EDUSKUNTA

HALLINTOVALIOKUNTA

Viite: Hallituksen esitys HE 213/2018 vp

Suomen Arpa ja Bingo ry:n lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi arpajaislain sekä rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämisestä annetun lain 1 luvun 3 §:n muuttamisesta

Suomen Arpa ja Bingo ry (SAB) kiittää mahdollisuudesta antaa lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi arpajaislain sekä rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämisestä annetun lain 1 luvun 3 §:n muuttamisesta.

Luvan enimmäispituus ja tilityskausi

SAB pitää hallituksen esitystä Arpajaislain toiseksi vaiheeksi oikeansuuntaisena. Edelleen yhdistys pitää tarkoituksenmukaisena sitä, että esitys laiksi ottaa huomioon toimijoiden erilaiset lähtökohdat. SAB pitää tärkeänä, että yleishyödyllisten yhteisöjen järjestämien tavara-arpajaisten toimeenpano on joustavaa ja hallinnolliset toimenpiteet kevyitä. Yhdistys näkee myönteisenä, että lakiesityksessä yleishyödyllisten yhdistysten tavara-arpajaisten ja bingon lupamenettelyä kevennetään laissa säädettyä luvan enimmäispituutta pidentämällä. Lisäksi esityksessä on hyvää, että bingopelin toimeenpanemisesta annettavan tilityksen tilityskauden enimmäispituus pidennettäisiin kuudesta kuukaudesta 12 kuukauteen.

Pienarpajaiset

Lain 5 §:ssä tarkoitettu yleishyödyllinen yhteisö saa toimeenpanna 27 §:n 1 momentin mukaan 7 §:ssä säädetyin edellytyksin tavara-arpajaiset, joissa arpojen yhteenlaskettu myyntihinta ei ylitä 2 000 euroa ja joissa arpojen myynti ja voittojen jako tapahtuu samassa tilaisuudessa. SAB katsoo, että ilman tavara-arpajaislupaa järjestettävien pienarpajaisten arpojen yhteenlaskettua myyntirajaa voidaan nostaa 2000 eurosta 3000 euroon. Lisäksi ylärajaa voitaisiin nostaa 5000 - 10000 euroon ilman, että arpojen myynti ja voittojen jako tapahtuu samassa tilaisuudessa, jos arpajaisten toimeenpano muuten toteutetaan kuten luvan vaativissa arpajaisissa.

Bingoluvat

Arpajaislain 32 §:ssä säädetään bingoluvasta. Luvan bingopelin toimeenpanemiseen myöntää ja peruuttaa Poliisihallitus. Bingolupaa haetaan kirjallisesti. Lupaa ei ole mahdollista hakea sähköisesti poliisin sähköisessä asiointipalvelussa. Hakemuksen voi kuitenkin toimittaa sähköpostilla Poliisihallituksen kirjaamoon. Lupa voidaan myöntää enintään kahdeksi vuodeksi. Luvan myöntämisen edellytyksenä on, että 1) 7 §:ssä säädetyt luvan antamisen yleiset edellytykset täyttyvät, 2) luvanhakija esittää selvityksen siitä, että pelin toimeenpanossa käytettävät arvontajärjestelmät ovat luotettavia ja 3) *peliä varten varattu tila on tarkoituksenmukainen bingopelin toimeenpanoa varten.* Lisäksi pykälässä säädetään, että uutta bingolupaa ei ilman erityistä syytä tule antaa, jos bingopelin toimeenpanosta saatu *tuotto on ollut ilmeisessä*

epäsuhteessa osallistumismaksuista kertyneeseen tuloon tai jos toiminta on ollut kahtena peräkkäisenä tilivuotena tappiollista.

SAB on huolissaan siitä, että kansalaisjärjestöjen bingopelin järjestämisedellytykset ovat tiukemmat, kuin Veikkaus Oy:llä, jolla ei arpajaislain mukaan ole oikeutta edes järjestää bingopeliä, joka on yksiselitteisesti tavara-arpajainen; Veikkaushan saa järjestää vain rahapelejä. Lisäksi kansalaisjärjestöjen bingoluvan edellytyksenä on kiinteä toimipaikka, josta syntyy kohtuuttomia kustannuksia ja aiheuttaa epäsuhdan osallistumismaksuista kertyneissä tuloissa ja kustannuksissa. Tällaista vaatimusta ei ole Veikkaus Oy:llä, kun se peluuttaa eBingoa. SAB katsoo, että kansalaisjärjestöt ovat lain edessä asetettu eriarvoiseen asemaan Veikkaus Oy:n harjoittamaan bingotoimintaa nähden. SAB katsoo, että bingon kiinteän toimipaikan vaatimus pitää poistaa valmisteilla olevasta laista sekä Veikkaus Oy:n oikeuttaa harjoittaa bingopelitoimintaa pitää tarkastella puolueettomasti.

