Europeiska rådet

Bryssel den 14 december 2018
(OR. en)

EUCO 17/18

CO EUR 22
CONCL 7

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Europeiska rådets möte (13 och 14 december 2018) – Slutsatser

För delegationerna bifogas de slutsatser som Europeiska rådet antog vid mötet.

I. DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN

1. Europeiska rådet välkomnar det intensiva förberedande arbetet under denna planeringstermin med den framtida fleråriga budgetramen och noterar ordförandeskapets lägesrapport. Det uppmanar det tillträdande ordförandeskapet att fortsätta detta arbete och ta fram vägledning för nästa förhandlingsetapp, så att Europeiska rådet ska kunna nå en överenskommelse hösten 2019.

II. DEN INRE MARKNADEN

2. Den inre marknaden är en av unionens stora framgångar och har varit till stor nytta för Europas medborgare. Den är vår främsta tillgång när det gäller att säkerställa medborgarnas välfärd, inbegripet tillväxt och skapande av arbetstillfällen, och är den främsta drivkraften för investeringar och global konkurrenskraft. Efter 25 år behöver vi fortsätta arbetet med agendan för den inre marknaden i alla dess dimensioner och utveckla ett framåtblickande synsätt. Europeiska rådet

   – uppmanar Europaparlamentet och rådet att innan den innevarande valperioden löper ut enas om så många aktuella förslag med koppling till den inre marknaden som möjligt; det är också viktigt att undanröja kvarstående omotiverade hinder, framför allt på tjänsteområdet, och förebygga alla nya hinder och alla risker för fragmentering; Europeiska rådet uppmanar kommissionen att fortsätta sin analys och sitt arbete i detta avseende,

   – uppmanar till att man på alla förvaltningsnivåer genomför och verkställer fattade beslut och antagna bestämmelser samt upprätthåller standarder och säkerställer en smart tillämpning av principerna för bättre lagstiftning, inbegripet subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna,

   – framhåller att mer behöver göras för att säkerställa att den inre marknaden utgör en solid grund för att Europeiska unionen ska kunna vara utåtblickande, självsäker och mer autonom i en omvärld full av utmaningar,

– betonar att den inre marknaden måste utvecklas så att den fullt ut anammar den digitala omvandlingen, inklusive artificiell intelligens, dataekonomins och tjänsteekonomins genombrott, konnektivitet och övergången till en grönare ekonomi,

– efterlyser en större samstämmighet med all närbesläktad politik.

3. Europeiska rådet kommer nästa vår att hålla en ingående diskussion om den inre marknadens och den europeiska digitala politikens framtida utveckling som en förberedelse inför nästa strategiska agenda.

III. MIGRATION

4. Europeiska rådet tog upp genomförandet av den övergripande strategin för migration, i vilken man kombinerar effektivare kontroll av EU:s yttre gränser, ökade yttre åtgärder och de inre aspekterna, i enlighet med Europeiska rådets slutsatser från juni och oktober 2018.

5. Europeiska rådet konstaterar att antalet upptäckta olagliga gränspassager har minskats till nivåerna före krisen och att den övergripande nedåtgående trenden fortsätter. Detta är resultatet av unionens och dess medlemsstaters externa migrationspolitik, som framför allt bygger på kontrollen av de yttre gränserna, kampen mot smugglare och samarbetet med ursprungs- och transitländer, vilket har intensifierats under de senaste månaderna. Denna politik bör därför drivas vidare, vidareutvecklas och genomföras fullt ut. Man bör fortsätta att upprätthålla vaksamheten vad gäller alla befintliga och nya rutter, i synnerhet med tanke på den senaste tidens ökningar längs den västra och den östra Medelhavsrutten.

6. Beträffande den interna politiken uppmanar Europeiska rådet medlagstiftarna att snabbt avsluta förhandlingarna om den europeiska gräns- och kustbevakningen. Det välkomnar rådets överenskommelse av den 6 december 2018 om att utöka den europeiska gräns- och kustbevakningens mandat på området för återvändande och samarbete med tredjeländer. Europeiska rådet efterlyser också ytterligare insatser för att slutföra förhandlingarna om återvändandedirektivet, om asylbyrån och om samtliga delar av det gemensamma europeiska asylsystemet, med respekt för tidigare slutsatser från Europeiska rådet och med beaktande av den varierande graden av framsteg i de olika ärendena.

