Eurooppa-neuvosto

Bryssel, 14. joulukuuta 2018
(OR. en)

EUCO 17/18

CO EUR 22
CONCL 7

ILMOITUS

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	Eurooppa-neuvoston kokous (13. ja 14. joulukuuta 2018) – Päätelmät

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena Eurooppa-neuvoston edellä mainitussa kokouksessa hyväksymät päätelmät.

I MONIVUOTINEN RAHOITUSKEHYS

1. Eurooppa-neuvosto on tyytyväinen intensiiviseen työhön, jota tällä puolivuotiskaudella on tehty tulevan monivuotisen rahoituskehyksen valmistelemiseksi, ja panee merkille puheenjohtajavaltion tilanneselvityksen. Se kehottaa tulevaa puheenjohtajavaltiota jatkamaan työtä ja laatimaan suuntaviivat neuvottelujen seuraavaa vaihetta varten, jotta syksyllä 2019 kokoontuvassa Eurooppa-neuvostossa päästäisiin asiasta yhteisymmärrykseen.

II SISÄMARKKINAT

2. Sisämarkkinat ovat yksi unionin suurista saavutuksista, ja niistä on ollut merkittävää hyötyä eurooppalaisille. Ne ovat tärkein voimavaramme, kun pyrimme varmistamaan unionin kansalaisten hyvinvoinnin, osallistavan kasvun ja työpaikkojen luomisen. Lisäksi ne ovat investointien ja globaalin kilpailukyvyn keskeinen veturi. Nyt 25 vuoden jälkeen meidän on jatkettava sisämarkkinaohjelman kaikkien ulottuvuuksien kehittämistä ja katsottava eteenpäin. Eurooppa-neuvosto

   – kehottaa Euroopan parlamenttia ja neuvostoa sopimaan ennen tämän vaalikauden loppua mahdollisimman monesta vireillä olevasta, sisämarkkinoiden kannalta tärkeästä ehdotuksesta. On myös tärkeää poistaa jäljellä olevat perusteettomat esteet, erityisesti palvelujen alalla, sekä ehkäistä mahdollisten uusien esteiden syntymistä ja hajanaisuuden riskiä. Eurooppa-neuvosto kehottaa komissiota jatkamaan tämän asian analysointia ja käsittelyä;

   – kehottaa panemaan tehdyt päätökset ja hyväksytyt säännöt täytäntöön ja valvomaan täytäntöönpanoa kaikilla hallinnon tasoilla sekä pitämään yllä vaatimustasoa ja varmistamaan paremman sääntelyn periaatteiden, kuten toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteiden, älykkään soveltamisen;

   – korostaa, että on tehtävä enemmän sen varmistamiseksi, että sisämarkkinat muodostavat vankan perustan ulospäin suuntautuvalle, itsevarmalle ja entistä riippumattomammalle Euroopan unionille haastavassa globaalissa ympäristössä;

– korostaa, että sisämarkkinoiden on kehityttävä, jotta ne pitäisivät kaikilta osin sisällään digitalisaation, myös tekoälyn, sekä data- ja palvelutalouden kasvun, yhteenliitettävyyden ja siirtymisen vihreämpään talouteen;

– kehottaa tehostamaan johdonmukaisuutta kaikkien asiaan liittyvien politiikkojen kanssa.

3. Eurooppa-neuvosto aikoo käydä ensi keväänä perusteellisen keskustelun sisämarkkinoiden ja EU:n digitaalipolitiikan tulevasta kehityksestä seuraavan strategisen ohjelman valmistelua varten.

III MUUTTOLIIKE

4. Eurooppa-neuvosto käsitteli muuttoliikettä koskevan kokonaisvaltaisen lähestymistapansa täytäntöönpanoa kesäkuun ja lokakuun 2018 päätelmiensä mukaisesti. Lähestymistavassa yhdistyvät EU:n ulkorajojen tehokkaampi valvonta, ulkoisten toimien lisääminen ja sisäiset näkökohdat.