https://www.veikkaus.fi/info/viestit/uutiskirje10_01.html

https://www.sttinfo.fi/tiedote/bingo-kajahtaa-chatissa-virtuaalibingo-kasvanut-pelaajien-kohtauspaikaksi?publisherId=1537&releaseId=51322861

https://yle.fi/uutiset/3-8133290

https://www.hankintailmoitukset.fi/fi/notice/view/2018-019086

https://www.arpajaishallinto.fi/rahapelit/arpajaiset_rahapelit_ero

Suomen Arpa ja Bingo ry korostaa, että sekä bingopeli että tavara-arpajaiset ovat kansalaisjärjestöille erittäin tärkeitä varainhankintamuotoja, sillä niiden saamat toiminta- ja muut avustukset yhteiskunnalta ovat vuosien mittaan pienentyneet huomattavasti ja siten vaikeuttaneet järjestöjen perustoimintaa. Kansalaisjärjestöjen elinvoimaisuus ja aktiivisuus on jatkossakin turvattava suomalaisessa yhteiskunnassa.

Katsomme että, selkeää työnjakoa tavara-arpajaisten / bingopelin ja rahapelien välillä on arpajaislain mukaisesti toteutettava ja valvottava. Näin turvataan lailliset toimintaedellytykset niin kansalaisjärjestöjen omatoimiselle varainhankinnalle kuin Veikkauksen yksinoikeuteen perustuville rahapeleille.

Yhdistyksen erityisenä huolenaiheena on bingotoiminnan harjoittaminen lain edellyttämässä muodossa. Arpajaisten toimeenpano-oikeus (5 § (21.12.2016/1286)) on rekisteröidyllä yhdistyksellä, itsenäisellä säätiöllä tai muulla sellaisella yhteisöllä, jolla on yleishyödyllinen tarkoitus ja jonka kotipaikka on Suomessa.

Laissa (3 a § (21.12.2016/1286) Muiden arpajaisten toimeenpanomuotojen määritelmät, sanotaan yksiselitteisesti, että bingopelillä tarkoitetaan arpajaisia, joissa voittajia ovat ne, joiden pelilipukkeessa tai muussa sitä vastaavassa sähköisessä muodossa olevassa tositteessa on arvotut numerot pelin sääntöjen mukaisessa järjestyksessä, ja joissa voi voittaa tavaraa tai tavaraan taikka palveluihin vaihdettavissa olevia lahja- tai ostokortteja.

Suomen Arpa ja Bingo ry toivoo, että viranomaiset kiinnittävät erityistä huomiota siihen, että edellä mainitut lain kohdat toteutuvat myös käytännössä. Samoin lakimuutoksia viimeisteltäessä tulisi kiinnittää enemmän huomiota siihen, että bingotoiminnan päivittäisen tekemisen tulee kestää myös liiketaloudellinen tarkastelu (33 § Bingoluvan antamisen edellytykset). Käytännössä tämä tarkoittaa, että bingojen pitkäjänteisen kehittämisen kannalta on tärkeää, että osa tuotosta voidaan käyttää tulevaisuuden rakentamiseen, kuten pelijärjestelmien ja ohjelmistojen investointeihin.

Suomen Arpa ja Bingo ry on yleishyödyllinen yhdistys, jonka tehtävänä on edistää sekä varainhankinta-arpajaisten että bingopelin kehittämistä ja toimeenpanoa Suomessa. Yhdistyksen varsinaisina jäseninä on 20 kpl yleishyödyllistä yhdistystä tai säätiötä. Yhdistyksen toiminnassa on edunsaajina tuhansia rekisteröityneitä yhdistyksiä, itsenäistä säätiötä tai muuta sellaista yhteisöä, jolla on yleishyödyllinen tarkoitus ja jonka kotipaikka on Suomessa. Nämä edunsaajayhteisöt saavat Suomen Arpa ja Bingo ry:n järjestämistä arpajaisista ja bingoista tukea toimintaansa vuosittain yli 400.000 euroa.

Imatralla 9.1.2019

Reijo Rinkinen

Puheenjohtaja

Suomen Arpa ja Bingo ry

Lisätietoja yhdistyksen lausunnosta antaa yhdistyksen sihteeri Ilpo Pohjola; p. 0400-182700 tai ilpo.pohjola@sbh.fi