämistä ja liikkuvuutta, kuten opiskelijavaihto-ohjelmat, apurahat, ammatilliset vaihto-ohjelmat ja harjoittelu- ja oppisopimuskoulutusohjelmat, joihin osallistuvat voivat nämä ohjelmat menestyksekkäästi suoritettuaan etsiä työtä ja harjoittaa yritystoimintaa

h) Tehdään yhteistyötä yksityissektorin ja työnantajien kanssa, jotta saadaan käyttöön helppopääsyisiä ja sukupuolinäkökohdat huomioivia siirtolaisille tarkoitettuja etä- tai verkko-ohjelmia osaamisen kehittämiseen ja yhteensovittamiseen kaikilla osaamistasoilla, mukaan lukien varhainen ja ammattikohtainen kielikoulutus, työpaikkakoulutus ja pääsy edistyneisiin koulutusohjelmiin, jotta voidaan parantaa siirtolaisten työllistettävyyttä aloilla, joilla on kysyntää työvoimalle työmarkkinoiden dynamiikkaa koskevien tietojen perusteella, ja erityisesti edistää naisten taloudellista voimaannuttamista

i) Parannetaan siirtotyöläisten mahdollisuuksia siirtyä työstä tai työnantajalta toiselle ottamalla käyttöön asiakirjoja, joilla tunnustetaan työssä tai koulutuksessa hankittu osaaminen, jotta voidaan optimoida osaamisen kehittämisen hyödyt

j) Kehitetään ja edistetään innovatiivisia tapoja tunnustaa vastavuoroisesti, ja arvioida virallisesti ja epävirallisesti hankittua osaamista muun muassa tarjoamalla työnhakijoille oikea-aikaista täydennyskoulutusta, mentorointia ja harjoittelu-ohjelmia, jotta olemassa olevat tutkinnot voidaan tunnustaa täysimääräisesti ja myöntää pätevyystodistuksia, joilla vahvistetaan vastikään hankittu osaaminen

k) Perustetaan tutkintojen seulontamekanismeja ja annetaan siirtolaisille tietoa siitä, miten he voivat saada osaamisensa ja tutkintonsa arvioiduiksi ja tunnustetuiksi ennen lähtöä esimerkiksi rekrytointiprosessien yhteydessä tai varhaisessa vaiheessa maahantulon jälkeen, jotta voidaan parantaa työllistettävyyttä

l) Tehdään yhteistyötä asianomaisten sidosryhmien kanssa sellaisen dokumentoinnin ja sellaisten tietovälineiden tukemiseksi, jotka tarjoavat yleiskatsauksen lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaissa tunnustetuista työntekijän tutkinnoista ja osaamisesta, jotta työantajat voivat arvioida siirtotyöläisten soveltuvuutta työnhakuprosessissa

TAVOITE 19: Luodaan siirtolaisille ja diasporille olosuhteet, joissa nämä voivat täysimääräisesti edistää kestävää kehitystä kaikissa maissa

35. Sitoudumme voimaannuttamaan siirtolaiset ja diasporat, jotta niiden myötävaikutusta kehitykseen voidaan vahvistaa ja siirtolaisuuden hyötyjä käyttää kestävän kehityksen lähteenä, ja vahvistamme, että siirtolaisuus on moniulotteinen tosiseikka, jolla on huomattava merkitys lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaiden kestävälle kehitykselle.

Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

a) Varmistetaan kestävän kehityksen toimintaohjelman 2030 ja Addis Abeban toimintaohjelman täysimääräinen ja tehokas täytäntöönpano tukemalla ja edistämällä siirtolaisuuden myönteisiä vaikutuksia kaikkien kestävän kehityksen tavoitteiden toteutumiseen

b) Sisällytetään siirtolaisuus kehittämissuunnitelmiin ja alakohtaisiin politiikkoihin paikallisella, kansallisella, alueellisella ja globaalilla tasolla ottaen huomioon asiamukaiset olemassa olevat poliittiset suuntaviivat ja suositukset, kuten globaalin siirtolaisuusryhmän käsikirja siirtolaisuuden valtavirtaistamisesta kehitysyhteistyösuunnitelmissa, jotta voidaan vahvistaa politiikkojen yhtenäisyyttä ja kehitysyhteistyön vaikuttavuutta

c) Investoidaan tutkimukseen, jossa selvitetään siirtolaisten ja diasporien ei-taloudellisen panoksen, kuten tietojen ja taitojen siirron, sosiaalisen ja kansalaisosallistumisen ja kulttuurivaihdon, vaikutusta kestävään kehitykseen lähtö- ja kohdemaissa, jotta voidaan kehittää näyttöön perustuvia politiikkoja ja vahvistaa globaalia poliittista keskustelua

d) Helpotetaan siirtolaisten ja diasporien myötävaikutusta lähtömaihinsa muun muassa perustamalla hallintorakenteita tai –mekanismeja, kuten diasporiin erikoistuneita toimistoja tai yhteyspisteitä ja hallituksille neuvoa-antavia neuvottelukuntia, kaikille tasoille tai vahvistamalla niitä, siirtolaisten ja diasporien potentiaalin huomioon ottamiseksi siirtolaisuutta ja kehitysyhteistyötä koskevien politiikkojen laadinnassa, sekä perustamalla diasporiin erikoistuneita yhteysyksiköitä diplomaatti- tai konsuliedustustoihin