5. Eurooppa-neuvosto panee merkille, että havaittujen laittomien rajanylitysten määrä on saatu laskemaan kriisiä edeltäneelle tasolle ja että tämä yleinen laskusuuntaus jatkuu. Tämä on tulosta unionin ja sen jäsenvaltioiden ulkoisesta muuttoliikepolitiikasta, joka perustuu erityisesti ulkorajojen valvontaan, salakuljettajien toiminnan estämiseen sekä lähtö- ja kauttakulkumaiden kanssa tehtävään yhteistyöhön, jota on viime kuukausina tehostettu. Tätä politiikkaa olisi siksi jatkettava, kehitettävä edelleen ja toteutettava kaikilta osin. Kaikkien nykyisten ja kehittymässä olevien reittien tarkkailua olisi jatkettava, erityisesti kun otetaan huomioon muuttajien määrän viimeaikainen kasvu läntisen ja itäisen Välimeren reiteillä.

6. Sisäpolitiikan osalta Eurooppa-neuvosto kehottaa lainsäätäjiä saattamaan neuvottelut eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta pikaisesti päätökseen. Se on tyytyväinen neuvostossa 6. joulukuuta 2018 aikaansaatuun sopimukseen eurooppalaisen raja- ja merivartioston toimeksiannon laajentamisesta palautusten ja kolmansien maiden kanssa tehtävän yhteistyön aloilla. Se myös kehottaa lisäponnisteluihin, jotta neuvottelut palauttamisdirektiivistä, turvapaikkavirastosta ja Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän kaikista osista saataisiin päätökseen Eurooppa-neuvoston aiempia päätelmiä noudattaen ja ottaen huomioon eriasteisen edistymisen näissä asioissa.

IV MUUT ASIAT

Ulkosuhteet

7. Eurooppa-neuvosto keskusteli 24. ja 25. helmikuuta 2019 järjestettävän EU:n ja Arabiliiton huippukokouksen valmisteluista.

8. Eurooppa-neuvosto ilmaisee vakavan huolensa tilanteen kärjistymisestä Kertšinsalmessa ja Asovanmerellä sekä Venäjän tekemistä kansainvälisen oikeuden loukkauksista. Se vahvistaa sitoutumisensa kansainväliseen oikeuteen, Ukrainan suvereniteettiin, alueelliseen koskemattomuuteen ja itsenäisyyteen sekä EU:n toimintaperiaatteeseen, jonka mukaan se ei tunnusta Krimin laitonta liittämistä. Venäjän sotilaalliseen voimankäyttöön ei ole perusteita. Eurooppa-neuvosto kehottaa vapauttamaan välittömästi kaikki pidätetyt ukrainalaiset merenkulkijat ja palauttamaan takavarikoidut alukset sekä varmistamaan kaikkien alusten vapaan liikkumisen Kertšinsalmen läpi. EU on valmis toteuttamaan toimenpiteitä, joilla lujitetaan edelleen sen antamaa tukea, erityisesti konfliktista kärsivien Ukrainan alueiden avustamiseksi.

9. Eurooppa-neuvosto panee erittäin tyytyväisenä merkille, että Euroopan parlamentti hyväksyi äänestyksessään EU:n ja Japanin talouskumppanuussopimuksen, ja odottaa sopimuksen pikaista voimaantuloa.

Ilmastonmuutos

10. Komission esiteltyä tiedonantonsa "Puhdas maapallo kaikille" ja ottaen huomioon Katowicen COP24-kokouksen tulokset Eurooppa-neuvosto pyytää neuvostoa työstämään tiedonannossa esitettyjä osa-alueita. Eurooppa-neuvosto antaa ohjeistusta yleisestä suunnasta ja poliittisista prioriteeteista vuoden 2019 ensimmäisellä puoliskolla, jotta Euroopan unioni voi esittää pitkän aikavälin strategiansa vuoteen 2020 mennessä Pariisin sopimuksen mukaisesti.