IV. ÖVRIGA FRÅGOR

Yttre förbindelser

7. Europeiska rådet diskuterade förberedelserna inför det kommande toppmötet med Arabförbundet den 24–25 februari 2019.

8. Europeiska rådet uttrycker sin djupaste oro över upptrappningarna vid Kertjsundet och Azovska sjön samt Rysslands kränkningar av internationell rätt. Det bekräftar sitt engagemang för internationell rätt, Ukrainas suveränitet, territoriella integritet och oberoende samt EU:s linje att inte erkänna den olagliga annekteringen av Krim. Det finns inget som rättfärdigar Rysslands användning av militärt våld. Europeiska rådet kräver omedelbar frigivning av alla fängslade ukrainska sjömän samt återlämnande av beslagtagna fartyg och fri passage för alla fartyg genom Kertjsundet. EU är redo att vidta åtgärder för att ytterligare stärka sitt stöd, framför allt till förmån för de drabbade områdena i Ukraina.

9. Europeiska rådet välkomnar varmt det positiva omröstningsresultatet i Europaparlamentet om avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan EU och Japan och ser fram emot dess nära förestående ikraftträdande.

Klimatförändringarna

10. Med hänvisning till framläggandet av kommissionens meddelande *En ren jord åt alla* och med beaktande av resultatet av COP 24 i Katowice uppmanar Europeiska rådet rådet att arbeta med de punkter som tas upp i meddelandet. Europeiska rådet kommer att ge vägledning om den allmänna inriktningen och de politiska prioriteringarna under det första halvåret 2019, så att Europeiska unionen kan lägga fram en långsiktig strategi senast 2020 i enlighet med Parisavtalet.

Säkerhet och försvar

11. Europeiska rådet välkomnar de betydande framsteg som har gjorts på säkerhets- och försvarsområdet, bland annat när det gäller genomförandet av det permanenta strukturerade samarbetet, förbättringen av den militära rörligheten, genomförandet av det europeiska försvarsindustriella utvecklingsprogrammet och förhandlingarna om den föreslagna Europeiska försvarsfonden. Det ställer sig bakom den civila GSFP-pakten. Dessa initiativ bidrar till att öka EU:s strategiska oberoende och dess kapacitet att agera som säkerhetsgarant samtidigt som de kompletterar och förstärker Natos verksamhet och stärker samarbetet mellan EU och Nato, med fullständig respekt för principerna om delaktighet, ömsesidighet och EU:s beslutsautonomi.

Desinformation

12. Spridningen av avsiktlig och systematisk desinformation i stor skala, bland annat som en del av hybridkrigföring, utgör en akut och strategisk utmaning för våra demokratiska system. Detta kräver brådskande insatser som måste upprätthållas över tid, med fullständig respekt för de grundläggande rättigheterna. Europeiska rådet

– framhåller behovet av en beslutsam reaktion som beaktar den interna och den externa dimensionen och som är övergripande och samordnad och har tillräckliga resurser utifrån en hotbildsbedömning,

– manar till ett skyndsamt och samordnat genomförande av den gemensamma åtgärdsplanen mot desinformation, som har lagts fram av kommissionen och den höga representanten, för att öka EU:s förmåga, stärka samordnade och gemensamma insatser mellan unionen och medlemsstaterna, mobilisera den privata sektorn och öka samhällets motståndskraft mot desinformation,

– efterlyser snabba och beslutsamma åtgärder på både europeisk och nationell nivå för att säkra fria och rättvisa Europaparlamentsval och nationella val.

13. Rådet uppmanas att arbeta vidare med frågan och rapportera tillbaka till Europeiska rådet i mars 2019.

Kampen mot rasism och främlingsfientlighet

14. Europeiska rådet fördömer alla former av antisemitism, rasism och främlingsfientlighet och understryker vikten av att bekämpa intolerans. Det välkomnar antagandet den 6 december 2018 av rådets förklaring om kampen mot antisemitism.

Medborgardialoger och medborgarsamråd samt förberedelser inför den strategiska agendan

15. Europeiska rådet välkomnar medborgardialogerna och medborgarsamråden, som var ett unikt tillfälle att komma i kontakt med europeiska medborgare och som kan inspirera till fortsatta samråd och dialoger. I den gemensamma rapport som har utarbetats av det nuvarande och det tillträdande ordförandeskapet, liksom i de olika nationella rapporterna och bidragen från de andra EU-institutionerna, kartläggs ett antal farhågor och förväntningar bland de deltagande medborgarna när det gäller konkreta resultat från EU. Vid sitt informella möte i Sibiu den 9 maj 2019 kommer stats- och regeringscheferna att diskutera prioriteringarna för nästa institutionella cykel, så att man ska kunna enas om nästa strategiska agenda i juni 2019.