e) Kehitetään kohdennettuja tukiohjelmia ja rahoitustuotteita, joilla helpotetaan siirtolaisten ja diasporien sijoitus- ja yritystoimintaa, tarjoamalla muun muassa hallinnollista ja oikeudellista tukea yrityksen perustamiseen, myöntämällä alkupääomaa, ottamalla käyttöön diasporavelkakirjoja ja perustamalla diasporien kehitysrahastoja ja sijoitusrahastoja sekä järjestämällä kohdennettuja messutapahtumia

f) Tarjotaan helposti saatavilla olevia tietoja ja ohjeita muun muassa digitaalisilla alustoilla sekä räätälöityjä mekanismeja siirtolaisten ja diasporien osallistamiseksi koordinoidusti ja tehokkaasti taloudelliseen, vapaaehtoiseen tai hyväntekeväisyystoimintaan, erityisesti humanitaaristen kriisien yhteydessä lähtömaissa ja yhteistyössä muun muassa konsuliedustustojen kanssa

g) Mahdollistetaan siirtolaisten poliittinen osallistuminen lähtömaissaan muun muassa rauhan- ja sovintoprosesseihin, vaaleihin ja poliittisiin uudistuksiin kansallisen lainsäädännön mukaisesti perustamalla esimerkiksi äänestysrekisterejä ulkomailla oleville kansalaisille ja parlamentaarisen edustuksen välityksellä

h) Edistetään maahanmuuttopolitiikkoja, jotka optimoivat diasporien hyödyt lähtö- ja kohdemaiden ja näiden yhteisöjen kannalta edistämällä joustavia matkustukseen, työntekoon ja sijoittamiseen liittyviä sääntöjä, joihin liittyy mahdollisimman vähän hallinnollisia rasitteita, muun muassa arvioimalla ja tarkistamalla tarpeen mukaan viisumi-, oleskelulupa- ja kansalaisuusmääräyksiä

i) Tehdään yhteistyötä muiden valtioiden, yksityissektorin ja työnantajajärjestöjen kanssa, jotta siirtolaiset ja diasporat, erityisesti hyvin teknisillä aloilla toimivat henkilöt, joille on suuri kysyntä, voivat jossain määrin harjoittaa ammatillista toimintaansa ja osallistua tietojen siirtoon kotimaassaan menettämättä välttämättä työpaikkaansa, oleskelulupaansa tai ansaittuja sosiaalietuuksiaan

j) Perustetaan kumppanuuksia paikallisviranomaisten, paikallisyhteisöjen, yksityissektorin, diasporien, kotipaikkayhdistysten ja siirtolaisjärjestöjen välille tietojen ja taitojen siirron edistämiseksi lähtö- ja kohdemaiden välillä muun muassa kartoittamalla diasporat ja niiden osaaminen, jotta voidaan ylläpitää diasporien ja niiden lähtömaiden välistä yhteyttä

TAVOITE 20: Edistetään nopeampia, turvallisempia ja edullisempia rahalähetyksiä ja tuetaan siirtolaisten taloudellista osallisuutta

36. Sitoudumme edistämään nopeampia, turvallisemiaa ja edullisempia rahalähetyksiä kehittämällä edelleen olemassa olevaa politiikka ja sääntely-ympäristöjä, jotka mahdollistavat kilpailun, sääntelyn ja innovaation rahalähetysmarkkinoilla, ja tarjoamalla sukupuolinäkökohdat huomioivia ohjelmia ja välineitä, jotka lisäävät siirtolaisten ja heidän perheidensä taloudellista osallisuutta. Sitoudumme lisäksi optimoimaan rahalähetysten transformatiivisen vaikutuksen siirtotyöläisten ja heidän perheidensä hyvinvointiin sekä maiden kestävään kehitykseen kunnioittaen samalla sitä, että rahalähetykset ovat merkittävä yksityisen pääoman lähde ja ettei niitä voi verrata muihin kansainvälisiin rahavirtoihin, kuten ulkomaisiin suoriin investointeihin, viralliseen kehitysapuun tai kehitysyhteistyön muihin julkisiin rahoituslähteisiin.

Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

a) Laaditaan tiekartta, jolla siirtolaisten rahalähetysten kustannukset lasketaan alle 3 prosenttiin ja poistetaan rahalähetysvaihtoehdot, joiden kustannukset ovat yli 5 prosenttia, vuoteen 2030 mennessä kestävän kehityksen toimintasuunnitelman 2030 tavoitteen 10.c mukaisesti

b) Edistetään ja tuetaan Yhdistyneiden kansakuntien kansainvälistä perheiden rahalähetyspäivää ja Maatalouden kansainvälisen kehittämisrahaston rahalähetyksiä, investointeja ja kehitysyhteistyötä koskevaa globaalia foorumia merkittävinä foorumeina, joilla voidaan perustaa ja vahvistaa kumppanuuksia kaikkien asianomaisten sidosryhmien kanssa innovatiivisten ratkaisujen löytämiseksi edullisempiin, nopeampiin ja turvallisempiin rahalähetyksiin