Turvallisuus ja puolustus

11. Eurooppa-neuvosto on tyytyväinen turvallisuuden ja puolustuksen alalla aikaansaatuun merkittävään edistymiseen muun muassa pysyvän rakenteellisen yhteistyön täytäntöönpanossa, sotilaallisen liikkuvuuden parantamisessa, Euroopan puolustusteollisen kehittämisohjelman toteuttamisessa ja ehdotettua Euroopan puolustusrahastoa koskevissa neuvotteluissa. Eurooppa-neuvosto vahvistaa YTPP-siviilialan sopimuksen. Nämä aloitteet parantavat EU:n strategista riippumattomuutta ja valmiutta toimia turvallisuuden takaajana, samalla kun ne täydentävät ja tukevat Naton toimintaa ja lujittavat EU:n ja Naton yhteistyötä. Tässä yhteydessä noudatetaan täysimääräisesti osallistavuuden, vastavuoroisuuden ja EU:n päätöksenteon riippumattomuuden periaatteita.

Disinformaatio

12. Tahallisen, laajamittaisen ja järjestelmällisen disinformaation leviäminen, myös osana hybridisodankäyntiä, on akuutti ja strateginen haaste demokraattisille järjestelmillemme. Siihen on puututtava kiireellisin, pitkäkestoisin toimin ja noudattaen täysin perusoikeuksia. Eurooppa-neuvosto

– korostaa, että tarvitaan määrätietoista reagointia, jolla puututaan sekä sisäiseen että ulkoiseen ulottuvuuteen ja joka on kattavaa ja koordinoitua ja jolla on riittävät, uhka-arvioon perustuvat resurssit;

– kehottaa panemaan nopeasti ja koordinoidusti täytäntöön komission ja korkean edustajan esittämän yhteisen disinformaatiota koskevan toimintasuunnitelman, jotta vahvistettaisiin EU:n valmiuksia, parannettaisiin EU:n ja jäsenvaltioiden koordinoituja ja yhteisiä toimia, saataisiin yksityinen sektori mukaan ja lisättäisiin yhteiskunnan kykyä vastustaa disinformaatiota;

– kehottaa nopeisiin ja määrätietoisiin toimiin sekä Euroopan tasolla että kansallisesti, jotta vapaat ja rehelliset EU-vaalit ja kansalliset vaalit voidaan turvata.

13. Neuvostoa pyydetään jatkamaan tämän asian käsittelyä ja raportoimaan asiasta Eurooppa-neuvostolle maaliskuussa 2019.

Rasismin ja muukalaisvihan torjunta

14. Eurooppa-neuvosto tuomitsee kaikenlaisen antisemitismin, rasismin ja muukalaisvihan ja korostaa, että on tärkeää torjua suvaitsemattomuutta. Se on tyytyväinen siihen, että 6. joulukuuta 2018 hyväksyttiin neuvoston julkilausuma antisemitismin torjunnasta.

Kansalaiskeskustelut ja -kuulemiset sekä strategisen ohjelman valmistelu

15. Eurooppa-neuvosto on tyytyväinen järjestettyihin kansalaiskeskusteluihin ja -kuulemisiin, jotka tarjosivat ennennäkemättömän tilaisuuden olla yhteydessä Euroopan kansalaisiin ja voivat olla inspiraation lähteenä tuleville keskusteluille ja kuulemisille. Nykyisen ja seuraavan puheenjohtajavaltion yhdessä laatimassa raportissa sekä kansallisissa raporteissa ja muiden EU:n toimielinten selvityksissä tuodaan esille keskusteluihin ja kuulemisiin osallistuneiden kansalaisten esittämiä huolenaiheita ja odotuksia EU:n aikaansaamiksi konkreettisiksi tuloksiksi. Valtion- tai hallitusten johtajat keskustelevat Sibiussa 9. toukokuuta 2019 pidettävässä epävirallisessa kokouksessaan seuraavan institutionaalisen syklin prioriteeteista. Seuraavasta strategisesta ohjelmasta on tarkoitus sopia kesäkuussa 2019.