Verohallinto
PL 10
00052 VERO

ASIANTUNTIJALAUSUNTO

8.1.2019

Eduskunta
Valtiovarainvaliokunta
Verojaosto

HE 308/2018 vp

LAUSUNTO HALLITUKSEN ESITYKSESTÄ

Hallituksen esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi laki kansainvälisten veroriitojen ratkaisumenettelystä. Esitän pyydettynä asiantuntijalausuntona kunnioittavasti seuraavaa.

Täytäntöönpanon uudistaminen

Hallituksen esityksessä ehdotetaan, että Verohallinto panisi täytäntöön kansainvälisten veroriitojen ratkaisut. Kansainväliset veroriidat ratkaistaan yleensä valtioiden välisten verosopimusten mukaisesti valtioiden nimeämien toimivaltaisten viranomaisten tekemällä keskinäisellä sopimuksella. Ratkaisuun päädytään kuitenkin joissakin tapauksissa viimeistään riippumattomien välimiesten antaman lausunnon perusteella. Ratkaisun täytäntöönpano toteutetaan esityksen mukaisesti kaikissa tilanteissa niin, että Verohallinto muuttaa verotusta samalla tavalla kuin kansallisessa muutoksenhaussa. Ehdotus muuttaa nykyisiä säännöksiä.

Verohallinnon näkemyksen mukaisesti ehdotettava täytäntöönpano on verovelvollisen kannalta myönteinen uudistus, koska täytäntöönpanossa otetaan huomioon tappioiden muuttaminen, palautuskorko ja veronkorotuksen määrän alentaminen samalla tavalla kuin missä tahansa muussakin verotuksen aikaisempaan verovuotta koskevassa muutostilanteessa. Nykyisten säännösten mukaisesti on lähtökohtaisesti vain huojennettu aikaisemman verovuoden veroa, jos kansainväliseen riitatilanteeseen on ollut ratkaisuna Suomen verotuksen alentaminen. Tällöin verovelvolliselle on palautettu veroa ilman, että verovuoden verotettavan tulon laskentaan olisi tehty mitään muutoksia. Kansainvälisen veroriidan ratkaisua ei ole tällaisessa tilanteessa pystytty ottamaan huomioon mahdollisessa muussa kyseistä verovuotta koskevassa myöhemmin tehdyssä muutoksessa. Ehdotettavalla täytäntöönpanolla muutetaan näin ollen perustellusti nykyisiä säännöksiä.

Verohallinnon kannalta täytäntöönpanon uudistaminen ehdotetulla tavalla on myös myönteistä, koska ehdotus ei aiheuta Verohallinnon käytössä oleville verotuksen laskentajärjestelmille muutostarpeita.

Menettelyn valinta

Verohallinnon näkemyksen mukaisesti verovelvollisen mahdollisuus valita omaan tapaukseensa parhaiten soveltuva menettely on perusteltu ratkaisu. Jos verovelvollisen mielestä riita-asian käsittely kannattaa käynnistää esimerkiksi EU-arbitraatiosopimusmenettelyllä eikä EU-riitojenratkaisumenettelyllä, verovelvollisella on esityksen mukaisesti mahdollisuus valita tilanteeseensa parhaiten soveltuva menettely.

Kansainvälisten veroriitojen ratkaisumenettelyn prosessista

Esityksessä ehdotetut kansainvälisten veroriitojen ratkaisumenettelyn eri prosessivaiheet on kuvattu selkeästi, vaikka esityksen pohjana oleva EU-riitadirektiivi on rakenteeltaan monimutkainen. Esityksessä ehdotettavassa uudessa laissa on johdonmukaisesti säädetty lain soveltamisalasta, hakemuksesta, toimivaltaisten viranomaisten päätöksestä, riidanratkaisutoimikunnasta ja ratkaisun täytäntöönpanosta.

Verohallinnon näkemyksen mukaisesti ehdotettavan kansainvälisten veroriitojen ratkaisumenettelyihin liittyvän lain säätäminen on kannatettava uudistus.

Sami Laaksonen
johtaja