c) Yhdenmukaistetaan rahalähetysmarkkinoiden sääntelyä ja lisätään rahalähetysrakenteiden yhteentoimivuutta varmistamalla, ettei laittomien rahavirtojen ja rahanpesun torjuntatoimenpiteiden yhteydessä haitata siirtolaisten rahalähetyksiä epäasiallisin, kohtuuttomin tai syrjivin politiikoin

d) Laaditaan politiikkoja ja sääntelykehyksiä, jotka edistävät kilpailukykyisiä ja innovatiivisia rahalähetysmarkkinoita, poistetaan pankkialan ulkopuolella toimivilta rahalähetyspalvelujen tarjoajilta tarpeettomat esteet, jotka estävät pääsyn maksujärjestelmäinfrastruktuuriin, sovelletaan rahalähetyksiin verovapautuksia tai -kannustimia, edistetään erilaisten palveluntarjoajien pääsyä markkinoille, kannustetaan yksityissektoria laajentamaan rahalähetyspalveluja, lisätään arvoltaan vähäisten maksutapahtumien turvallisuutta ja ennustettavuutta ottaen huomioon riskien vähentämiseen liittyvät huolenaiheet ja kehitetään menetelmiä rahalähetysten erottamiseksi laittomista rahavirroista kuulemalla rahalähetyspalvelujen tarjoajia ja rahoitusalan sääntelyviranomaisia

e) Kehitetään rahalähetyksiin innovatiivisia teknisiä ratkaisuja, kuten mobiilimaksut, digitaaliset välineet tai verkkopankit, jotta voidaan alentaa kustannuksia, nopeuttaa rahalähetyksiä, parantaa turvallisuutta, lisätä laillisten kanavien kautta tapahtuvia siirtoja ja tarjota sukupuolinäkökohdat huomioivia jakelukanavia palvelujen heikosta saatavuudesta kärsiville väestönosille, kuten maaseudulla asuville ihmisille, heikon luku- ja kirjoitustaidon omaaville henkilöille ja vammaisille henkilöille

f) Tarjotaan helposti saatavilla olevia tietoja rahalähetysten kustannuksista palveluntarjoajien ja kanavien mukaan eriteltyinä, esimerkiksi vertailusivustoilla, jotta voidaan lisätä läpinäkyvyyttä ja kilpailua rahalähetysmarkkinoilla, ja edistetään siirtolaisten ja heidän perheidensä taloudellista lukutaitoa ja osallisuutta koulutuksen avulla

g) Kehitetään ohjelmia ja välineitä, joilla edistetään investointeja rahalähetysten lähettäjiltä paikallisalueiden kehittämiseen ja yrittäjyyteen lähtömaissa, kuten tukimekanismit, kunnalliset joukkovelkakirjat ja kumppanuudet kotiseutuyhdistysten kanssa, jotta voidaan lisätä rahalähetysten transformatiivisia vaikutuksia, jotka ulottuvat siirtotyöläisten yksittäisten kotitalouksien ulkopuolelle

h) Mahdollistetaan siirtolaisnaisten pääsy taloudelliseen lukutaitoon tähtäävään koulutukseen ja virallisten rahalähetysjärjestelmien piiriin ja tarjotaan heille mahdollisuus avata pankkitili sekä omistaa ja hallinnoida varoja, sijoituksia ja yrityksiä, jotta voidaan puuttua sukupuoltenväliseen epätasa-arvoon ja tukea siirtolaisnaisten aktiivista osallistumista talouteen

i) Kehitetään yhteistyössä pankkisektorin kanssa siirtolaisia, myös alhaisen tulotason ja naisjohtoisia kotitalouksia varten pankkiratkaisuja ja rahoitusvälineitä, kuten pankkitilejä, joille työantajat voivat tallettaa varoja suoraan, säästötilejä, lainoja ja luottoja, ja tarjotaan siirtolaisille pääsy niihin

TAVOITE 21: Tehdään yhteistyötä turvallisen ja arvokkaan palauttamisen ja takaisinottamisen sekä kestävän uudelleenkotouttamisen edistämiseksi

37. Sitoudumme kansainvälisten ihmisoikeuksien velvoitteidemme mukaisesti edistämään turvallista ja arvokasta palauttamista ja tekemään yhteistyötä sen eteen sekä takaamaan asialliset menettelyt, yksilöllisen arvioinnin ja tehokkaat oikeussuojakeinot noudattaen joukkokarkotuksen kieltoa ja siirtolaisten palauttamiskieltoa, jos on olemassa todellinen ja ennakoitavissa oleva kuoleman, kidutuksen ja muun julman, epäinhimillisen ja halventavan kohtelun tai rangaistuksen vaara tai muun

peruuttamattoman haitan vaara. Sitoudumme lisäksi varmistamaan, että kansalaisemme otetaan asianmukaisesti vastaan ja päästetään takaisin omaan maahansa kunnioittaen täysimääräisesti yksilöiden ihmisoikeutta palata omaan maahansa ja valtioiden velvollisuutta ottaa omat kansalaisensa takaisin. Sitoudumme myös luomaan yhteisöissä henkilökohtaista turvallisuutta, taloudellista voimaantumista, osallisuutta ja sosiaalista yhtenäisyyttä edistävät olosuhteet sen varmistamiseksi, että siirtolaisten uudelleenkotoutuminen on kestävää heidän kotimaahansa palauttamisen yhteydessä.

Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

a) Laaditaan ja täytäntöönpannaan kahdenvälisiä, alueellisia ja monenvälisiä yhteistyökehyksiä ja -sopimuksia, kuten takaisinottosopimuksia, joilla varmistetaan, että siirtolaisten palauttaminen ja takaisinotto omaan kotimaahansa tapahtuu turvallisesti, arvokkaasti ja täysin kansainvälisten ihmisoikeuksien mukaisesti, lapsen oikeudet mukaan lukien, määritetään selkeät ja yhteisesti sovitut menettelyt, joissa noudatetaan menettelytakeita ja joilla taataan yksilölliset arvioinnit ja oikeusvarmuus, ja varmistetaan, että niihin sisältyy myös kestävää uudelleenkotoutumista edistäviä määräyksiä

b) Tuetaan sukupuolinäkökohdat huomioivia ja lapsilähtöisiä paluu- ja uudelleenkotoutumisohjelmia, joihin voi sisältyä oikeudellista, sosiaalista ja taloudellista tukea, varmistaen, että kaikki tällaisten vapaaehtoisten ohjelmien yhteydessä toteutettavat palauttamiset tapahtuvat tosiasiassa siirtolaisten vapaasta, etukäteisestä ja tietoisesta suostumuksesta ja että palaavia siirtolaisia avustetaan uudelleenkotoutumisprosessissa tehokkaiden kumppanuuksien avulla, jolloin myös pyritään välttämään heidän joutumistaan siirtymään kotimaassa palauttamisen yhteydessä

c) Tehdään yhteistyötä kansalaisten tunnistamiseksi ja matkustusasiakirjojen myöntämiseksi turvallista ja arvokasta palauttamista ja takaisinottoa varten tapauksissa, joissa henkilöillä ei ole laillista oikeutta oleskella toisen valtion alueella, perustamalla luotettavat ja tehokkaat omien kansalaisten tunnistamismenetelmät lisäämällä esimerkiksi biometrisiä tunnisteita väestörekistereihin ja digitalisoimalla väestörekisterijärjestelmät, jolloin samalla kunnioitetaan täysimääräisesti yksityisyydensuojaa ja suojellaan henkilötietoja

d) Tuetaan lähtö- ja kohdemaiden konsuliviranomaisten ja muiden asianomaisten viranomaisten yhteydenpitoa ja tarjotaan asianmukaista konsuliapua palaaville siirtolaisille ennen palauttamista helpottamalla heidän pääsyään asiakirjoihin, matkustusasiakirjoihin ja muihin palveluihin, jotta voidaan varmistaa ennustettavuus, turvallisuus ja arvokkuus palauttamisen ja takaisinoton yhteydessä

e) Varmistetaan, että sellaisten siirtolaisten palauttaminen, joilla ei ole laillista oikeutta oleskella toisen valtion alueella, tapahtuu turvallisesti ja arvokkaasti yksilöllisen arvioinnin jälkeen ja toimivaltaisten viranomaisten toimesta pikaisessa ja tehokkaassa yhteistyössä lähtö- ja kohdemaiden välillä ja että siinä on voitu käyttää kaikkia soveltuvia oikeussuojakeinoja asianmukaista menettelyä koskevien takeiden ja muiden kansainvälisten ihmisoikeuksien velvoitteiden mukaisesti

f) Perustetaan tai vahvistetaan yhteistyössä asianomaisten sidosryhmien kanssa kansallisia palauttamisten valvontajärjestelmiä, jotka tarjoavat riippumattomia suosituksia tavoista ja keinoista vahvistaa vastuullisuutta kaikkien palaavien siirtolaisten turvallisuuden, ihmisarvon ja ihmisoikeuksien takaamiseksi

g) Varmistetaan, että lapsia koskevat palauttamis- ja takaisinottomenettelyt suoritetaan vasta kun lapsen etu ja intressit on otettu huomioon ja että niissä otetaan huomioon oikeus perhe-elämään ja perheen yhtenäisyyteen, ja huolehditaan siitä, että lapsen mukana on koko palauttamismenettelyn ajan vanhempi, laillinen huoltaja tai toimivaltainen viranomainen, sekä varmistetaan, että lähtömaassa on käytössä lapsen palatessa asianmukaiset vastaanotto-, hoito- ja uudelleenkotouttamisjärjestelyt

h) Edistetään palaavien siirtolaisten kestävää uudelleenkotoutumista yhteisöön tarjoamalla heille yhdenvertainen pääsy sosiaaliseen suojeluun ja palveluihin, oikeussuojaan, psykososiaaliseen apuun, ammatilliseen koulutukseen, työmahdollisuuksiin ja ihmisarvoiseen työhön, ulkomailla hankitun osaamisen tunnustamiseen ja rahoituspalveluihin, jotta he voivat palattuaan hyödyntää täysimääräisesti yrittäjyyttään, taitojaan ja inhimillistä pääomaansa yhteiskunnan aktiivisina jäseninä ja edistää lähtömaan kestävää kehitystä

i) Määritetään sellaisten yhteisöjen tarpeet, joihin siirtolaiset palaavat ja vastataan niihin muun muassa sisällyttämällä asianmukaiset järjestelyt kansallisiin ja paikallisiin kehitysstrategioihin, infrastruktuurisuunnitteluun, talousarviomäärärahoihin ja muihin asianmukaisiin poliittisiin päätöksiin ja tekemällä yhteistyötä paikallisviranomaisten ja asianomaisten sidosryhmien kanssa

