Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

Hallintovaliokunta
Eduskunta
HaV@eduskunta.fi

LAUSUNTO
8.1.2019

Sivunumero

Viite Lausuntopyyntönne 18.12.2018

LAUSUNTO HALLITUKSEN ESITYKSESTÄ (280/2018) KUNTALAIN MUUTTAMISESTA

Eduskunnan hallintovaliokunta pyytää lausuntoa hallituksen esityksestä kuntalain muuttamisesta. Kirjanpitolautakunnan kuntajaosto ottaa kantaa ainoastaan kirjanpitoa ja tilinpäätöstä koskeviin pykäliin ja ehdotettuihin tilinpäätöksen perusteella laskettaviin tunnuslukuihin.

Kuntalain erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettelyn käynnistämisen edellytyksiä ehdotetaan muutettavaksi kuvaamaan tarkemmin tulorahoituksen riittävyyttä. Menettelyn edellytyksistä suhteellista velkaantuneisuutta kuvaava tunnusluku edotetaan korvattavaksi lainanhoitokykyä kuvaavalla konsernitilinpäätöksen laskennallisella lainanhoitokatteella. Tulorahoituksen riittävyyttä kuvaava tunnusluku negatiivinen vuosikate ehdotetaan korvattavaksi tunnusluvulla, jolla verrataan konsernituloslaskelman vuosikatetta poistoihin. Lainoihin esitetään rinnastettavaksi vuokravastuut lainamäärää kuvaavassa tunnusluvussa. Kunnan tuloveroprosentin tasoa koskevaa raja-arvoa ehdotetaan nostettavaksi.

Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston lausunto

Kirjanpitolautakunnan kuntajaosto toteaa, että ehdotetut arviointimenettelyn käynnistämisen edellytykset kuvaavat nykyistä sääntelyä paremmin kunnan ja kuntakonsernin taloudellista tilaa erityisesti rahoituksen riittävyyden näkökulmasta. Raja-arvot on ehdotettu asetettavaksi sellaiselle tasolle, jolla arviointimenettely kohdistuisi aikaisempaa selkeämmin taloudeltaan vain kaikkein heikoimpiin kuntiin.

Kuntajaosto pitää ehdotettuja tunnuslukuja ja niiden raja-arvoja perusteltuina.

Konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden määrää koskevassa tunnusluvussa hyödynnetään kunnan tilinpäätöksen liitetietona ilmoitettavaa vuokravastuiden määrää. Vuokravastuiden yhdenmukainen esittämistapa edellyttänee kirjanpitolautakunnan kuntajaoston nykyistä tarkempaa ohjeistusta vuokravastuiden määrittämisestä sekä mahdollista tunnusluvun lisäämistä toimintakertomukseen.

Ehdotettu uusi tunnusluku laskennalliseksi lainanhoitokatteeksi ei ole nykyisin tilinpäätöksessä esitettävä tunnusluku, ja kuntajaoston on harkittava toimintakertomusta koskevan yleisohjeen päivittämistä myös tältä osin. Tunnusluvun laskennassa hyödynnetään laskennallisia lainanlyhennyksiä, jotka saadaan jakamalla konsernitaseen lainat kahdeksalla. Tarkoituksena on saada kunnat vertailukelpoisiksi keskenään. Vaikka laskennallisten lainanlyhennysten määrä voi poiketa todellisista lainanlyhennyksistä, tunnusluku kuvaa tulorahoituksen suhdetta lainamäärään ja kuvaa siten lainanhoitokykyä.

Kirjanpitolautakunnan kuntajaostolla ei ole huomauttamista kirjanpitoa ja tilinpäätöstä koskeviin teknisluonteisiin muutosehdotuksiin.

Pasi Leppänen
Kirjanpitolautakunnan
kuntajaoston puheenjohtaja

Sari Korento
Kirjanpitolautakunnan
kuntajaoston sihteeri