TAVOITE 22: Perustetaan mekanismeja sosiaaliturvaoikeuksien ja ansaittujen etuuksien siirrettävyyttä varten

38. Sitoudumme auttamaan kaikkia siirtotyöläisiä pääsemään sosiaalisen suojelun piiriin kohdemaissa heidän osaamistasostaan riippumatta ja hyötymään sovellettavien sosiaaliturvaoikeuksien siirrettävyydestä ja ansaituista eduista lähtömaissaan tai silloin, kun he päättävät työskennellä toisessa maassa.

Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

a) Perustetaan tai ylläpidetään syrjimättömiä kansallisia sosiaaliturvajärjestelmiä, kuten kansalaisille ja siirtolaisille tarkoitettuja sosiaalisen suojelun vähimmäistasoja ILO:n sosiaalisen suojelun vähimmäistasoja koskevan suosituksen nro 202 mukaisesti

b) Solmitaan vastavuoroisia kahdenvälisiä, alueellisia tai monenvälisiä sosiaaliturvasopimuksia, jotka koskevat siirtotyöläisten ansaittujen etuisuuksien siirrettävyyttä heidän osaamistasostaan riippumatta ja liittyvät kyseisissä valtioissa sovellettaviin sosiaalisen suojelun vähimmäistasoihin, sosiaaliturvaoikeuksiin ja -palveluihin, kuten eläkkeisiin, terveydenhuoltoon tai muihin ansaittuihin etuuksiin, tai sisällytetään tällaisia määräyksiä muihin asianmukaisiin sopimuksiin, kuten pitkäaikaista ja tilapäistä siirtotyötä koskeviin sopimuksiin

c) Sisällytetään oikeuksien ja ansaittujen etuuksien siirrettävyyttä koskevia määräyksiä kansallisiin sosiaaliturvaohjelmiin, nimetään lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaihin yhteyspisteitä, jotka edistävät siirrettävyyttä koskevien pyyntöjen käsittelyä, puututaan naisten ja ikääntyneiden henkilöiden sosiaaliturvan saatavuudessa kohtaamiin ongelmiin ja perustetaan lähtömaihin kohdennettuja välineitä, kuten siirtolaisten hyvinvointirahastoja, tukemaan siirtotyöläisiä ja heidän perheitään

TAVOITE 23: Vahvistetaan kansainvälistä yhteistyötä ja globaaleja kumppanuuksia turvallisen, järjestäytyneen ja sääntöjenmukaisen siirtolaisuuden edistämiseksi

39. Sitoudumme tukemaan toisiamme tässä globaalissa kompaktissa asetettujen tavoitteiden ja sitoumusten toteuttamisessa tehostetun kansainvälisen yhteistyön ja elvytetyn globaalin kumppanuuden välityksellä sekä solidaarisuuden hengessä, ja vahvistamme, että kokonaisvaltaisella ja yhtenäisellä lähestymistavalla on keskeinen asema turvallisen, järjestäytyneen ja sääntöjenmukaisen siirtolaisuuden edistämisessä, sekä tunnustamme, että olemme kaikki lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaita. Sitoudumme lisäksi ryhtymään yhteistoimiin vastattaessa haasteisiin, joita kaikki maat kohtaavat tämän globaalin kompaktin täytäntöönpanossa, korostaen etenkin Afrikan maiden, vähiten kehittyneiden maiden, kehittyvien sisämaavaltioiden, kehittyvien pienten saarivaltioiden ja keskitulotason maiden kohtaamia erityishaasteita. Sitoudumme myös edistämään globaalin kompaktin ja olemassa olevien kansainvälisten oikeudellisten ja poliittisten viitekehysten toisiaan vahvistavaa luonnetta sovittamalla tämän globaalin kompaktin täytäntöönpanon tällaisten viitekehysten kanssa, erityisesti kestävän kehityksen toimintaohjelman 2030 ja Addis Abeban toimintaohjelman kanssa, joissa tunnustetaan, että siirtolaisuus ja kestävä kehitys ovat moniulotteisia ja toisistaan riippuvaisia ilmiöitä.

Täyttääksemme tämän sitoumuksen hyödynnämme seuraavista toimista:

a) Tuetaan muita valtioita globaalin kompaktin yhteisen täytäntöönpanon yhteydessä antamalla muun muassa taloudellista ja teknistä tukea kansallisten prioriteettien, poliittisten toimintasuunnitelmien ja strategioiden mukaisesti soveltaen koko hallintoa ja koko yhteiskuntaa koskevia lähestymistapoja

b) Lisätään kansainvälistä ja alueellista yhteistyötä kestävän kehityksen toimintasuunnitelman 2030 täytäntöönpanon vauhdittamiseksi niillä maantieteellisillä alueilla, joista laiton siirtolaisuus on järjestelmällisesti lähtöisin köyhyyden, työttömyyden, ilmastonmuutoksen ja katastrofien, epätasa-arvoisuuden, lahjonnan, heikon hallinnan ja muiden rakenteellisten tekijöiden vuoksi, hyödyntäen asianmukaisia yhteistyökehyksiä, innovatiivisia kumppanuuksia ja kaikkien asianomaisten sidosryhmien osallistamista kunnioittaen samalla kansallista omistajuutta ja yhteistä vastuuta

c) Osallistetaan paikallisviranomaiset kansainvälisen yhteistyön tarpeiden ja mahdollisuuksien tunnistamiseen ja tuetaan niitä tässä globaalin kompaktin tehokkaan täytäntöönpanon varmistamiseksi sekä sisällytetään niiden näkökulmat ja prioriteetit siirtolaisuutta koskeviin kehitysstrategioihin, -ohjelmiin ja -suunnitelmiin, jotta voidaan varmistaa hyvä hallintotapa ja poliittinen yhdenmukaisuus kaikilla hallintotasoilla ja politiikan aloilla ja maksimoida kansainvälisen kehitysyhteistyön tehokkuus ja vaikuttavuus

d) Hyödynnetään kapasiteetin kehittämismekanismeja ja muita olemassa olevia välineitä asianomaisten viranomaisten kapasiteetin vahvistamiseksi mobilisoimalla teknisiä, taloudellisia ja inhimillisiä resursseja valtioilta, kansainvälisiltä rahoituslaitoksilta, yksityissektorilta, kansainvälisiltä järjestöiltä ja muista lähteistä, jotta voidaan auttaa kaikkia valtioita täyttämään tässä globaalissa kompaktissa esitetyt sitoumukset

e) Perustetaan kansainvälisen oikeuden mukaisesti kahdenvälisiä, alueellisia tai monenvälisiä vastavuoroisesti hyödyttäviä, räätälöityjä ja läpinäkyviä kumppanuuksia, joiden yhteydessä kehitetään kohdennettuja ratkaisuja yhteistä etua koskeviin maahanmuuttopoliittisiin kysymyksiin ja käsitellään siirtolaisuuden mahdollisuuksia ja haasteita globaalin kompaktin mukaisesti

TÄYTÄNTÖÖNPANO

40. Globaalin kompaktin tehokkaaksi täytäntöönpanemiseksi edellytämme yhteisiä toimia globaalilla, alueellisella, kansallisella ja paikallisella tasolla sekä yhtenäisen Yhdistyneiden kansakuntien järjestelmän puitteissa.

41. Sitoudumme täyttämään globaalissa kompaktissa esitetyt tavoitteet ja sitoumukset näkemyksemme ja pääperiaatteidemme mukaisesti ryhtymällä tehokkaisiin toimiin kaikilla tasoilla turvallisen, järjestäytyneen ja sääntöjenmukaisen siirtolaisuuden edistämiseksi kaikissa vaiheissa. Panemme globaalin kompaktin täytäntöön omissa maissamme sekä alueellisella että globaalilla tasolla ottaen huomioon erilaiset kansalliset realiteetit, valmiudet ja kehitystasot ja kunnioittaen kansallisia politiikkoja ja prioriteetteja. Vahvistamme sitoumuksemme kansainväliseen oikeuteen ja korostamme, että globaali kompakti pannaan täytäntöön tavalla, joka on kansainvälisen oikeuden oikeuksiemme ja velvollisuuksiemme mukainen.

42. Panemme globaalin kompaktin täytäntöön tehostetun kahdenvälisen, alueellisen ja monenvälisen yhteistyön ja elvytetyn globaalin kumppanuuden avulla solidaarisuuden hengessä. Jatkamme olemassa olevien mekanismien, foorumeiden ja viitekehysten kehittämistä käsitelläksemme siirtolaisuuden kaikkia osa-alueita. Tunnustamme kansainvälisen yhteistyön keskeisen aseman tavoitteiden ja sitoumusten tehokkaan täyttämisen kannalta ja pyrimme vahvistamaan osallistumistamme pohjoisen ja etelän, etelän ja etelän ja kolmenväliseen yhteistyöhön ja avunantoon. Tähän liittyvät yhteistyöpyrkimyksemme saatetaan vastaamaan kestävän kehityksen toimintaohjelmaa 2030 ja Addis Abeban toimintaohjelmaa.

43. Päätämme perustaa Yhdistyneiden kansakuntien puitteissa valmiuksien kehittämismekanismin, joka pohjautuu olemassa oleville aloitteille ja tukee jäsenvaltioiden pyrkimyksiä globaalin kompaktin täytäntöönpanossa. Sen avulla jäsenvaltiot, Yhdistyneet kansakunnat ja muut asianomaiset sidosryhmät, yksityissektori ja hyväntekeväisyysjärjestöt mukaan lukien, voivat tarjota teknisiä, taloudellisia ja inhimillisiä resursseja vapaaehtoispohjalta valmiuksien vahvistamiseksi ja monen kumppanin välisen yhteistyön edistämiseksi. Valmiuksien kehittämismekanismi koostuu

a) yhteyskeskuksesta, joka edistää kysyntään perustuvia, räätälöityjä ja integroituja ratkaisuja

i. tarjoamalla neuvoja ja arvioimalla ja käsittelemällä maiden pyyntöjä ratkaisujen kehittämiseksi

ii. määrittelemällä keskeiset täytäntöönpanokumppanit Yhdistyneiden kansakuntien järjestelmän puitteissa ja sen ulkopuolella niiden suhteellisten etujen ja toimintavalmiuksien mukaisesti

iii. yhdistämällä pyynnöt samanlaisiin aloitteisiin ja ratkaisuihin, jotta näitä voidaan vaihtaa vertaispohjalta ja mahdollisesti soveltaa uudelleen, jos tämä on mahdollista ja oleellista

iv. varmistamalla tehokkaat järjestelyt monen toimijan ja monen sidosryhmän välistä täytäntöönpanoa varten

v. määrittelemällä rahoitusmahdollisuuksia, kuten perustamalla starttirahaston

b) alkurahoitukseen tarkoitetusta starttirahastosta, jotta voidaan toteuttaa hankelähtöisiä ratkaisuja

i. tarjoamalla tarvittaessa siemenrahoitusta tietyn hankkeen käynnistämiseksi
ii. täydentämällä muita rahoituslähteitä
iii. vastaanottamalla vapaaehtoisia taloudellisia avustuksia jäsenvaltioilta, Yhdistyneiltä kansakunnilta, kansainvälisiltä rahoituslaitoksilta ja muilta sidosryhmiltä, yksityissektori ja hyväntekeväisyysjärjestöt mukaan lukien

c) globaalista tietoalustasta, joka muodostaa avoimen tiedon verkkolähteen

i. toimimalla olemassa olevien todisteiden, käytäntöjen ja aloitteiden varastona
ii. helpottamalla tietojen saatavuutta ja ratkaisujen jakamista
iii. hyödyntämällä globaalin siirtolaisuus- ja kehitysfoorumin kumppanuuksia ja muita asianmukaisia lähteitä.

44. Panemme globaalin kompaktin täytäntöön yhteistyössä siirtolaisten, kansalaisyhteiskunnan, siirtolaisjärjestöjen, uskonnollisten järjestöjen, paikallisviranomaisten ja -yhteisöjen, yksityissektorin, ammattiyhdistysten, parlamentaarikkojen, kansallisten ihmisoikeusinstituutioiden, Punaisen Ristin ja Punaisen Puolikuun kansainvälisen liikkeen, tiedemaailman, tiedotusvälineiden ja muiden asianomaisten sidosryhmien kanssa.

45. Panemme tyytyväisinä merkille pääsihteerin päätöksen perustaa siirtolaisuuteen keskittyvä Yhdistyneiden kansakuntien verkosto, jonka avulla varmistetaan tehokas ja yhtenäinen järjestelmän laajuinen tuki valmiuksien kehittämismekanismin toteuttamiselle sekä globaalin kompaktin täytäntöönpanolle, seurannalle ja arvioinnille, jotta voidaan vastata jäsenvaltioiden tarpeisiin. Tältä osin panemme merkille, että

a) Kansainvälinen siirtolaisjärjestö toimii verkoston koordinoijana ja sihteeristönä

b) verkosto hyödyntää täysimääräisesti Yhdistyneiden kansakuntien järjestelmään kuuluvien asianmukaisten yhteisöjen teknistä asiantuntemusta ja kokemusta

c) verkoston työ mukautetaan vastaamaan täysin olemassa olevia koordinointimekanismeja ja Yhdistyneiden kansakuntien kehitysyhteistyöjärjestelmän uutta rakennetta.

46. Pyydämme pääsihteeriä raportoimaan verkoston työn perusteella yleiskokoukselle joka toinen vuosi globaalin kompaktin täytäntöönpanosta, Yhdistyneiden kansakuntien järjestelmän toimista tältä osin ja institutionaalisten järjestelyjen toiminnasta.

47. Tunnustamme lisäksi valtiojohtoisten menettelyjen sekä globaalin ja alueellisen tason foorumeiden merkittävän roolin siirtolaisuutta koskevan kansainvälisen vuoropuhelun edistämisessä ja pyydämme globaalia siirtolaisuus- ja kehitysfoorumia, alueellisia kuulemismenettelyjä ja muita globaaleja,

alueellisia ja osa-alueellisia foorumeja tarjoamaan mahdollisuuksia vaihtaa kokemuksia globaalin kompaktin täytäntöönpanosta, jakaa politiikkoja ja yhteistyötä koskevia hyviä käytäntöjä, edistää innovatiivisia lähestymistapoja ja tukea monen sidosryhmän kumppanuuksia erityisten poliittisten kysymysten yhteydessä.

SEURANTA JA TARKASTELU

48. Tarkastelemme paikallisella, kansallisella, alueellisella ja globaalilla tasolla saavutettua edistystä globaalin kompaktin täytäntöönpanossa Yhdistyneiden kansakuntien viitekehyksen puitteissa hyödyntäen valtiojohtoista lähestymistapaa ja osallistamalla kaikki asianomaiset sidosryhmät. Seurantaa ja tarkastelua varten sovimme hallitusten välisistä toimenpiteistä, jotka auttavat meitä tavoitteidemme ja sitoumustemme täyttämisessä.

49. Katsomme, että kansainvälinen siirtolaisuus edellyttää globaalin tason foorumia, jonka välityksellä jäsenvaltiot voivat tarkastella täytäntöönpanon edistymistä ja ohjata Yhdistyneiden kansakuntien työtä, ja päätämme seuraavaa:

    a) kansainvälistä siirtolaisuutta ja kehitystä koskevalle korkean tason vuoropuhelulle, joka nykyään on määrä järjestää yleiskokouksen joka neljännen istunnon yhteydessä, asetetaan uusi päämäärä ja sen nimeksi muutetaan kansainvälisen siirtolaisuuden tarkastelufoorumi

    b) kansainvälisen siirtolaisuuden tarkastelufoorumi toimii ensisijaisena hallitusten välisenä globaalina foorumina, jossa jäsenvaltiot voivat keskustella ja vaihtaa tietoja globaalin kompaktin kaikkien osa-alueiden täytäntöönpanossa saavutetusta edistyksestä yhdessä asiaomaisten sidosryhmien kanssa, myös kestävän kehityksen toimintasuunnitelman 2030 osalta

    c) kansainvälisen siirtolaisuuden tarkastelufoorumi järjestetään joka neljäs vuosi vuodesta 2022 alkaen

    d) kansainvälisen siirtolaisuuden tarkastelufoorumi käsittelee globaalin kompaktin täytäntöönpanoa paikallisella, kansallisella, alueellisella ja globaalilla tasolla ja tarjoaa mahdollisuuden vuorovaikutukseen muiden asianomaisten sidosryhmien kanssa tavoitteena hyödyntää saavutuksia ja määritellä mahdollisuuksia tulevalle yhteistyölle

    e) jokaisen kansainvälisen siirtolaisuuden tarkastelufoorumin tuloksena hyväksytään hallitusten välillä edistysjulistus, joka voidaan ottaa huomioon kestävää kehitystä koskevassa korkean tason poliittisessa foorumissa.

50. Otamme huomioon sen, että kansainvälisessä siirtolaisuudessa on pääasiassa kyse alueiden välisestä muuttoliikkeestä, ja näin ollen pyydämme asianomaisia osa-alueellisia, alueellisia ja alueiden välisiä menettelyjä, myös Yhdistyneiden kansakuntien alueellisia talouskomiteoita tai alueellisia kuulemismenettelyjä, tarkastelemaan globaalin kompaktin täytäntöönpanoa kyseisillä alueilla alkaen vuodesta 2020, jolloin nämä vuorottelevat globaalilla tasolla neljän vuoden välein järjestettävien keskustelujen kanssa. Tavoitteena on saada tehokkaasti tietoja jokaista kansainvälisen siirtolaisuuden tarkastelufoorumia varten osallistamalla kaikki asianomaiset sidosryhmät.

51. Pyydämme globaalia siirtolaisuus- ja kehitysfoorumia järjestämään vuosittain mahdollisuuden epäviralliselle tietojenvaihdolle globaalin kompaktin täytäntöönpanosta ja raportoimaan tuloksista, parhaista käytännöistä ja innovatiivisista lähestymistavoista kansainvälisen siirtolaisuuden tarkastelufoorumille.

52. Tunnustamme valtiojohtoisten kansainvälistä siirtolaisuutta koskevien aloitteiden keskeisen panoksen ja pyydämme erilaisia foorumeita, kuten Kansainvälisen siirtolaisjärjestön siirtolaisuutta koskevaa kansainvälistä vuoropuhelua, alueellisia kuulemismenettelyjä ja muita foorumeja, antamaan panoksensa kansainvälisen siirtolaisuuden tarkastelufoorumille tarjoamalla asianmukaisia tietoja, parhaita käytäntöjä, innovatiivisia lähestymistapoja ja suosituksia, jotka liittyvät turvallista, järjestäytynyttä ja sääntöjenmukaista siirtolaisuutta koskevaan globaaliin kompaktiin.

53. Kannustamme kaikkia jäsenvaltioita kehittämään niin pian kuin käytännössä mahdollista kunnianhimoisia kansallisia toimia globaalin kompaktin täytäntöönpanemiseksi ja tarkastelemaan kansallisen tason edistystä säännöllisesti ja kokonaisvaltaisesti laatimalla esimerkiksi vapaaehtoisia kansallisia täytäntöönpanosuunnitelmia ja toteuttamalla niitä. Tällaisissa arvioinneissa tulisi hyödyntää kaikkien asianomaisten sidosryhmien, parlamenttien ja paikallisviranomaisten panosta, ja niiden tulisi tarjota tehokkaasti tietoja jäsenvaltioille kansainvälisen siirtolaisuuden tarkastelufoorumiin ja muihin asianmukaisiin foorumeihin osallistumista varten.

54. Pyydämme yleiskokouksen puheenjohtajaa käynnistämään ja saattamaan päätökseen vuoden 2019 aikana avoimet, läpinäkyvät ja osallistavat hallitusten väliset kuulemiset, jotta voidaan määritellä kansainvälisen siirtolaisuuden tarkastelufoorumeiden yksityiskohtaiset säännöt ja organisaatio sekä määrittää, kuinka alueellisten tarkasteluiden ja muiden asianmukaisten menettelyjen tulokset otetaan foorumeilla huomioon, jotta voidaan edelleen vahvistaa globaalissa kompaktissa esitetyn seurannan ja tarkastelun tehokkuutta ja johdonmukaisuutta.